

羊发〔2021〕12号

中共羊庄镇委员会 羊庄镇人民政府 关于做好村“两委”换届选举工作的 实施方案

为认真做好我镇新一届村党组织和第十三届村民委员会（以下简称村“两委”）换届选举工作，按照全国村“两委”换届工作电视电话会议和省、枣庄市村“两委”换届工作动员部署会议要求，根据党章党规和省委办公厅、省政府办公厅《关于做好全省村（社区）“两委”换届工作的意见》，枣庄市委办公室、枣庄市政府办公室《印发〈关于做好全市村（社区）“两委”换届工作的实施意见〉的通知》和滕州市委办公室、滕州市政府办公室《印发〈关于做好全市村（社区）“两委”换届工作的实施意见〉的通知》等精神，现结合我镇实际，特制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全

面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，以加强党对城乡基层的全面领导为根本，以提升基层党组织政治功能和组织力为重点，着力建强引领乡村振兴、领导基层治理的好班子，努力为加快羊庄镇高质量发展提供坚强组织保证。

重点把握和落实好以下要求：**坚持党的领导**，强化党组织的领导把关作用，使换届过程成为践行“两个维护”的生动实践；**坚持依法依规**，严格执行党章党规和有关法律法规，确保程序严密规范；**坚持强化功能**，树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，实现“两委”班子结构进一步优化、功能进一步提升；**坚持发扬民主**，全面落实党员群众的知情权、参与权、表达权、监督权；**坚持正风肃纪**，防范化解风险，营造风清气正的换届环境。

全镇村“两委”换届工作从2021年3月份启动，5月份基本结束。

二、标准条件

（一）明确选人标准。把政治标准放在首位，坚持德才兼备、以德为先，大力选拔思想政治素质好、道德品行好、致富能力强、协调能力强，公道正派、廉洁自律，热心为群众服务的优秀人员进入村“两委”班子，更加注重选拔致富致富能力强、敢闯敢拼，能推动乡村振兴的干部。村党组织

书记还应具备一定的政策水平，坚持依法办事，善于做群众工作，甘于奉献。

（二）提高人选质量。注重从退役军人、本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、专职网格员等群体中选拔村“两委”班子成员，也可从退休公职人员、农民专业合作经济组织负责人、村医村教中选拔。支持符合条件的村团组织书记、妇联主席和优秀“乡村好青年”进入村“两委”班子。

（三）增强整体功能。村党的支部委员会一般设委员3至5名。村民委员会成员设3至7名。推行村“两委”班子成员交叉任职，村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。推动村“两委”班子年龄、学历结构“一降一升”，原则上每个村“两委”班子中至少有1名35岁以下的年轻干部；初次当选的村党组织书记年龄一般在50岁以下，对确实优秀、群众认可、身体健康的干部，任职年龄可适当放宽。保证每个村“两委”班子中至少有1名妇女成员，村民委员会成员中女性比例和村民委员会主任中女性比例较上届有一定提高。

（四）积极稳妥推行“一肩挑”。除市县乡选派和社会化招聘担任村党组织书记的村外，全面推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任。实行“一肩挑”的村，可设1名党组织副书记或副主任。

（五）从严审核把关。严格执行村“两委”人选资格市镇联审制度，镇党委对候选人初步人选资格条件进行全面审

查后，分别报送市纪委监委机关和组织、民政、政法、公安、检察、法院、司法和统战、农业农村、自然资源、生态环境、卫健、应急、审计、税务、统计、信访等部门进行联合审查，提出明确结论，对政治上的“两面人”，受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题人员，非法宗教的组织者、实施者、参与者等情形人员，坚决杜绝进入村“两委”班子。坚持和完善村“两委”成员近亲属回避制度。

