

滕州市人民政府善南街道办事处
重特大安全稳定突发事件
专项应急救援预案汇编

二〇二〇年三月二十日

目 录

- 1、善南街道办事处防汛抢险预备方案
- 2、善南街道办事处重特大火灾事故应急救援预案
- 3、善南街道办事处危险化学品重特大生产安全事故应急救援预案
- 4、善南街道办事处重大疫情、食物中毒应急救援预案
- 5、善南街道办事处破坏性地震应急救援预案

善南街道办事处

防汛抢险预备方案

为切实做好我街道防汛抢险工作，防止和减轻洪水灾害，有准备有计划地防御洪水，确保人民生命财产安全，促进经济发展，维护社会稳定和政治安定。根据市防汛指挥部的要求和部署，特制定如下抢险预备方案：

一、总体调度图

详见善南街道防汛抢险总体调度图。

二、组织领导

为加强对防汛抗旱工作的组织领导，街道党工委、办事处成立由党工委副书记、办事处主任丁加水同志任指挥，杜宜银、鲁大鹏、聂卫红、满勇、丁成胜同志任副指挥，有关部门主要负责同志为成员的善南街道防汛抗旱指挥部。

三、物料准备

1、街道防汛指挥部办公室要加强同市防汛指挥部办公室的信息联络，及时、准确、可靠地预报雨情、水情和可能出现的汛情，保证信息及时传递和联络畅通。

2、经济发展办要组织各有关企业重点备好水泥、钢材、木材、柴油等防汛物资，可采取“备而不集，登记造册，用后结算”的办法，全面做好准备工作。

3、善南社区卫生服务中心要准备救护车 1 辆，并备足

医疗救护器械。

4、党政办要准备防汛指挥部用车 1 辆，并确保防汛通讯工具的畅通。

5、各社区、村居要提前准备一定数量的绳子、袋子、铁丝、铁钉、石块、沙子、木棒等防汛物资，可发动群众备料，采取“备而不集，登记造册，用后结算”的办法，要明确联系人员，确保汛期的正常使用。

四、人防

人防是抗洪抢险的关键，防汛队伍要以基干民兵为骨干，按军事建制的方式组织，各社区、居委及各防汛责任单位，要按街道防汛指挥部的要求确保人员及时到位，并按要求组织搞好防汛抢险队伍的训练。

（一）街道建立防汛常备队，每居为一个班，1000 人以上的居，每居要求组织 30 人以上的防汛常备人员，1000 人以下的居，每居要求组织 20 人以上的防汛常备人员。一旦发生大的汛情，全街道统一调集人员。各居要做好应急准备，发现险情要随时随地解决，使国家、集体和个人财产损失降到最低限度。

（二）为切实做好今年的防汛抗旱工作，明确各自的任务，各责任单位的职责范围和任务分解如下：

1、七里堡、鞠庄、丁庄、张庄居要疏通至益康大道排水沟，在汛期要安排人员昼夜巡查和抢险工作，防止居中积

水。分管负责人丁成胜，责任人：刘况、刘刚和涉及居党支部书记。

2、有关居民危房、危舍、小区及地下车库的排查、防汛工作。分管责任人：孙名君，责任人：郝亚军、刘刚、刘况、孔维军、赵元涛。

3、益康大道、腾飞路、春滕路等主要干道排污管道集中清理和漏井修复工作，协助经济开发区及市政部门联合防汛。分管责任人：孙名君，责任人：郝亚军、龙文莉。

4、抓好开发区在建项目现场及建筑材料、建筑垃圾的清理、清运，对被损坏的排水设施立即修复。各企事业单位都要迅速组织防汛抢险队伍，确保企事业单位及建筑工地周围排水畅通，分管责任人：孙名君，责任人：王鹏。

5、对各中小学校舍安全进行一次检查，对发现的危房、险房要及时修复，对有重大隐患的，确保人员提前撤离。分管责任人：吴静，责任人：杜以淦。

6、防汛物资材料的准备，分管责任人：丁成胜。100方石块、20吨水泥由王开一、王开二居准备，具体责任人：刘刚、张领泽、张厚伟；沙子100方，由张北庄居沙场准备，具体责任人：许广国；10000条编织袋、200公斤铁丝、200根木桩由农业办负责，责任人：费忠东。

7、郭河沿途障碍物清理及管控工作按照“谁破坏、谁修复”，“谁设障、谁清除”的原则，严格落实责任限期完成，

不留隐患。分管责任人：丁成胜，郭晨责任人：刘刚、刘况、张领泽、张厚伟、张道明、张安元。

（三）经济发展办要根据各企业情况组织好企业的防汛抢险队伍。

（四）善南学区办要根据各中小学的情况组织好各中小学的防汛抢险队伍。

五、重点防汛部位的调度及抢险方案

郭河是我街道防汛工作的重中之重，要按照市防指的要求和部署落实抢险措施，其他各重点部位也要依汛情发展做好准备，切实做到万无一失。

（一）郭河防汛方案：按市防指指令，当郭河水位达到警戒水位，参考流量达到 700 立方米/秒时，郭河抢险队立即到岗，采取除险加固措施，后备队同时集结待命。

（三）郭河沿岸个别地段地势较低，容易冲堤溢水（主要部位是原王开一郭河水泥厂、王开二水泥厂及沿岸部分地段），个别居内排水存在隐患，汛期容易积水，主要是小王开排水沟、丰源食品厂、七里堡居、小屯、王开一、二、三居，要做好部分危房居民和危险校舍的整修搬迁。

各背街小巷、各企业、学校的防汛抢险措施由所属辖区的防汛责任单位抓好落实，并确保安全度汛。

六、发生超标准洪水时居民群众转移方案

当发生一般洪水时，群众可就近向高地或楼层顶避洪，

当水库或河道超过警戒水位时，应及时有效组织居民群众转移。

（一）通讯方式。通过有线、无线电话通知各防区进行信息传递。各居委要制定抢险转移的警报信号，如广播、通知、锣、鼓、鞭炮等，在险情来时，及时组织居民群众搞好疏散、转移。

