

中共滕州市应急管理局委员会文件

滕应急党委字〔2024〕8号

滕州市应急管理局 2024年度法治政府建设情况报告

2024年，滕州市应急管理局在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神、习近平法治思想和习近平关于应急管理的重要论述精神，按照《滕州市法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》的部署要求，全面推进法治政府建设工作。现将我局2024年度法治政府建设情况报告如下：

一、2024年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化法治意识，提升依法行政能力。一是加强法治学习，提高法治思维。局主要领导充分发挥法治建设第一责任人的作用，带头在局党委（扩大）会议学习习近平法治思想、党的二十大精神以及中央全面依法治国工作会议精神。组织全局干部职工学习《中华人民共和国安全生产法》《山东省安全生产条例》《中华人民共和国行政处罚法》等

法律法规，增强法治意识，提高运用法治思维解决问题的能力。二是强化组织领导，健全法治体制。修改完善滕州市应急局法治政府建设工作领导小组名单，明确主要负责人是法治政府建设第一责任人，各分管负责同志在各自职权范围内推动法治建设，各科室具体抓好法治建设，确保依法行政，依法履职。三是定期研究法治工作。制定法治政府建设工作计划，明确责任分工，局主要领导亲自盯安全生产行政执法，定期听取依法行政工作汇报，加大协调指导力度，将法治建设与应急管理工作同部署、同推进，确保法治建设工作的有效实施。

（二）优化服务流程，提升服务质效。一是简化审批手续，提升审批效能。采取压缩办理时限，清理审批所需材料，清理限制性条件等方式提高政务服务能力。2024 年共办理行政审批事项 236 件，其中危险化学品经营许可 88 件（含“市县同权”41 件），危险化学品安全使用许可 1 件（“市县同权”事项），烟花爆竹经营许可 1 件（含市县同权 1 件），生产经营单位生产安全事故应急预案备案事项 114 件，经营第二类、第三类非药品类易制毒化学品备案事项 32 件（含“市县同权”14 件）；受理危险化学品建设项目安全审查事项 25 件。所有事项均于法定时限内办结，没有未受理、未办结事项。二是严格落实“双随机、一公开”制度。坚持分类分级监管，加强重点监管，推行“执法+服务”模式，组织专家进企开展安全条件审查、风险隐患排查整治服务，切实提高监管执法和服务专业化水平。三是全面规范政务公

开。认真贯彻实施《中华人民共和国政府信息公开条例》，修改完善单位信息公开保密审查制度，规范政府网站信息公开审批手续，及时将办结的行政许可事项于七个工作日内在有关公示平台进行公示。完善行政机关违法行为投诉举报登记和政府服务热线“12345”制度，依法处理群众举报和投诉事项，2024年，经现场核查、网站处理的安全生产类投诉类和咨询类事项共66件，回复率100%，满意度100%。

四是加强安全生产信用监管。为推动安全生产领域信用建设工作，一是建立完善信用分级分类机制，加快构建差异化监管模式，推动信用分级分类监管工作深入实施，制定《信用分级分类监管实施方案》，明确监管科室依据公共信用综合评价结果，对信用主体实施信用分级分类监管，运用“双随机、一公开”等监管方式有效实施差异化监管；二是推进信用修复工作，建立信用修复主动告知制，组织执法人员学习《失信行为纠正后的信用信息修复管理办法（试行）》（国家发改委令58号）、市信用办《关于深化信用修复主动告知制的通知》等法规文件，要求所有行政处罚决定作出后，在送达行政处罚决定书的同时向行政处罚相对人发放信用修复告知书，明确信用公示最低时限，并将行政处罚信息信用修复主动告知服务纳入行政执法工作内容；三是完善“联合奖惩”制度，严格落实省应急厅《关于健全完善安全生产领域“红黑名单”制度开展联合激励惩戒实施细则》文件要求，对纳入安全生产领域“黑名单”管理情形进行严格审核，组织学习《安全生产严重失信主体名单管理办法》（应急部令第11号），明