三、程序步骤

（一）第一阶段：动员部署（2021年3月底前完成）

1、前期准备。（1）深入开展调查摸底，加强对村干部履职情况和村班子运行状况的分析研判，逐村建立工作台账，准确掌握村情选情。（2）扎实推进村干部任期和离任经济责任审计专项审计工作，确保换届选举启动前应审尽审，做到底子清、情况明，发现问题及时解决。（3）深入开展“村霸”问题专项整治等工作。对存在“村霸”问题或其他不适合继续担任村干部情形的，将在换届选举前及时作出调整；对矛盾突出、选情复杂的村，集中时间、集中力量解决问题后再进行换届。（4）有针对性地制定村“两委”换届选举工作方案，明确换届选举总体要求、人选标准、方法步骤、纪律规定、进度顺序、组织领导等，将任务具体到天、责任落实到人。（5）建立村“两委”换届选举工作计划报备制度，各村工作计划出台前，应报镇换届办审核。

2、业务培训。采取以会代训、举办专题培训班等方式，培训村“两委”换届选举工作骨干，提高依法组织选举、处

置突发事件和驾驭复杂局面的能力，确保村“两委”换届选举工作规范有序进行。

3、宣传发动。各党总支、村要坚持正面宣传为主，采取群众喜闻乐见的形式，广泛深入地宣传换届选举重大意义、有关法律法规、选人标准、选举基本程序、换届“十严禁”等工作纪律，把广大党员群众的思想统一到镇党委、政府的部署要求上来，把行动引导到依法行使民主权利、有序参与换届选举上来，营造人人关心换届、人人支持换届、人人监督换届的良好舆论环境。

（二）第二阶段：组织选举（2021年5月中旬基本完成）

1、依法依规开展村党组织换届。（1）开展“两推”确定初步候选人，民主推荐会议由镇党派员主持，采取党员、群众分别推荐的方式进行。要组织现任村党组织班子及成员述职、答辩，再进行民主评议，民主推荐新一届村党组织成员候选人初步人选。（2）市镇两级对候选人初步人选进行资格审查，征求执纪执法等有关单位意见，及时发现不符合条件人员并取消其资格。镇党委成立考察组，对通过资格审查的候选人初步人选进行差额考察。考察采取个别谈话的方式进行。（3）考察结束后，镇党委将根据综合情况，按照不低于应选人数20%的差额比例研究提出拟作为候选人预备人选名单，向村党组织反馈。村党组织按程序研究确定村党组织候选人预备人选名单，并以适当形式向党员群众公示。

（4）镇党委与候选人预备人选进行明纪警示谈话，签订严

肃换届纪律承诺书。村党组织将候选人预备人选提交党员大会酝酿讨论，根据多数党员意见确定村党组织成员候选人。

（5）召开党员大会进行选举，新一届党组织委员会委员一般由党员大会选举产生，委员会全体会议选举产生书记、副书记。

2、依法依规开展村民委员会换届。（1）村民选举委员会由村民会议、村民代表会议或者村民小组会议推选产生。依法推选村党组织书记为村民选举委员会主任，同时推选一名组织放心、群众认可的党员骨干担任副主任。（2）村民选举委员会制定村民委员会选举工作方案，经村民会议或村民代表会议讨论通过并公布。（3）依法开展选民资格确认、审核、登记和公告，公安派出所等单位要及时提供相关人员信息，坚决防止被剥夺政治权利人员参选。（4）村委会由选民自荐或提名产生候选人。市镇对候选人资格进行联审，及时发现不符合条件人员并取消其资格。村民选举委员会以候选人姓名笔划为序，张榜公布候选人名单，组织候选人与村民见面、介绍履职设想、进行竞职陈述。（5）召开选举大会进行投票选举，严控流动票箱使用、委托投票总量，通过“另选他人”方式选出的人员，按程序审查考察后才可确认结果。（6）扎实组织重点难点村换届。深入分析研判党组织软弱涣散村存在的矛盾问题，对存在不适合继续担任村干部情形的，及早作出调整。

（三）第三阶段：后续工作（除培训外，2021年5月底前完成）

1、健全配套组织。发挥党组织领导把关作用，依法推选产生村民代表和村民小组组长。及时召开村民会议或村民代表会议，推选产生村务监督委员会成员，一般为3至5人，村务监督委员会主任原则上由非村民委员会成员的村党组织纪检委员担任。推选产生村民委员会下属委员会，健全共青团、妇联、残协、民兵等相关组织。推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织、合作经济组织负责人。