（二）转移路线和地点。

防汛工作事关全局，事关国家财产和人民生命安全的大事，任务艰巨、责任重大，涉及方方面面，需全社会和各个部门的通力合作和大力支持。各单位一定要认真落实街道防汛抢险预备方案的要求，明确专人靠上抓，组织好防汛抢险队伍，确保关键时刻召之既来、来之能战、战之能胜，如因工作失误造成严重损失，要追究主要负责人的责任。要切实搞好防汛物料的准备，在汛前落实好地点、数量和运输措施等，各防汛分部要与防汛指挥部保持正常联系。党工委、党政办、武装部、农业服务中心（水利服务）、水利站、经济发展办、社会事务办、善南学区办、社区、卫生院、派出所等各有关部门一定要各司其职、通力协作、识大体、顾大局，夺取今年防汛工作的全面胜利。

二〇二〇年三月十日

附：1、善南街道防汛抢险总体调度图



2、防汛物料分配明细表

防汛物料分配

防汛物资材料的准备，分管责任人：丁成胜。100 方石块、20 吨水泥由王开一、王开二居准备，具体责任人：刘刚、张领泽、张厚伟；沙子 100 方，由张北庄居沙场准备，具体责任人：许广国；10000 条编织袋、200 公斤铁丝、200 根木桩由农业办负责，责任人：费忠东。

党政办	防汛指挥部用车 1 辆
工业和信息化办公室	钢管材 1400 公斤及其他所需抢险物料要自行备足备齐
卫生院	救护车辆 1 辆及医疗救护器械

善南街道办事处

重特大火灾事故应急救援预案

为保证在重特大火灾事故发生后，能够迅速、高效和有序地实施应急救援，确保事故造成的各种损失减少到最低限度，根据有关法律法规，结合我街道实际，制订本预案。

一、应急救援范围及区域

本预案适用于善南街道办事处行政区域内发生的影响重大的重特大火灾事故。

二、应急救援组织机构及其职责

（一）街道办事处成立重特大火灾事故应急救援指挥部（以下简称指挥部），统一领导应急救援工作。指挥部总指挥由街道办事处主任担任，成员由派出所、武装部、应急管理办、经济发展办、水利站、善南社区卫生服务中心、综合治理中心、综合执法大队及事故发生地主要负责人组成。

主要职责是：1、组织领导全街道应急救援工作，发布应急救援命令；2、根据事故发生情况采取紧急处理措施；3、在全街道范围内紧急调用各类救援物资、设备、人员；4、根据事故灾害情况，有危及周边单位和人员的险情时，组织人员疏散工作；5、做好稳定社会秩序和伤亡人员的善后及安抚工作。

（二）指挥部下设办公室（设在善南派出所），由派出

所长担任办公室负责人，成员由指挥部成员单位有关科室负责人组成。主要负责传达指挥部领导指示，协调有关部门做好应急救援工作；组织协调有关部门制定应急救援预案；重特大火灾事故发生时，迅速了解、收集和汇总有关情况，及时向指挥部提供各种相关信息和资料。

（三）指挥部下设六个组

1、灭火指挥组：由派出所牵头，辖区内的专职消防队参加，负责制定具体救援方案，部署各参战力量的任务，指挥火灾现场扑救行动；了解掌握火情，调集扑救力量；组织有关专家进行火灾评估并提供技术支持；负责各参战队伍之间的临时无线组网，确保救援队之间及现场与相关单位的通信畅通。

2、警戒组：由派出所牵头，综合执法大队及受灾地负责治安人员参加，负责灾害现场的交通管制，保障救援车队通行；疏导围观群众，维持现场秩序。

3、后勤保障组：由党政办牵头，财政所参加，负责了解掌握救援所需物资的分布和储备情况，制定作战行动所需经费预算，指导增援物资的运输和调配，落实参站人员的生活，事故调查组的接待服务和医疗保障等后勤保障工作。

4、信息组：由党政办公室牵头，派出所参加，负责及时了解火灾动态和扑救情况，收集扑救行动的有关信息和资料，编写情况快讯和工作报告。

5、善后工作组：街道办事处组织综合治理中心、劳动和社会保障所和有关保险机构组成，负责及时了解掌握火灾的基本情况和波及的范围，尽快查明火灾原因和火灾损失，起草火灾事故报告，并负责对伤亡人员及其家属进行抚恤、救济、理赔等善后工作。

6、新闻组：由街道宣传科牵头，负责对外发布信息，接待新闻媒体记者，使外界及时了解事故动态和事故抢险救援、医疗救护和善后处理等方面的情况。同时，根据救援情况，做好宣传报道，鼓励动员民众参与救援，及时平息谣传或误传，安定民心。

（四）派出所组织成立跨区域增援指挥机构，负责力量集结、装备编成、通信联络和实施现场指挥。

三、应急救援体系及演练

（一）应急救援体系，以受灾地消防队伍为主要力量，所在协作区其他消防队伍为第一增援力量，另一协作区的消防队为第二增援力量。公安、环卫、供电、交通、环保、医疗救护、保险机构等部门作为辅助力量，协助火灾扑救行动。

（二）日常训练原则上由派出所组织按计划安排，全街道应急救援演习原则上每年进行一次，具体演习方案由派出所制定，报请总指挥同意后实施。

四、事故的报告和现场保护

（一）事故的报告

1、发生特大火灾事故后，有关单位和个人应立即报告公安消防部门，报警电话：119。并立即报告街道党政办值班室（电话：5666410）。

（二）事故发生单位应保护好事故现场。

（三）事故发生后，公安部门应迅速赶赴事故现场，维持治安秩序和搞好交通管制。

五、事故应急救援

（一）街道党政办接到报告后，应立即报告应急救援指挥部总指挥，由总指挥根据事故应急救援的需要，确定是否启动本预案。确需启动本预案的立即报告街道，同时组成指挥部立即赶赴现场实施指挥。