确严重失信主体情形，学习使用应急部安全生产信用信息管理系统上报安全生产严重失信主体名单，并同步报送至信用中国平台公示。

（三）聚焦科学合规，健全法治机制。一是**落实法律顾问工作制度**。与山东滕国律师事务所签订《常年法律顾问合同》，常年聘请山东滕国律师事务所的钟杰、于绍强等2位律师担任局法律顾问，参与重大行政决策合法性审查、规范性文件的起草论证、行政应诉、重大疑难行政执法案件研讨等，充分发挥法律顾问在推进依法行政建设中的作用。二是**落实规范性文件合法性审查工作**。严格执行规范性文件制定程序，落实合法性审查、集体讨论决定等制度，加强规范性文件监督管理，构建规范性文件统一审查、统一公布、统一备案程序，行政规范性文件依法依规执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序。三是**持续健全完善各项议事制度和科学决策程序**。根据加强依法科学民主决策和重大执法事项法治审核的要求和有关制度规定，不断完善重大行政决策程序，健全内部机制，让依法行政工作有制度约束。重大执法决定事项，均经过会议集体讨论，作为本局重大行政决策机构，依法行政工作领导小组不定期召开会议，集体研究本局重大依法行政工作。

（四）**严格规范执法，提升执法水平**。一是严格落实“三项制度”。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，确保了执法行为的规范性和合法性。认真开展行政处罚案件法制审核工作，2024年共

审核行政处罚案卷82份，出具法制审核意见书82份，其中属于重大执法决定9件。同时做好行政处罚案件、行政许可“双公示”工作。规范立案查处工作程序，落实好行政处罚典型案例报送工作，今年共通过系统报送典型案例12件，达到“查处一起、震慑一批、教育一片”目的。二是推进精准执法。有序推进年度安全生产监督检查计划以及“双随机、一公开”年度监督抽查计划，涵盖非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域，加强对重大事故隐患的查处力度，杜绝执法检查“宽松软虚”。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，重点排查企业是否存在重大事故隐患，结合“执法+服务”工作机制，对企业自查和部门监督检查发现的隐患问题，严格要求并指导企业进行整改。2024年以来，我局累计出动执法人员2158人次，检查发现一般安全隐患2188条，问题到期整改率100%。其中，“双随机一公开”检查任务8项，抽取检查企业11家。三是加强执法队伍建设。10月24日-25日，组织118名镇街、部门负责同志、业务骨干参加安全生产风险防控与应急能力提升集中培训，提升监管人员能力水平。通过加强培训、严格考核等方式，不断提升执法人员的法治意识和执法水平。组织督促干部职工参加应急管理干部应知应会党内法规和国家法律以及应急管理履职通识网上专题培训班，组织8名工作人员考取行政执法证，未经执法资格考试合格的人员不得从事执法活动。四是创新执法方式方法。加大“互联网+执法”推广应用力度，积极探索“非现场执法”模式，通过实施“资源

整合、科室联合、力量聚合、业务融合”四合工作法，对守法企业“无事不扰”、违法企业“利剑高悬”，以高水平执法推动高质量监管。同时开展镇街安全生产连片联合执法试点工作，加快构建简约高效的基层管理体制，形成条块工作合力，持续为基层减负赋能，让执法增效，形成规范有序、运转高效的执法检查模式。

（五）加大宣传力度，提升安全意识。一是扎实开展宣传活动。充分利用电视、网络、报纸等媒体，全面普及各类灾害以及安全生产、火灾等事故知识和防范应对技能，不断增强人民群众的安全意识。二是深入推进安全生产宣传教育。结合“防灾减灾宣传日”、“人人讲安全、个个会应急”安全生产宣传月等宣传活动，推动民法典、安全生产法、安全生产条例等法律法规“五进”。利用微信公众号等平台，加强推送安全生产、执法曝光、应急科普、政策法规等资讯，今年以来，通过累计发布推文1220篇，阅读量突破15万人次，营造了全社会关注安全生产的良好氛围。三是加强对企业的培训力度。通过举办安全生产暨重大隐患排查整治工作培训、新修订《山东省安全生产条例》培训等学习讲座，强化对企业负责人和安全管理培训，进一步提高了企业安全生产意识。

（六）高位推动，系统抓好三年行动。一是加强组织领导。滕州市委、市政府高度重视治本攻坚三年行动，3月4日，周刚市长召开专题会议部署启动；市委常委会议、市政府常务会议6次听取安全生产工作汇报，对三年行动进行再