2、搞好工作接续。新老班子工作交接，应当在新一届班子成立之日起10日内完成。对村“两委”换届选举中未当选的优秀人才，逐人登记造册，作为村级后备干部培养。做好退出村班子人员的思想工作，妥善解决好他们的实际困难，引导他们全力支持村“两委”的工作，继续为村级发展做贡献。

3、开展履职培训。深化村党组织带头人队伍建设，深入实施村干部素质能力提升“淬火提质”工程。2021年6月底前，组织好新当选村“两委”成员的培训工作。

4、做好换届总结。2021年5月底前，各党总支、村要进行自查总结，向镇村“两委”换届选举工作领导小组写出书面报告，并做好换届选举工作材料分类归档。

5、推动干事创业。各党总支要指导新任村“两委”班子理清工作思路，办好“开门第一件事”，组织村干部深入群众问计问需，走访摸排，解决好群众的操心事烦心事揪心事。组织村级围绕班子建设、民生事业、产业发展、社会治理等方面科学制定五年任期目标和年度工作计划，明确工作任务，

提出具体措施，团结带领党员群众撸起袖子加油干。

6、完善治理机制。进一步推进村级民主管理，各村进一步抓好“阳光议事七步法”制度落实。推行村级小微权力清单制度。进一步修订完善村民自治章程、村规民约。深化网格化管理和服务，提升治理精细化水平。

四、严肃纪律

（一）严明纪律要求。换届选举工作启动后、推荐村党组织候选人初步人选前，村党组织要召开一次“严肃换届纪律”专题组织生活会，镇党派员必须参加派驻村党组织的组织生活会。镇党委将组织开展“换届我承诺”活动，对上届村“两委”成员、有意向参选人员和新一届村“两委”成员候选人进行“明纪警示谈话”，加强警示教育，严明纪律要求。

（二）严密过程监督。实行村“两委”换届选举全程纪实。发挥“一村一法律顾问”作用，引导党员群众依法依规参选。盯紧选民登记、候选人提名、投票选举等节点，通过设立选举监督委员会和邀请党员群众代表、人大代表、政协委员担任换届监督员等方式，加强换届工作监督。

（三）加大查处力度。以“零容忍”态度严肃查处拉票贿选等违纪违法行为，依法严厉打击干扰破坏选举等违法犯罪行为，凡经查实的，是候选人的，一律取消参选资格；已经当选的，宣布选举结果无效。对查实的典型案例予以公开通报曝光。

五、压紧压实政治责任

（一）加强组织领导。严格落实领导干部换届选举工作联系点制度，靠上指导帮包党总支、联系村换届选举工作。镇党委书记认真落实“直接责任人”的职责，逐村分析研判，细化工作措施，狠抓关键环节；镇领导班子成员带头联系帮包重点村、难点村；各党总支书记严格落实“具体责任人”责任，靠上抓部署、抓督导、抓落实；镇党派员要全程驻村蹲点指导，高标准高质量推进换届选举工作。镇党委、政府将成立督导组，对换届期间党员干部履职情况进行督导检查，对因重视不够、领导不力、处理不当引发严重问题的，严肃追究相关责任人的责任。

（二）加强风险防控。深化扫黑除恶专项斗争成果，依法严厉打击黑恶势力、家族宗族势力、宗教势力、敌对势力干扰破坏选举行为。要密切关注舆情、网情的动向和变化，确保全镇村“两委”换届选举工作平稳有序推进。畅通信访举报渠道，信访组负责做好群众来信来访的回应和查处工作，对信访线索认真调查核实，依法依规从速处理。严格执行常态化疫情防控措施，优化现场选举组织。

（三）营造良好氛围。要充分利用好广播、标语、宣传栏，广泛宣传换届选举的方针政策、法律法规和镇党委、政府的部署要求，提高广大群众的知晓率和参与度。牢牢把握正确的舆论导向，大力宣传先进典型和经验做法，真实准确、全面客观地宣传报道换届选举工作，营造换届的良好风气。发挥好党员联系群众作用，强化正面引导，营造健康的舆论氛围。对换届中创新创造的经验做法，要及时总结提炼推广。