（二）消防力量的调集

1、发生特大火灾事故时，首先由距受灾区域最近的消防队立即调集所属人员、车辆，有关部门密切配合，进行先期处置，并迅速将情况向市公安消防大队报告。

2、当火灾情况严重，需要调集周边力量增援时，由派出所报请市消防大队组织调集消防增援力量。

3、各消防队所调集的力量必须在 30 分钟内集结完毕，并由本队指挥员带队选择最近路线赶扑火灾发生地。

（三）战斗行动程序

在指挥部统一指挥下，各队增援力量按先后顺序到达灾害事故地后，根据火灾类型和参战队伍人员、装备情况，由

消防部门提供作战参谋人员，按照所划分的作战区域或战斗段协助展开救援行动。

（四）按照“属地指挥”的原则，在街道级指挥人员未到场之前其他增援力量接受当地就近指挥机构的指挥。

六、勤务保障

（一）通信保障

增援力量到达救援区域后，由火灾扑救指挥部规定统一通信联络，保证各参战队间的联络畅通。

（二）生活保障

各消防队伍实施跨区域增援时，应根据增援任务和人员组成的具体情况，预先备足一天的饮食给养和医疗急救药品，确保增援行动的前期生活保障。到达受灾地后，由街道负责协调各增援力量的饮食、住宿、医疗等保障工作。

七、其他

（一）本预案是特大火灾事故应急预案的指导性方案，灭火救援相关预案是本预案的子预案，相互配套联动。

（二）跨区域增援行动中，要严格按程序调动所需力量，一切行动听从指挥部的统一指挥，保证各项命令、指示得到贯彻落实。

二〇二〇年三月十日

善南街道办事处 危险化学品重特大生产安全事故 应急救援预案

为保证在危险化学品重特大生产安全事故发生后，能够及时、有效和有序地实施应急救援，减少人员伤亡和财产损失，根据《安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》等有关法律、法规，结合我街道实际，制订本预案。

一、应急救援范围

本预案适用于善南街道办事处行政区域内发生一次死亡（遇险）10人以上（含10人）或不足10人但社会影响重大的危险化学品生产安全事故。

二、应急救援组织机构及职责

（一）街道成立善南街道办事处危险品重特大生产安全事故应急救援指挥部（以下简称指挥部），统一领导应急救援工作。总指挥由街道办事处主任担任，成员由街道应急管理办、派出所、司法所、善南社区卫生服务中心、统战科、综合治理中心、劳动和社会保障所等部门负责人和事故发生地及企业主要负责人组成。

指挥部主要职责是：

- 1、组织领导全街道应急救援工作，发布应急救援命令；
- 2、根据事故发生情况，统一部署有关应急救援预案的实施工作，并对应急救援工作发生的情况采取紧急处理措施；
- 3、在全街道范围内紧急调用各类救援物质、设备、人员；
- 4、根据事故灾害情况，有危及周边单位和人员的险情时，组织

人员疏散工作；5、做好稳定社会秩序和伤亡人员的善后及安抚工作。

（二）指挥部下设办公室（设在街道应急管理办），主要负责传达指挥部领导指示，协调有关部门做好应急救援工作，组织协调有关部门制定应急救援预案，事故发生时，迅速了解、收集和汇总有关情况，及时向指挥部提供各种相关信息和资料。办公室主任由街道应急管理办副主任担任，工作人员由指挥部成员单位和事故单位有关人员组成。

（三）指挥部下设 8 个工作组：

（1）警戒保卫组：由派出所牵头，负责组织事故现场交通管理和维持现场秩序，疏散危险区域的群众。

（2）抢险救灾组：由派出所牵头，负责组织消防人员和其他单位的消防队同先期到达事故现场，制订救援处置方案并组织实施。

（3）技术保障组：由街道经济发展办公室牵头，街道应急管理办、环保所、综合治理中心和事故单位的专业技术人员参加。主要负责：组织专家对应急救援及现场处置进行专业技术指导；组织快速监测检验队伍，测定事故的环境污染和生态危害区域及危害程度，对事故造成的环境危害进行监测、处置，提供与应急救援有关的保障服务。

（4）医疗救护组：由善南社区卫生服务中心牵头，有关医疗单位参加，负责组织专家及医疗队伍对受伤人员进行紧急救护。

（5）后勤保障组：由街道党政办公室牵头，发生事故

的企业和有关部门配合，负责抢救物质及装备的供应、道路维护、事故调查组的接待服务等后勤保障工作。

(6) 善后工作组：由事故发生单位的主管部门牵头，综合治理中心、劳动和社会服务所、工会、有关保险机构参加，负责伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔等善后处理和社会稳定工作。

(7) 信息组：由街道党政办公室牵头，负责及时了解事故动态和事故抢险救援等情况。搜集整理事故抢险、医疗救护、后勤保障、善后处理等方面的资料。

(8) 新闻组：由街道宣传科牵头，负责对外发布信息，接待新闻媒体记者，使外界及时了解事故动态和事故抢险救援、医疗救护和善后处理等方面的情况。同时根据救援情况，做好宣传报道，鼓励动员民众参与抢险救援，及时平息谣传或误传，安定民心。

