

中共滕州市西岗镇委员会

西发〔2018〕39号

中共西岗镇委员会 西岗镇人民政府 关于2018-2020年村级集体经济发展 三年行动计划实施方案

为进一步发展壮大村级集体经济，切实加强全镇农村基层党组织建设，夯实党在农村的执政基础，提升农村基层党组织服务群众、服务发展的能力，促进乡村振兴战略落地生根。根据我镇实际，特制定村级集体经济发展三年行动计划实施方案。

一、指导思想

认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照“消除‘空壳村’、扶持薄弱村、壮大富裕村”的要求，以改革创新为动力，以市场为导向，以盘活资产资源为重点，创新经营机制，拓宽发展途径，壮大村集体经济实力，不断提高村级组织自我发展、自我服务、自我保障能力，为全面建成小康社会、加快建设宜居宜

业幸福文明西岗奠定坚实基础。

二、目标任务

（一）总体思路

坚持“点线面三步走”，分步实施村级集体经济发展三年行动计划，用三年时间全面提升我镇村级集体经济整体发展水平。力争到2020年底，实现“两新一翻番”，即：基础较好的村，村级集体经济有新发展；基础较差的村，村级集体经济有新起色，经济薄弱村集体收入翻番。

（二）工作目标

1、具体目标：

通过三年时间，力争过十万元村超过20个，达到全镇行政村总数30%；过百万元村超过4个。

2、“点线面三步走”分步措施：

（1）2018年开局年，“点”上开花。各党总支部要根据镇党委安排部署，深入调研、摸清底数，建立健全工作机制，精心安排部署实施。年底前，以集体经济薄弱村为重点，培养一批村级集体经济发展新典型，确保全镇过十万元村达到15个左右，过百万元村达到3个左右，2个经济薄弱村集体收入翻番。

（2）2019年突破年，“线”上延伸。按照“抓两头、带中间”的思路，划出“强、中、弱”分界线，分类施策、分步实施，线上推进各项工作计划、发展项目落地。定期召开推进会，通报情况，交流经验。年底前，过十万元村达到18

个左右，过百万元村达到4个左右，经济薄弱村集体收入全部实现翻番。

（3）2020年巩固年，“面”上提升。对工作进行研判收尾、提档升级，全镇面上村集体经济收入实现大幅提升和突破，完成具体目标。同时，全面总结工作，搞好经验推广，进一步巩固提高发展成果。

三、主要举措

（一）建立帮扶机制。继续深化“第一书记”工作，对村集体年经营性收入3万元以下的村实现干部帮扶全覆盖，鼓励“第一书记”把发展壮大村集体经济作为重要任务，帮助村级理思路、上项目；积极争取上级各部门在资金、信息、技术、项目上的支持和帮扶，不断壮大村集体经济收入；推动村党支部与合作社实行“党建带社建、村社联建”，逐步建立基层合作社与村级党组织的资源共享机制和利益分配机制，增加村级集体收入。

（二）加强“三资”管理。稳步推进农村集体产权制度改革，完善村“三资”管理制度，确保集体资产、资源的安全和保值增值；严格控制村集体非生产性支出，对村干部报酬、通讯费、差旅费、招待费、外出学习考察费、培训费、报刊费、会务费等项目实行严格管理，充分发挥村务监督委员会的监管作用。每年开展一次村级财务收支、债权债务的专项审计，监督村级定期开展村级财务公开；加强民主管理，严格落实“四议两公开”、村级班子任期目标管理等制度，

真正让群众拥有知情权、参与权、表达权和监督权。

（三）发展特色经济。深化农村集体产权制度改革，引导村居准确定位，根据各村资源资产情况和基础条件，发展集体经济。积极推动村庄土地综合治理，将新增地块、闲散宅基地、“四旁”边角地等土地资源梳理整合，采用“集体+”模式，多措并举增加村集体收入；对村集体闲置或低效使用的车间厂房、办公用房、校舍场地等设施，通过资产重组、股份合作经营、直接租赁等方式进行改造盘活，发挥最大效益；积极引导群众进行土地经营权流转，组建土地股份合作组织，发展农业规模经营，并通过提供农业生产服务、劳务服务等进行创收；鼓励各村发展置业经济，通过入股分红、租赁承包、招商引资等方式增加收入，让村集体资产资源持久生财。

（四）化解村级债务。对村集体现有债务按照“一村一策、一债多策”的办法逐步化解。组织开展调查摸底，掌握实情，对村级因开展水利、道路、环境整治等公益事业形成的债务，通过落实“一事一议”筹资筹劳优惠政策等措施，减少村级的压力。同时，严格控制村级新债，对不按规定程序擅自借贷形成的债务，按照“谁经手、谁负责”原则处理。对于在任期内擅自举债、留下不良债务，造成严重后果的，将严肃追究其责任。

（五）加大扶持力度。建立资金扶持机制，镇财政每年安排一定数额的村级组织运转专项资金，采取以奖代补的形

式扶持村级集体经济发展；争取上级支农资金和经费类、项目类资金重点向集体经济薄弱村倾斜。

四、发展途径

（一）领办合作经济组织。围绕发展有机蔬菜、经济作物、干鲜果品、畜牧养殖等优势特色产业，积极引导村集体领办、创办专业合作社或专业生产协会等合作组织，健全村级“支部+合作组织”、“企业+合作组织+农户”运行机制，在提供产前、产中、产后系列化服务中增收。