2021 年 3 月 23 日

附件：

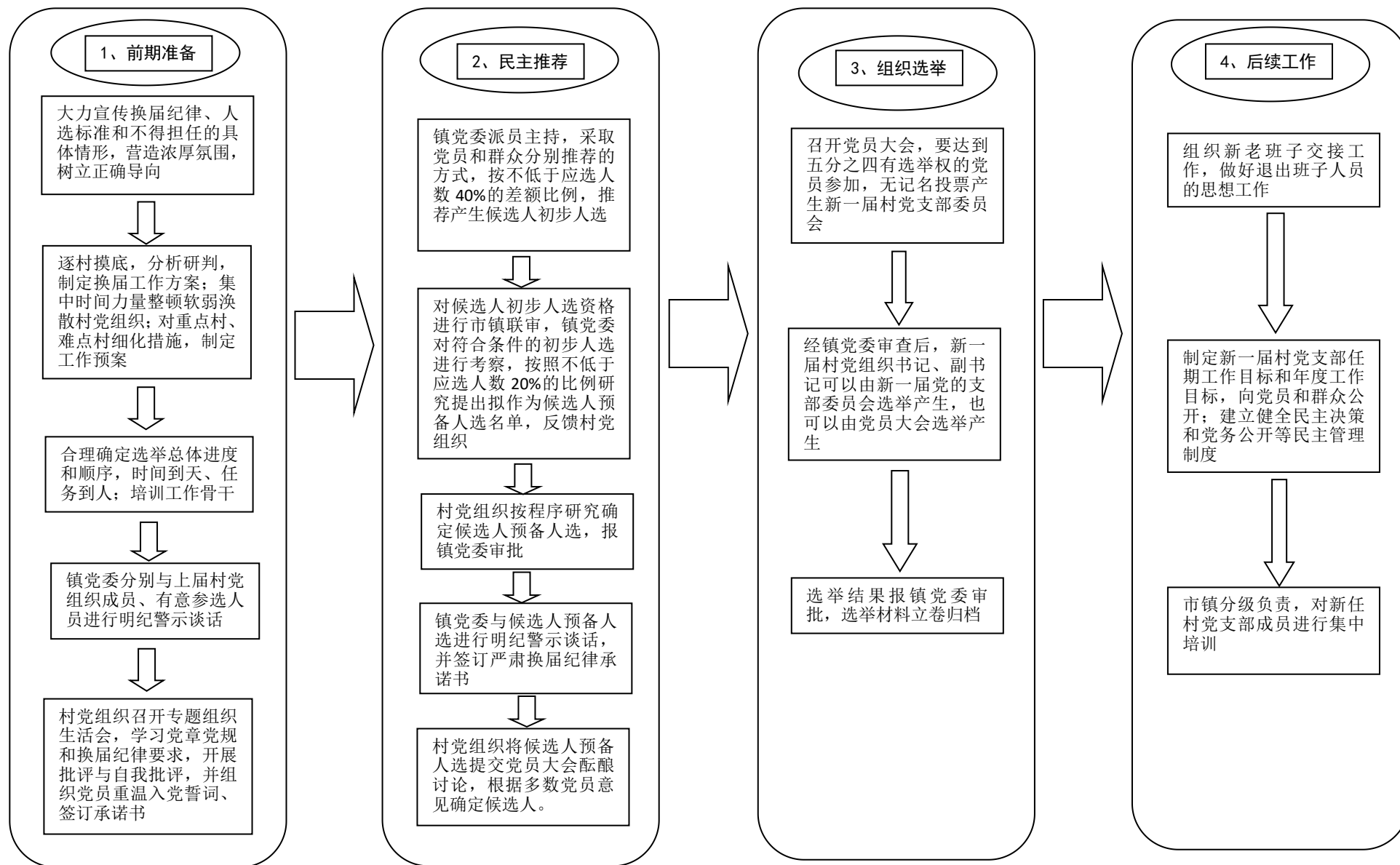
- 1、羊庄镇村“两委”换届选举工作镇派指导员一览表
- 2、羊庄镇村“两委”换届选举工作流程图
- 3、不得担任村党组织成员的主要情形
- 4、不宜提名为村民委员会成员候选人的主要情形
- 5、村“两委”换届选举宣传标语