三、危险目标的确定和危险性评估

初步调查，我街道的危险化学品主要有液化石油气、苯、乙炔、氧气、氩气、氮气、二氧化碳等。确定的主要危险目标是：

(一) 液化气：南郊液化气站。

(二) 氧气、氩气、氮气、二氧化碳：长德特种气体有限公司。

(三) 乙炔：机械加工等乙炔用户及其他使用者。

(四) 氧气：机电、机械维修等各用户及其他使用者。

(五) 苯：鑫迪家居装饰公司、嘉禾木业公司、君诚木

业公司、固诺家居等企业。

四、应急救援体系及演练

(一) 消防队是危险化学品事故应急救援的主要力量。善南街道办事处辖区内的专兼职消防队伍，作为危险化学品事故应急救援辅助力量，由消防部门统一调度、指挥。

(二) 危化品安全技术不清的，可向国家化学品登记注册中心，山东省化学品登记注册办公室等单位寻求化学事故应急中心咨询。

(三) 派出所负责制订应急救援的战术方案，指导善南街道办事处内的专兼职消防队伍进行定期演练。

(四) 应急管理办会同有关部门负责组织《善南街道办事处危险化学品重特大生产安全事故应急救援预案》的演练。

五、事故报告和现场保护

(一) 事故发生后，事故单位应按照有关规定，立即将事故情况上报街道应急管理办和派出所、环保所等部门，街道应急管理办接到事故报告后半小时内上报街道政府。通讯联络方式为：

应急救援报警电话：119、110

街道应急管理办值班室电话：5630032

派出所指挥中心：5666110

事故应急咨询电话：国家化学品登记中心（0532——3889090），山东省化学品登记办公室（0531—2600646）

(二) 事故单位必须严格保护事故现场。

(三) 公安部门应迅速赶赴事故现场，做好现场保护，维护现场治安和交通秩序。

六、事故的应急救援

(一) 街道应急管理办接报告后，应立即报告总指挥部，由总指挥部决定是否启动本预案。确需启动本预案的，应立即报告街道主要领导，同时通知指挥部成员赶赴事故现场，指挥应急救援工作。根据事故抢险救援的需要，指挥部可以调集社会各界力量、驻滕部门和民兵预备役支持援助。

(二) 应急救援坚持统一指挥，协同作战，单位自救与社会救援相结合的原则。

(三) 应急救援工作重点

- 1、抢救受伤、受害人员。
- 2、控制危害源。应尽快组织工程抢险队和事故单位技术人员及时控制危险源，防止事故继续扩大。
- 3、疏散人员。指导和组织群众采取各种措施进行自身防护，迅速撤离出危险区。
- 4、做好现场清洗，消除危害后果。迅速采取封闭、隔离、清洗等措施，防止继续对人的危害和对环境的污染。
- 5、按照国家环境保护标准，对事故造成的环境危害进行监测、处置。

(四) 应急救援的注意事项

- 1、救援人员进入危险区应以 2—3 人为一组随时保持通讯联系，做好自身防护，避免发生伤亡。
- 2、工程救援队尽可能和事故单位协同作战，与公安、

消防、医疗急救等专业队伍协调行动；救援所用的工具应具备防爆功能。

3、现场医疗急救，按照先重后轻的原则，对伤员实行一人一卡，避免危重伤员的多次转院；

4、组织污染区群众撤离事故现场，指导群众做好个人防护，向上风向（避免横穿危险区域）快速转移至安全区域，并尽快除去污染衣物。

七、其他

担任应急救援任务的有关部门、单位、专业组应及时向指挥部报告救援工作进展情况，由指挥部做好撤离现场、结束救援工作的决定。

二〇二〇年三月十日

善南街道办事处 重大疫情、食物中毒应急救援预案

为保证重大疫情、食物中毒等突发公共卫生事件发生后，能够迅速、有效和有序地实施应急救援，维护社会稳定，保障全街道人民身体健康与生命安全，根据《传染病防治法》、《仪器卫生法》、《山东省突发公共卫生事件应急办法》等法律、法规，结合我街道实际，制定本预案。

一、重大疫情、食物中毒的确定

根据《中华人民共和国传染病防治法》、《中华人民共和国食品卫生法》、《山东省突发公共卫生事件发生应急办法》和《全国疾病预防控制机构工作规范》等有关规定，重大疫情、食物中毒，是指在本街道行政区域内突然发生，每年出现的鼠疫和肺炭疽疫情；霍乱和肺炭疽首发病例；连续出现2例以上的鼠疫和肺炭疽疫情；霍乱爆发疫情、新出现的传染病、群体不明原因疾病、重大食物中毒以及上级卫生行政部门规定的重大疫情。

二、组织机构及职责

（一）街道成立善南街道办事处重大疫情、食物中毒应急救援指挥部（以下简称指挥部），统一领导本街道应急救援工作。指挥部总指挥由街道办事处主任担任，善南社区卫生服务中心、派出所、财政所、善南学区、综合治理中心、善南市场监管所、社会事务办、综合执法大队等有关部门及

事件发生地主要负责人为成员。指挥部主要职责是：1、组织领导全街道应急救援工作，发布应急救援命令；2、根据事故发生情况，统一部署有关应急救援预案的实施工作，并对应急救援工作发生的情况采取紧急处理措施。3、在全街道范围内紧急调用各类救援物质、设备、人员；4、根据事故灾害情况，有危及周边单位和人员的险情时，组织人员疏散工作；5、做好稳定社会秩序和伤亡人员的善后及安抚工作。

（二）指挥部下设办公室（设在善南社区卫生服务中心办公室），主要负责传达指挥部领导指示，协调有关部门做好应急救援工作；组织协调有关部门制定应急救援预案；重大疫情、食物中毒等事件发生时，迅速了解，收集和汇总有关情况，及时向指挥部提供各种相关信息和资料。办公室主任由善南社区卫生服务中心主任担任，成员由指挥部成员单位有关人员组成。

（三）指挥部下设六个组

（1）警戒保卫组：由派出所牵头，承担疫情重点区域的警戒，维护隔离地区的社会治安秩序，依法采取强制隔离措施，严厉打击涉及重大疫情、食物中毒的违法犯罪活动，确保预防控制和医疗救护措施的顺利实施。