安排再部署。市政府主要领导、政府班子成员和各镇街、各部门主要负责同志每月带队检查安全生产，加大督导检查 and 暗访检查力度。**二是抓好部署推动。**印发三年行动总体方案，推动 23 个部门结合各自实际制定 25 项子方案，明确 55 项年度目标任务，聚焦矿山、危化品、建筑施工、道路交通、消防等重点领域和电气焊、有限空间、高处作业、外包施工作业等高风险环节，围绕重大事故隐患清零、企业主体责任落实等短板弱项抓攻坚整治，围绕重点行业领域防范、安全科技运用和工程治理等基层基础抓治本提升。**三是强化保障措施。**成立市政府分管领导为组长的工作专班，抽调精干力量参加专班集中办公，落实清单管理、工作调度、会商研判、督查督办、示范带动、晾晒考评六项工作机制，坚持“月调度、月通报”和“督办单、提醒函”有力结合，下发通报 10 期、工作提醒 28 期。坚持“动态跟踪督办+一线帮扶指导”，压紧压实责任。**四是抓“管理”，层层压实安全责任。**推动企业安全标准化和双重预防体系一体创建，培树标杆示范企业，靠上帮扶指导。加强重大事故隐患判定标准学用贯通，定期在媒体平台发布判定标准和典型案例，落实重大事故隐患“两个清单”制度，坚持查改并进，推动重大事故隐患动态清零。截至目前，全市排查重大事故隐患 1518 项，已整改 1515 项，挂牌督办 45 项，已全部整改到位。坚持查改并进，以执法促整改，用好“专家诊断”和“安责险事故预防服务”，通过严格执法，倒逼企业主体责任落实，健全完善纵横到底的安全责任体系。11 月 14 日-15 日全省重大事故隐患判

定标准落地行动推进会暨安全生产治本攻坚三年行动现场观摩活动在滕州举办。6月2日，山东省暨枣庄市“安全生产月”活动启动仪式、10月25日枣庄市应急救援能力技能竞赛、11月6日-8日全省特种作业人员安全技术大比武在滕举办。

五是加强危化领域精细监管。聚焦40家化工企业持续推动信息化提档升级，完成26家危化品企业信息化系统和99家加油站智能视频监控系统建设并投入使用，77处重大危险源全部上线监测预警系统。聘用5名“安全管家”常驻化工园区指导服务。紧盯金属熔融、涉氨制冷、粉尘涉爆等重点行业和薄弱环节，组织安全专家、企业监管人员编制“一岗一清单”，确保岗位清、职责明。对安全管理弱的企业帮扶指导，举办双体系和标准化观摩会，以点带面推动工作落实。积极推进5G非煤矿山建设，加强信息化手段运用，推动无人化巡检和智能化告警，加强标准化采场、标准化调度中心、标准化外包施工队伍“三基建设”，3家非煤矿山被评为省级安全生产标准化企业。

六是严格管控，持续开展四项整治。推广应用“山东好焊”智能化监管平台，为每台电焊机“加芯赋码”，实现从“以人管人”向“以智管焊”转变。截至目前，已对1100台电焊机加装芯片，上线管理。对301家涉有限空间企业、2.49万处有限空间进行摸底排查，建立登记台账，落实风险告知牌、责任包保和培训演练等有效措施，确保“一处不漏”。组织开展企业职工警示教育和专题学习，加大暗访抽查力度，排查发现隐患问题1653项，全部整改完毕。加强高风险外包施工项目摸排，推广着装标识管理、

外包施工实名管理等有效手段，发现重大事故隐患 32 项，已全部整改完毕。

（七）加强自然灾害监测预警。积极发挥市减灾委综合协调作用，组织气象局、农业农村局、城乡水务局、自然资源局等相关单位及时开展自然灾害风险形势分析研判，对做好自然灾害防范应对工作做出具体工作安排。2024 年，结合我市实际情况，发布年度、季度、重要月份自然灾害风险形势分析报告 6 篇。遇大风、高温、寒潮、雨雪冰冻等天气变化，市减灾委办公室第一时间发布风险预警提示，有效指导镇(街)、市有关部门开展防范应对工作。截止目前发布各类预警提示信息 47 期。