羊庄镇村“两委”换届选举工作镇派指导员一览表

序号	帮包领导	帮包机关干部	帮包干警	帮包村
1	王维凯 王正鑫	苗运龙、马牧洲、朱亚民、张爱霞、徐同巨、王建、张强、张文、秦宁、胡召军、刘怀涛、宋昌昊、闫真、杨青、刘宗利	刘国宏、魏俊杰、刘冲、黄文祥、刘亮	羊东村、羊南村、羊北村、杜屯村、史屯村、王杭村、蒋杭村、上屯村、大庙村、庞庄村、东南王庄村
2	张旭东 洪继才	刘军、马西相、张波、李蒙、马军、杨永、孔艳秋、程广先、甘信军、魏红、张文文、崔长玲、刘新宇	马士来、陈曦、耿义勇、孟亮、宋承祥、宋丙旭	小赵前村、小赵后村、中顶山村、宋屯村、新安岭村、尤山子村、上曹王村、下曹王村、三姓庄村、上邱庄村
3	龙厚立 孙晓琳	陈庆羽、孟庆龙、薛士勇、王德法、魏永、王娟娟、王克平、田璐、张瑞恒、马运刚、任国栋、渠侠、孙强、朱霞、闫红、徐延芳	程明珠、刘春龙、唐国明、张文强、任庆凯、刘申龙	孟庄村、南台村、东石湾村、西石湾村、杨坡村、张坡村、于坡村、西薛河村、幸福村、黄屯村、许坡村
4	张兆登 狄冉	朱延岭、张严、李忠涛、孙学柏、倪义海、李明洋、李海滨、秦超、王娟、陈燕、王丽娜	任衍辉、许光忠、彭明振、肖淦、孙玉恒、高波	前毛垌村、大计河村、小计河村、西南宿村、前南宿村、东薛河村、侯庄村、东南宿村
5	刘瑞 刘志远	郭晓庆、孟飞、王申、王祥伟、段成春、杜兆龙、吴凡、蒋慧广	程明珠、刘春龙、唐国明、张文强、任庆凯、刘申龙	土城村、西石楼村、东店村、东石楼村、白杭村、余粮店村
6	甘久岩 刘存杰	吴峰、胡安亚、庞振、秦磊、张磊磊、赵波、吕洪志、翟序琳、张梅、孟妍、赵爽、颜青、郭芮	刘国宏、魏俊杰、刘冲、黄文祥、刘亮	杜堂村、东辛庄村、西辛庄村、陈村、胡村、洪村、范西村、钓鱼台村、范东村
7	王祥君 王斌	薛士海、张兆静、宋海涛、韦德麒、张开华、韩磊、李召航、张璐璐、马凯、王晓娟	任衍辉、许光忠、彭明振、肖淦、孙玉恒、高波	南塘村、民庄村、大北塘村、东塘村、后沙冯村、前沙冯、后毛垌村
8	满伟 李彦颀	孔振、王健、刘超、王健恒、黄启江、秦鹏、李静、徐化兵、李尚军、于春水、黄义政、王启桐	马士来、陈曦、耿义勇、孟亮、宋承祥、宋丙旭	庄里村、西江村、中黄沟村、下黄沟村、官兴庄村、洪山前村、羊山村、前台村、后台村、代岗村、
9	李永立 吴培营	张伟、宋炳磊、李士春、邓厚东、王玉峰、罗贤民、曹耀坤、袁凯、孟娟、宋方敏、邢莉、刘丹、苏倩	刘国宏、魏俊杰、刘冲、黄文祥、刘亮	东南于村、西于村、南于村、东于村、小王官村、张庄村、高村村、寒山前村、陶山东村、陶山西村
10	陈克法 李忠梅	王伟、岳鹏、王允太、甘言青、张圳、周贵坤、杨泰、王然、闫巧利、曹景	马士来、陈曦、耿义勇、孟亮、宋承祥、宋丙旭	自庄村、后石湾村、沈井村、西南庄村、后赵村、腰庄村、赵庄南村