（2）医疗救护组：由善南社区卫生服务中心牵头，有关医疗卫生单位参加，负责组织卫生技术人员对病人进行诊

断、医疗护理、转诊会诊等工作，并及时与上级医疗部门联系，以尽量确保不死亡为目标，积极做好医疗救护工作。

（3）卫生防疫组：由善南社区卫生服务中心牵头，善南社区卫生服务中心卫生防疫组具体实施，负责流行病学调查、传染源隔离、监督检查、样品采集、监测检验、疫区消毒等工作，防止疫情扩散或流行。

（4）后勤保障组：由善南社区卫生服务中心牵头，组织有关医疗卫生单位负责治疗药品、设备器械、消杀药品、防护用品等必要物资的储备

（5）善后工作组：由街道党政办牵头，综合治理中心、劳动和社会保障所、工会等有关部门参加，负责中毒病人、死亡人员及其家属的安抚等善后处理和社会稳定工作。

（6）新闻组：由街道宣传科牵头，负责对外发布信息，接待新闻媒体记者，使外界及时了解事故动态和事故抢险救援、医疗救护和善后处理等方面的情况。同时，做好宣传报道，鼓励动员民众参与抢险救援，及时平息谣传或误传，安定民心。

三、大疫情报告

一要建立逐级上报制度。全街道所有医疗卫生机构和有关单位，一旦发现有重大疫情和食物中毒事故的，在一小时以内向善南社区卫生服务中心报告；善南社区卫生服务中心接到报告后，在半小时内向街道报告，并按程序上报。

二要向社会公开举报电话（街道应急管理办电话 5630032，街道党政办电话 5666410）。任何单位和个人，对重大疫情不得隐瞒、缓报、谎报或者授意他人隐瞒、缓报、谎报。

三要及时搞好疫情调查。善南社区卫生服务中心在疫情报告的同时，立即组织力量对报告事项调查核实，采取必要的控制措施，并及时报告调查情况。

四、应急处理体系及演练

（一）善南社区卫生服务中心是重大疫情、食物中毒应急处理的决策和实施预案的主要部门，是医疗救护和控制疫情的主要力量，要统一调度指挥技术人员，集中力量做好医疗救护工作。

（二）善南社区卫生服务中心负责技术队伍的建设，制定应急处理的技术方案，完善应急反应机制，做到召之即来，来之能战，战则能胜。

（三）善南社区卫生服务中心会同有关部门制订模拟状态下的演练方案，每半年组织一次《善南街道办事处重大疫情、食物中毒应急救援预案》的技术演练。

五、应急处理

（一）重大疫情发生后，善南社区卫生服务中心立即组织有关专家进行综合分析评估，提出启动应急预案的建议，由指挥部总指挥决定是否启动应急预案，并向上级机关报

告。

（二）救援预案启动后，指挥部门对行政辖区内的卫生资源实行统一调配和指挥，各有关部门（单位）根据预案规定的职责，服从指挥部的统一指挥，立即到岗到位，相互配合，密切协作，积极采取有关控制措施。

（三）指挥部根据需要有权调集人员、储备物资、交通工具以及相关设施、设备，优先保证应急处理所需的救护设备、救治药品、医疗器械等物资供应。必要时，统一调配全街道医疗资源和物资资源，实现资源整合。

（四）指挥部根据应急救援的需要，对人员进行疏散或者隔离，依法对传染病疫区进行封锁，限制人员流动，对流出、流入人员进行必要的检疫。对发生地可疑水资源和食物采取控制措施，封闭可能导致传染病流行和食物中毒的水源，封存食品生产经营场所和可疑食品；根据需要对进入我街道行政区域内的人员、物资及交通工具实施卫生检疫；对易感高危人群采取应急接种、预防性服药、群体防护等措施；对重点场所进行消毒处理。

（五）指挥部在必要时依法作出停工、停业、停课和限制或者停止集市、集会、娱乐或者其他人群聚集活动及临时征用房屋、交通工具的决定。

（六）指挥部指定的应急处理专业技术机构（单位），有权进入事件现场进行调查、采样、检验、技术分析和监督

监测，并对应急处理工作进行技术指导，任何单位和个人不得以任何理由拒绝。

（七）医疗卫生机构对事件的致病人员提供医疗救护和现场救援，对就诊病人实行首诊负责制，并书写详细、完整的病历记录；对需要医学观察的立即收入专门的观察室；对传染病密切接触者采取医学观察措施，防止交叉感染。

医疗机构收治的传染病人、疑似病人的污染场所、物品，及时进行消毒处理。力争做到早发现、早报告、早隔离、早治疗，切断传播途径，防止扩散。

（八）发生重大疫情期间，各医疗卫生机构设立专门的传染病疫情报告电话，实行 24 小时专人值班制度，坚持实行零病例报告制度。善南街道善南社区卫生服务中心卫生防疫站对全街道辖区内传染病疫情报告进行经常性不定期检查。

发生重大疫情的单位、村（居）民委员会做好动员、组织和协调工作，团结协作，群防群控，落实好各项防治措施。

（九）在重大疫情应急救援工作中，要注意资料的保管、保密，疫情处理结束后，所有资料由指挥部指定的单位，进行系统整理后归档保存。

二〇二〇年三月十日

善南街道办事处 中小学重大特大安全事故 应急救援预案

为全面抓好全街道中小学安全工作，确保学校安全事故发生后，能够迅速、有效和有序地实施应急求援，将人员伤亡和财产损失减少到最低限度，依据国家和省市有关法律法规，结合我街道实际，制订本预案。

一、应急求援范围

本预案适用于善南街道办事处行政区域内学校发生的危房倒塌、食物中毒、火灾等重大安全事故。食物中毒、危房倒塌涉及师生安全 10 人以上（含 10 人），火灾等严重危及师生安全的均在本预案之内。