（二）兴办工业项目。鼓励经济基础较好的村，投资兴建工业园区或开展置业合作进行招商引资，引进发展项目。采取租赁、股份合作、委托经营等多种方式，搞好村办企业资产经营，确保集体资产保值增值。积极鼓励和支持个体民营经济发展，通过增加税收返还增加集体收入。

（三）发展第三产业。引导靠厂村、近郊村、驻地村、靠近干线公路村，充分发挥区位优势，发展运输队、装卸队、物业公司等配套服务业；开发沿街店面，兴建集贸市场、小商品批发市场和标准厂房，对外发包租赁增收。

（四）做活土地文章。大力推进农村土地承包经营权流转，通过引进合作经济组织或承包大户，实现土地资源经营规模化、集约化。对村集体所有建设用地，引导各村采取自主经营或租赁、抵押、承包、入股等方式增加村集体收入。

（五）开发集体资源。鼓励有“四荒”等资源优势的村，兴办集体经济林、果园、鱼塘等，实行集体统一开发、分户

承包经营，有规划实施开发利用，实现村集体可持续增收。

（六）植树造林。充分利用“四荒”、“四旁”、采煤塌陷地等发展用材林、经济林，采取村集体统栽统管、村户合理分成等方式，增加村集体收入。

（七）盘活集体资产。对集体原有闲置厂房、废弃院落、农机具等设施设备，采取重组置换、租赁、参股经营、联合开发等方式，提高利用率，培育稳定、可持续收入来源。对集体所有的农村水利设施及其它公共服务设施设备，可通过集体经营、承包、租赁等形式增加村集体收入。

（八）村庄整合。推进压煤搬迁、旧村改造、宅基地整合，积极搞好腾空土地的复垦和综合开发利用，提高集体所有土地价值。着眼长远，把开发建设的沿街楼房门店作为集体资产，合理确定租赁期限，定期收取相关费用，实现以地生财。鼓励压煤搬迁新建村集体牵头成立各类公共服务项目，通过提供有偿服务，增加集体积累。

（九）搞好旅游开发。对拥有旅游优势或潜力的村，深入挖掘山水、人文、历史等资源，兴建乡村游、农家乐项目，发展观光经济、田园经济，开辟集体增收新渠道。

（十）发展电商经济。抓住“互联网+”经济快速发展的机遇，探索“村集体+电商+农特产品”的村级集体经济发展路子，由村集体主导，建立农产品电商交易平台，通过整合特色产品资源、提供统销代销服务，帮助群众和集体增收。

五、组织保障

（一）成立领导小组，做到齐抓共管。成立由组织科、财政所、工商所、农业办、经管站、审计所等部门负责人为成员的领导小组，党委书记秦魁同志任组长。领导小组下设办公室，具体负责加快村级集体经济发展的组织、指导、协调和调度工作。

（二）组建顾问团，制定发展规划。由财政所、民经办、经管站等部门负责人和经济强村党支部书记、包村干部组成村级集体经济发展顾问团，对集体经济薄弱村逐村进行“把脉问诊、对症下药”，理出符合各村发展路子，科学制定发展规划。

（三）设立人才库，提供人才支撑。拓宽选人用人视野，重点选用具有实用技术的专业型人才、个体私营企业中的市场型人才、大中专毕业生和复退军人中的潜力型人才，进入村“两委”班子，或纳入村级后备人才库，让他们带领群众致富，带动村集体经济发展。加强对村党支部书记在发展村级集体经济方面的技能培训，重点对集体经济薄弱村的村干部进行专题培训，提高发展集体经济的能力。

（四）实行“双增双挂钩”，建立奖惩机制。将发展壮大村级集体经济纳入村级班子“四定双诺三挂钩”任期目标管理，作为村级干部考核的重要内容，激发村级班子干事创业、引领发展的积极性和主动性。

（五）注重培养典型，搞好示范带动。总结推广各地先进村发展集体经济成功经验，为薄弱村发展提供可借鉴、可

复制的路子。同时，以建设村级组织坚强团结、村级经济发展较快、村庄规划和建设较为领先、精神文明同步加强的现代新农村示范村为载体，积极培植一批村集体经济强村，切实增强全镇村级集体经济实力。

附件：西岗镇村级集体经济发展三年行动领导小组成员名单

中共西岗镇委员会
西岗镇人民政府
2018年4月28日

西岗镇村级集体经济发展三年行动领导小组

成 员 名 单

组 长：秦 魁 党委书记

副组长：王家鹤 党委副书记、镇长

刘学臣 党委副书记

王 冰 党委委员、纪委书记

成 员：许传远 党委委员、宣传科长

龚秀梅 党委委员、组织科长

张旭东 副镇长

官庆坦 财政所所长

陈传军 农业办副主任、林果站站长

耿广慧 经管站站长

李晓丽 审计所所长

蒋继强 西岗党总支部书记

王大伟 柴里党总支部书记

张百顺 南荒党总支部书记

杨乃金 野庄党总支部书记

孔凡杰 田岗党总支部书记

刘 峰 张庄党总支部书记

张志英 高庙党总支部书记

孙延旭 卓楼党总支部书记

领导小组下设办公室，办公室设在镇组织科，龚秀梅同志兼任办公室主任。