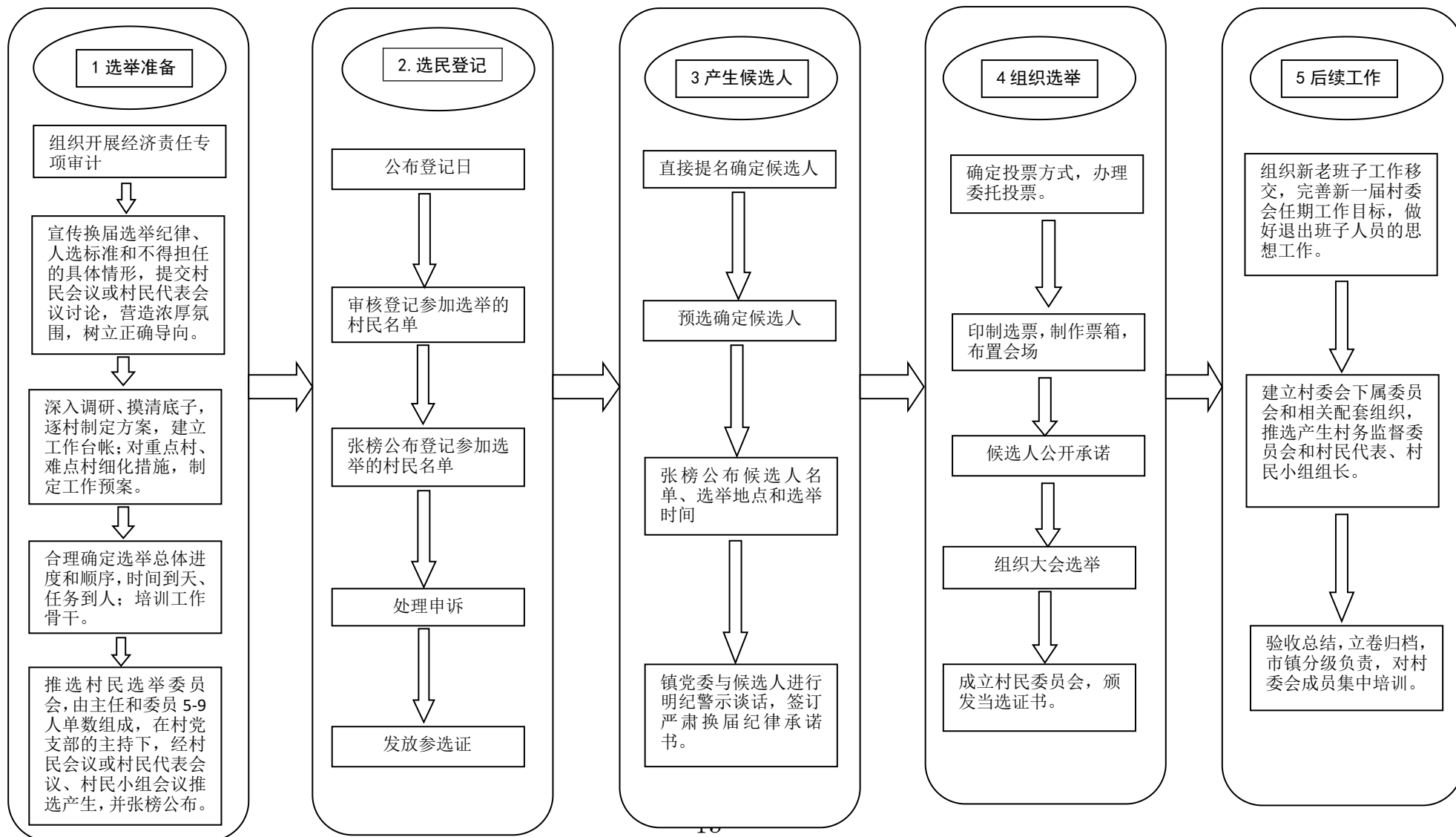
附件 2

羊庄镇村党支部换届工作流程图



附件 3

羊庄镇村民委员会换届工作流程图



附件 3

不得担任村党组织成员的主要情形

- 1、政治上的“两面人”，“四个意识”不牢，“四个自信”不强，“两个维护”不够自觉的。
- 2、贯彻执行党的路线方针政策不认真，对党组织安排的任务消极、应付或抵制的。
- 3、信仰宗教，组织、实施或参与非法宗教、邪教组织的；搞封建迷信活动或宗族派性的。
- 4、在往届村“两委”换届选举中贿选或干扰破坏换届选举，被有关部门依法查处的。
- 5、上一届村党组织成员，被责令辞职或被免职的；上一届以来，曾被作为教育转化对象或民主评议为不合格党员的。
- 6、有危害集体利益和群众合法权益的行为，或破坏经营秩序、侵占挪用集体资产的。
- 7、违反信访有关规定，组织、参与或煽动、教唆他人进行信访活动的。
- 8、违反人口与计划生育法律法规，造成严重不良影响，或违法生育未经处理或处理未完结的。
- 9、受撤销党内职务处分不满 2 年的，受留党察看处分期满恢复党员权利未满 2 年的。
- 10、涉嫌犯罪，已被立案侦查、调查的。
- 11、受过刑事处罚或存在“村霸”、涉黑涉恶等问题的。
- 12、道德品行不端，不遵守村规民约或居民公约，不履行村民义务，群众意见较大的。
- 13、身体状况不能正常履行职责的。
- 14、具有其它不得担任村党组织成员情形的。

附件 4

不宜提名为村民委员会成员候选人的主要情形

1、政治上的“两面人”，“四个意识”不牢，“四个自信”不强，“两个维护”不够自觉的。

2、贯彻执行党的路线方针政策不认真，不服从党组织领导的。

3、组织、实施或参与非法宗教、邪教组织的；搞封建迷信活动或宗族派性的。

4、在往届村“两委”换届选举中贿选或干扰破坏换届选举，被有关部门依法查处的。

5、上一届村民委员会成员依法应当提出辞职、被罢免或职务终止的。