二、应急求援组织机构及职责

（一）街道成立善南街道办事处中小学特大安全事故应急求援指挥部（以下简称指挥部），统一领导应急求援工作。指挥部总指挥由街道办事处主任担任，成员由善南学区主任、派出所、应急管理办、善南社区卫生服务中心主要负责人担任。指挥部主要职责是：1、组织领导全街道应急求援工作，发布应急求援命令；2、根据事故发生情况，统一部署有关应急求援预案的实施工作，并对应急求援工作发生的情况采取紧急处理措施；3、在全街道范围内紧急调用各类救

援物质、设备、人员；4、根据事故灾害情况，有危及周边单位和人员的险情时，组织有关人员疏散、做好稳定社会秩序和伤亡人员的善后及安抚工作。

（二）指挥部下设办公室（设在善南学区主任办公室），主要负责传达指挥部领导指示，协调有关部门做好应急救援工作；组织协调有关部门制定应急救援预案；重特大安全事故发生时，迅速了解、收集和汇总有关情况，及时向指挥部提供各种相关信息和资料。办公室主任由善南学区主任担任，成员由善南学区其他负责人组成。

（三）指挥部下设六个组

1、警戒保卫组

派出所牵头，主要职责是：负责事故发生后的人员疏散、秩序维持、交通通畅、保护现场，对现场实行戒严对进入事故现场的人员进行检查。

2、事故抢险组

善南学区牵头，具体负责实施抢险指挥部制定的抢险救援方案和安全技术措施。同时组织事故单位的有关教师迅速组成抢险队伍，对事故现场快速控制，对有关人员紧急救援。

3、后勤保障组

街道党政办牵头，由善南学区和事故发生学校有关人员组成，主要保证抢险救灾中物质和设备的及时调度和供应，负责食宿安排、车辆调度等保障工作。

4、医疗救护组

善南社区卫生服务中心牵头，抽调最精干的人员组成，主要负责受伤及中毒人员的医疗救护。对伤势很重的人员要实施特别救护，医务人员要坚持生命第一的原则，确保受伤人员的生命安全。

5、善后处理组

街道党政办公室或善南学区牵头，综合治理中心、司法所、劳动和社会保障部门和有关保险机构参加，负责伤亡人员家属安抚工作，并按有关规定进行抚恤、理赔等善后处理。

6、新闻组

由街道宣传科牵头，负责对外发布信息，接待新闻媒体记者，使外界及时了解事故动态和事故抢险救援、医疗救护和善后处理等方面的情况。同时根据救援情况，做好宣传报道，鼓励动员民众参与抢险救援，及时平息谣传或误传，安定民心。

三、危险目标的确定及危险性评估

（一）危险目标的确定

学校安全事故的危险主要是学校现有的 D 级危房、危墙、危厕，学校用电，教学设施陈旧失修不规范的操作行为，学校食堂食品卫生等。

（二）危险性评估

学校安全事故危害性较大的主要是学校现存的 D 级危

房和学生食物中毒；危害性较大的是学校的教学设施不达标或不规范的操作行为。如楼栏杆不足 1.2 米高，学生宿舍内的电线乱拉乱扯，用明火照明。

造成的主要安全伤害是：1、D 级危房倒塌，造成师生的伤亡。2、学生小范围或大面积的食物中毒，后果严重的可能造成学生死亡。3、学校发生火灾，造成师生烧伤或个别因窒息或伤势过重死亡，经济损失过大。

四、应急救援体系

应急救援体系由街道应急救援指挥部、善南学区办公室组成，实行街道救援指挥部、善南学区办公室、学校安全救助小组三级联网救护的办法，统一指挥，分级负责。

1、街道救援指挥部要针对发生的事故，下达紧急救援指令，提供必需的人力、物力、财力等后勤保障。

2、善南学区要根据学校安全工作的特点，制订切实有效的具体救护训练计划，要成立由 20—30 名医务、抢险人员组成的救援队伍，针对不同的安全救援情况每季度进行一次演练，保证事故发生后能及时出动，确保救援工作的准确、及时、有效。

3、各学校也要成立安全救护小组，确定专门的救护人员，学校一旦发生安全事故，能迅速有效地临时救护，减少损失。同时学校也要经常对学生进行安全常识教育，培养学生的安全意识和自救互救的能力，提高学生在危险情况下的

逃生能力。

五、应急救援物质和设备

善南社区卫生服务中心要备足内外伤、中毒等急救用药和相关的医疗设备，救护车和医疗队伍要保持 24 小时随时接警，随时出动，听从调遣。

善南学区要确定必要的救援队伍，储备必要的消防设施，如灭火器、镢头、消防衣等。

学校应备有常用的消防设施，如灭火器、水龙带、防火沙、内（外）伤急救药品等。

六、事故报告

（一）通讯联络

街道值班室电话：5666410

街道应急管理办值班室电话：5630032

善南学区值班室电话：5666420

（二）事故报告

1、学校发生安全事故后，事故发生单位应立即将情况上报善南学区值班室，善南学区值班室应在半小时内向街道应急管理办值班室、街道值班室汇报。如发生食品中毒事件，同时上报善南社区卫生服务中心。

2、事故发生单位应在事故发生后 24 小时内写出事故书面报告，并逐级上报。其事故报告应包括以下内容：

（1）发生事故的单位、事故发生的时间、地点及事故

类型；

(2) 事故的简要经过，人员伤亡情况，直接经济损失的初步估计；

(3) 事故原因、性质的初步判断；

(4) 事故抢险处理的情况和采取的措施并附示意图；

(5) 需要有关部门单位协助事故抢救和处理的有关事宜。

(6) 事故报告单位、签发人和报告时间。

七、事故应急救援预案的实施

(一) 善南学区值班室接报后，应立即向街道应急救援指挥部报告，确定是否启动本预案。确需启动本预案的，应立即报告街道，同时通知指挥成员赶赴事故现场实施抢险救援，并通知专业救助力量赶赴现场实施救护。