二、2024 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

尽管我局在推进法治政府建设方面取得了一些成效，但仍存在一些问题和不足：

（一）依法行政理念需进一步深化。部分执法人员“重执法不重学法”，参加理论学习和业务培训不够，运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷、维护安全生产能力不足。行政执法“教育与处罚相结合”原则贯彻不够深入，对违法行为人法制教育和安全知识宣讲不足，执法社会效应还不明显。

（二）法治意识有待进一步提高。主要表现为局部分执法人员依法行政的精准化和规范化不足，法治工作推进不深入，部分执法人员对最新法律法规的学习和掌握不够，学习法律法规的长效性工作机制还需进一步完善。

（三）普法宣传教育有待进一步提升。企业和社会安全意识和法律意识还不够高，特别是少数企业对行政执法不理解、不支持，对行政处罚抱有抵触情绪，普法宣传教育受个人认知影响，不能达到预定效果，方式方法有待提升。

三、2024 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

局党委高度重视法治建设工作，局主要负责人亲自部署、亲自过问、亲自协调、重要任务亲自督办，带头管阵地、把导向、强队伍，切实担负起推进法治建设第一责任人职责。

（一）强化法治学习教育。一是切实加强局党委对法治工作的领导，加大指导和调度力度，把法治建设落到日常工作全过程，发挥各类法治宣传阵地作用。二是组织全局干部职工深入学习习近平法治思想、党的二十大精神以及中央全面依法治国工作会议精神，提高全局干部职工的法治素养和依法行政能力。三是充分利用“应急管理干部网络学院”“应急管理大讲堂”等平台开展日常学法活动，加强对干部职工法治教育培训和法治能力考查测试，增强干部职工的法治意识。

（二）完善依法行政制度。一是建立健全依法行政制度体系，包括行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度等，确保执法行为合法、规范、公正。二是加强规范性文件管理，严格规范性文件制定和审查程序，确保规范性文件的合法性和有效性。

（三）加强执法队伍建设。一是加大对执法人员的培训力度，提高执法人员的法律素养和执法水平。二是严格执法监督，确保法律实施。要求全局干部职工在执法过程中要坚持严格规范公正文明执法，把每一次办案活动转化为生动的普法实践。同时，还加强了对执法活动的监督检查和考核评估，及时发现和纠正执法中存在的问题和不足，确保执法活动的合法性和规范性。

（四）强化普法宣传教育。一是结合“国家宪法日”“宪法宣传周”“安全生产月”等重要时间节点开展集中学法活动，以及安全宣传“五进”活动，持续开展公益宣传，普及安全知识，培育安全文化。二是利用“滕州应急管理”等新媒体平台，面向社会公众深入宣传安全生产应急管理法律法规知识，营造浓厚的法治宣传氛围。

四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

下一步，我局将紧紧围绕法治政府建设要求，加强安全生产和防灾减灾救灾工作统筹，推动我市安全生产形势整体稳定。

一是不断加强学习，增强法治意识。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的路线方针政策理论，贯彻落实中央、省、市关于法治政府建设的决策部署。注重学习和实用相结合，不断提高运用法治思想和法治方式推动工作、化解矛盾、防范风险的能力，研究解决法治政府建设中的各项重大问题。

二是加强应急管理执法队伍建设，提高执法人员的法治意识和执法素质。始终把法律法规作为行政执法的根本遵循，按计划组织干部开展各类学法、用法活动。通过学习进一步提高干部的业务素质和执法水平，努力建设一支高素质、专业化、规范化的应急管理执法队伍。

三是创新法治宣传教育方式方法，提高公众的法律意识和法治素养。多角度、多维度、多层次开展法治宣传，持续落实“谁执法谁普法”普法责任制，将“安全生产月”、安全宣传“五进”“防灾减灾日”等宣传活动走深走实，切实提升普法实效，促进全市安全生产形势的持续稳定好转。

滕州市应急管理局在 2024 年度法治政府建设方面取得了显著成效，未来将继续坚持以人民为中心的发展思想，不断加强法治政府建设，为全市的安全生产和防灾减灾救灾工作提供更加坚实的法治保障。

中共滕州市应急管理局委员会

2024 年 12 月 31 日