6、有危害集体利益和群众合法权益的行为，或破坏经营秩序、侵占挪用集体资产，情节较重或造成不良影响的。

7、违反信访有关规定，组织、参与或煽动、教唆他人进行信访活动的。

8、违反人口与计划生育法律法规，造成严重不良影响，或违法生育未经处理或处理未完结的。

9、党员受撤销党内职务处分不满 2 年的，受留党察看处分期满恢复党员权利不满 2 年的，受开除党籍处分不满 5 年的。

10、涉嫌犯罪，已被立案侦查、调查的；解除强制性教育措施不满 5 年的。

11、受过刑事处罚或存在“村霸”、涉黑涉恶等问题的。

12、道德品行不端，不遵守村规民约，不履行村民义务，情节严重、影响恶劣的。

13、身体状况不能正常履行职责的。

14、具有其它不宜提名为村民委员会成员候选人情形的。

具有不宜提名情形的人员不得进行自荐。

附件 5

村“两委”换届选举宣传标语

1. 村“两委”换届选举是党员群众政治生活中的一件大事
2. 保障妇女权利,发挥妇女参政议政作用
3. 选好一人,受益全村。选好一届,造福一方
4. 选好带头人,服务全村人
5. 尊重选民意愿,保障选民权利
6. 加强党的领导,充分发扬民主,严格依法选举
7. 坚持标准条件,选好配强班子
8. 依法查处威胁、阻挠、干扰、破坏选举的违法犯罪行为
9. 严肃选举纪律,依法打击蓄意破坏选举的行为
10. 把全面加强党的领导贯穿社区“两委”换届选举全过程各个环节
11. 搞好社区“两委”选举,促进社会改革发展稳定
12. 加强党的领导,建设过硬支部
13. 依法行使民主权利,自觉履行应尽义务
14. 严格法定程序,依法依规操作
15. 强化农村党组织带头人队伍建设,加快推进农业农村现代化
16. 加强村级组织规范化建设,完善农村基层治理体系
17. 抓好“两委”换届,推动乡村振兴战略
18. 加强农村基层组织建设,夯实党在农村执政基础
19. 支持鼓励优秀妇女人才竞选村“两委”成员
20. 坚持教育在先、警示在先、预防在先,从严正风肃纪