(二) 抢险救灾原则。在抢险救灾过程中，要坚持统一指挥的原则，自救互救的原则，安全抢救的原则、通讯畅通的原则。

(三) 应急救援措施

1、事故发生初期，学校在上报的同时应立即组织有关人员进行自救，控制危险源，将人身伤亡和经济损失降低到最低限度。

2、在抢险过程中，特别对火灾、校舍倒塌等事故一定要正确作出险情判断，不要盲目行事，确保救护人员的安全，

严防抢救过程中人员伤亡事故发生。严禁组织中小學生参加抢险救灾。

3、事故中出现人员伤亡（中毒人员），在急救医疗组救护没到达事故现场前，学校应积极利用备存医疗药具或由当地医疗机构采取措施进行现场初救，并安排专人做好受伤人员（中毒人员）的护理工作。

4、善南学区、学校要积极做好学生及家长的思想 and 稳定工作，要及时化解矛盾，防止事态的进一步扩大，要尽快恢复学校正常的教学活动，保持社会稳定。

二〇二〇年三月十日

善南街道办事处 破坏性地震应急救援预案

为保证在破坏性地震发生后，能够迅速、有效和有序地实施应急救援，最大限度地减轻地震灾害造成的损失，保障人民生命财产安全，维护社会秩序，结合我街道实际，制订本预案。

一、应急机构及职责

防震减灾的日常工作由市防震减灾领导小组负责。当临震预报发布或破坏性地震发生时，街道防震减灾领导小组即转为善南街道办事处抗震救灾指挥部。

（一）善南街道办事处抗震救灾指挥部

总指挥：街道办事处主任

副总指挥：总工会主席、武装部长、统战科科长。

成员：街道党政办公室、宣传科、社会事务办、综合治理中心、派出所、善南社区卫生服务中心、经济发展办、水利站、综合执法大队、供电所等单位主要负责人。

（二）抗震救灾指挥部职责

1、在党委、政府的领导下领导全街道地震应急、抗震救灾工作，部署和监督破坏性地震应急预案的实施；

2、指导各单位、各部门、各厂企救灾，协调解决抗震救灾工作中急需解决的重大问题，以及跨区的救灾工作；

3、确定和宣布震后应急期的起止时间，及时将震情、

灾情及其发展趋势等信息报告上级政府及其救灾指挥部；

4、依据地震应急需要，决定在震区实行和解除特别管制措施。

（三）抗震救灾指挥部下设办公室和若干工作部

1、抗震救灾指挥部办公室

办公室主任：街道党政办公室主任

副主任：街道党政办公室副主任

组成单位：街道党政办公室、宣传科、派出所、财政所、综合执法大队。

主要职责：负责全街道破坏性地震应急预案的实施，贯彻指挥部的决策和下达各项任务，协调各抗震救灾部门的工作，全面了解抗震救灾情况。向上级党委、政府汇报震情和救灾情况，拟订公布救灾临时措施，负责接待上级和外地来往人员等工作。

2、震情工作部

负责单位：经发办、环保所、自然资源所。

主要职责：配合上级部门做好震前地震监测、分析，提出预报意见；震后判定地震震中、震级、裂度，及时传递震情，写出震区考察报告，判定震情发展趋势。

3、军民抢险救灾部

负责单位：街道武部部、各民兵组织。

主要职责：在街道抗震救灾指挥部的领导下，负责破坏

性地震现场的抢险救灾行动，集中预备役、民兵和社会各界突击力量，奋力抢救被埋压人员。

4、应急宣传部

负责单位：街道宣传科

组成单位：街道委宣传科、善南学区、广播站、信息室。

主要职责：制定善南街道办事处破坏性地震应急宣传预案，做好应急宣传报道的准备工作，广泛宣传地震知识和自救互救及防止次生灾害的方法，及时报道震情、灾情、救灾情况和抗震救灾工作中涌现出的先进典型及英雄模范人物。

5、通讯工作部

负责单位：综合执法大队

组成单位：综合执法大队、综合治理中心、移动公司、联通公司。

主要职责：根据破坏性地震通信保障应急预案，组建工程抢修队和抢险救灾队，储备必要的工具和器材，确保抗震救灾部门和要害部门的通信联络、线路的修复。

6、城区街道生命线工程部

负责单位：街道自然资源所

组成单位：街道自然资源所、乡村规划建设监督管理办、驻地建筑企业

主要职责：制定善南街道办事处破坏性地震工程应急预案，组建工程抢险队，配备必要的机械和物料。震后迅速组

织抢险救灾，进行工程抢修、控制、排除次生灾害。制定重建方案。

7、水利工程部

负责单位：街道水利站

组成单位：街道水利站、农业综合服务中心。

主要职责：制定善南街道办事处破坏性地震水利设施抢险救灾应急预案，生活供水应急预案，组建水利抢险救灾队，储备应急物料、机械，震后迅速抢险救灾。

8、电业工程部

负责单位：供电所

组成单位：供电所、各村电工。

主要职责：制订善南街道办事处破坏性地震电业工程抢险应急预案，组织抢险队，储备必要的抢险抢修材料和应急供电设备。

9、工业企业抢险救灾部

负责单位：街道经济发展办公室

组成单位：街道经济发展办公室、应急管理办公室、社会事务办、农业办、各企业。

主要职责：制定工业企业破坏性地震应急抢险预案，组建抢险救灾队伍，储备救灾物资、设备，震后迅速投入抢险救灾，控制次生灾害蔓延，组织职工尽快恢复生产。

10、交通运输部

负责单位：派出所

组成单位：派出所、综合治理中心、善南社区卫生服务中心。

主要职责：制定善南街道办事处破坏性地震交通运输保障、材料供应、卫生防疫应急预案，组建医疗救护队，震后负责现场急救，伤员转移安置，人畜尸体处理、消毒，预防疫病传染蔓延，接受管理外援医疗药品及医务人员。

12、社会治安工作部

负责单位：综合执法大队

组成单位：派出所、司法所、民政科。

主要职责：制订善南街道办事处破坏性地震社会治安、消防工作应急预案，震后执行抗震救灾指挥部颁布的各项社会治安管理条理、规定等。

13、民政救灾工作部

负责单位：街道综合治理中心

组成单位：街道综合治理中心、民政科、农业综合服务中心

主要职责：制定善南街道办事处破坏性地震民众生活保障应急预案，根据灾情需要，提供并统一调配灾民的生活必需品和物资，安置灾民，处理死亡者的善后事宜，解决抢修各项工程和临时住房所需物资，保证救灾物资及时送到震区和施工现场，统一调配使用外援物资。

14、震后调查工作部

负责单位：党政办、统计站

组成单位：党政办、统计站、自然资源所、经发办、环保所。

主要职责：成立善南街道办事处震灾评估委员会，制定震害调查统计规范，对地震造成的损失进行调查统计，为抗震救灾指挥部提供决策依据，做好保险理赔协调工作。

15、各单位、各部门成立独立的抗震救灾指挥部，在街道抗震救灾指挥部的统一指挥下负责本单位的抗震救灾工作，做好自救互救工作。

二、震后救灾的主要目标

破坏性地震发生后，要按以下重点救灾任务及目标组织抢救。

（一）迅速抢救被埋压人员减少伤亡，是抗震救灾的最主要目标。震中区及其周边人口密集区，特别是处于该区域内的大中型企业、学校、善南社区卫生服务中心、商店、影剧院、宾馆等人员高度集中的场所是救灾的重点。

（二）紧急对次生灾害源进行检查、抢修和补救。主要包括有毒、有害、易燃、易爆品生产及储存场所、大中型水库以及地震引起的火灾和潜在火源。

（三）迅速使交通、通讯畅通，供水、供电恢复正常运转。

(四) 要重点做好党、政、军等机要部门、金融系统和国有大中型企业、商店等重点部位的保卫工作。

在救灾布置上不留死角，既要保证重点，又要兼顾一般。

三、应急行动方案

(一) 临震应急

1、破坏性地震临震预报发布后，街道党委、政府领导和街道防震减灾领导小组组长应立即召开领导小组成员和有关部门负责人会议，研究布置防震救灾工作。立即成立抗震救灾指挥部（指挥部办公室设在街道党政办公室），命令指挥部全体组成人员上岗办公。

2、立即实施本预案。各单位、各部门执行各自的防震减灾预案，并公布指挥人员名单、机构设置情况、办公地点及应急场地，并安排人员实行昼夜值班。

3、各工作部和各单位按照预案所定职责，做好集结人员，准备应急场地、通讯、联络信号等工作。各抢险队、人武部、医疗队、消防队、电信、邮政、交通、供电、土地办可集结部分人员进入岗位待命。

4、检查党政机关、生命线工程、新闻宣传、金融、粮食、石油、商业、重要仓库、水库和次生灾害源、危险物的应急准备和防范措施。

5、完善对公共场所、交通枢纽、商业区、学校、鲁化生活小区等地的应急应变措施，停止大型室内活动，善南社

区卫生服务中心根据指令确定病员的疏散转移，做好危险房屋居民的撤离疏散工作。

6、粮食、商业、物资供销部门做好抗震救灾器材和生活必须品的储备。

7、根据社会反映，有针对性地搞好宣传教育工作。制定发布特别法令，保障社会生产、生活秩序。

（二）震后应急

1、破坏性地震一旦发生，地震震情就是命令，时间就是生命，抢险救灾工作应立即进行。指挥系统全体人员应立即自动到岗。召开指挥部紧急会议，部署全面抗震救灾工作，向下属各抗震救灾指挥部下达救灾命令和任务。

2、采取一切可行的方法确定震中、震级、震中裂度以及可能产生 7 度以上裂度区的分布范围，并初步估计房屋倒塌、人员伤亡、次生灾害和交通干线的破坏情况。

3、电信、邮政部门充分利用一切有线、无线通信设施，确保救灾指挥部与各级的通信畅通。

4、根据指挥部指令迅速向上级政府和驻滕部队报告震情灾情，请求支援。

5、初步确定震中后，立即派出先遣人员赶扑灾区，组织现场救灾。先遣人员汇总的灾情，报告指挥部，由指挥部确定救灾重点，完善救灾方案，组织抢险救灾队伍按照指定路线强行进入灾区并将情况报告上级。各工作部组织人员按

指挥部统一部署和各自的任务，分批赶赴灾区。抢险队、医疗救护队做到分片包干，保证接合部不留死角，和灾区干部群众一起做好救灾工作。

6、医疗救护工作部要做好现场急救，中转站医疗和后方善南社区卫生服务中心的人员、药品、床位、车辆安排。注意现场救护力量的分配，及时预防疾病的流行。

7、各救灾部和救灾组织，要采取一切有效措施制止水库堤坝和要害部位的灾情扩大，做好险情控制和排除。

8、要按灾情，统一调度救灾物资，并在交通枢纽和要道上建立救灾物资集散中心和转运站，保证供应渠道畅通，确保救灾物资供应。

9、治安交通工作部要及时疏通主要街道，实行交通管制，保卫党政机关、金融等重要部门。做好对收审人员和看护场所的警戒，掌握群众动态，做好思想工作，确保社会治安。

10、在条件具备时，迅速组织恢复生产，重建家园。

二〇二〇年三月十日