

滕州市人民政府办公室文件

滕政办发〔2020〕5号

滕州市人民政府办公室 关于印发《滕州市面粉行业高质量发展 实施意见》的通知

各镇人民政府、街道办事处，滕州经济开发区管委会，市政府各部门，各企事业单位：

《滕州市面粉行业高质量发展实施意见》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

滕州市人民政府办公室

2020年3月29日

滕州市面粉行业高质量发展实施意见

为深入贯彻落实国家及省、市关于推进粮食产业高质量发展的决策部署和《中共滕州市委、滕州市人民政府印发〈关于开展质量提升行动的实施方案〉的通知》（滕发〔2019〕17号）精神，努力推进我市面粉行业产品高质量发展，制定如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为根本遵循，深入落实中央、省、市部署，坚持新发展理念，以落实国家粮食安全战略、保障“米袋子”安全为总抓手，聚焦聚力高质量发展，坚持市场主导、政府引导、产业融合、协调发展、创新驱动、提质增效的基本原则，构建更高层次、更高质量、更有效率的粮食安全保障体系，加快推动我市面粉行业高质量发展，让消费者放心，让下游企业放心，让监管部门放心，带动全市粮食产业健康稳步发展。

（二）总体目标

到 2022 年，全市初步建成特色鲜明的现代面粉产业体系，产业发展质量和效益明显提升，质量突出问题得到有效治理，面粉加工能力进一步提高，实现年产量 150 万吨，年产值 40 亿元以上，面粉质量进一步提升，产品合格率保持 100%。逐

渐形成“种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、群众吃上放心粮”的面粉行业健康发展新格局。

二、重点任务

（一）优质原粮基地建设行动。全面落实永久基本农田保护制度，推进高标准农田建设，培育优质小麦基地。加大土壤修复改良力度，推进农业良种和节水节肥节药节力工程，大力推动农业工业化生产。加强农业投入品监管，严格规范种子、化肥、农药的使用。发挥流通对生产引导作用，推进优质小麦订单生产和优质专用粮食基地建设，促进粮食种植结构优化，实现农企互补、共同提升。（责任单位：市农业农村局、市发展和改革委员会、市粮食和物资储备中心、各镇街）

（二）龙头企业培育行动。充分发挥我市“鲁南粮仓”粮食主产区综合优势，招大引强，着力建设绿色农产品生产加工供应基地。以新东谷、北大仓、百麦奇等企业为龙头，创建“中国好粮油”示范企业；鼓励高新、天安、成交面粉等中型企业扩容扩产、提档升级；推动其余小型面粉企业抱团发展、兼并重组，形成龙头企业带动集群产业发展的格局。（责任单位：市农业农村局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、各镇街）

（三）仓储物流体系提升行动。加快国家粮食安全保障调控和应急设施国家预算内投资项目建设，提升粮食物流、加工和应急配送能力。积极推广氮气、二氧化碳、惰性粉等绿色储粮新技术。提升粮食物流节点接发能力，逐步开展集装箱多式联运。加强粮库基础功能升级和信息化应用，健全完善“星级

库区”动态管理机制，推行仓储管理规范化、精细化、溯源化，为面粉企业高质量发展提供基础保障。（责任单位：市发展和改革委员会、市粮食和物资储备中心、各镇街）

（四）产业融合纵深发展推进行动。支持企业组建产业联盟，构建面粉生产企业、合作社、农户融合发展局面。积极发展电子商务，推广“网上粮店”等新型粮油零售业态，促进线上线下融合。拉长产业链，提高产品附加值，由生产普通面粉向特色专用面粉发展，占领高端市场，满足各类不同群体的需求。（责任单位：市发展和改革委员会、市农业农村局、市商务和投资促进局、各镇街）

（五）产品质量提升行动。

1. 落实企业主体责任促提升。严格落实面粉生产企业主体责任和自查制度，从供应商审核与管理、原辅料验收、改良剂安全与合规保障、追溯与召回等方面进行全面自查，确保自查率达到100%。针对非传统食品安全风险建立食品防护计划，通过政府购买服务方式，组织食品防护的专家对各个企业的防护体系和能力做脆弱性分析评估，督促不断改进。

2. 规范企业生产管理促提升。开展“食品工厂规范化”行动，建立面粉企业风险防控模板。开展食品添加剂使用“对标规范”行动，重点组织开展以农残留和非法添加为主的专项整治行动。鼓励有条件的企业配备自己管理的复配改良剂混配工序和车间，确需外购的，在严格落实进货查验的基础上，对复配改良剂配方及生产全过程必须进行安全性和合规性评估，

严格落实食品添加剂“五专两公开”制度。指导企业建立 HACCP、ISO22000 等先进的食品安全管理体系，到 2022 年，面粉企业体系认证率达到 100%。

3. 强化检验检测能力建设促提升。我市检验检测机构要进一步充实人员、拓展项目、更新设备，提升检验检测能力。支持有条件的企业与高校、科研院所共建检测平台，在常规检验的基础上，扩充检测项目，增强对添加剂检验检测水平，同时推动实验室共享。对建立省级以上检验检测中心的企业，市财政根据投入给予 30—50 万元的奖补。在开展产品质量监督抽查、产品质量合格率调查基础上，适时开展面粉产品质量安全风险监测，对照产品标准严格落实型式检验制度，每年不低于 2 次。

4. 加强监管执法促提升。落实属地管理责任，保障专业化、职业化检查人员队伍建设。完善打击侵权假冒长效机制，实施食安、农安、公安“三安联动”，强化行刑衔接，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为。

5. 建立社会化行业自律机制促提升。鼓励企业参加食品安全责任保险，引导成立市面粉行业协会，建立“内部吹哨”和“同行监督”例会制度，当好政府和企业、市场与行业之间的桥梁和纽带。发挥社会治理功能，构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的质量共治格局。（市市场监管局、市农业农村局、市财政局、市综合检验检测中心、各镇街）

（六）品牌培育行动。积极培育壮大知名品牌，引导面粉生产企业以“增品种、提品质、创品牌”为目标，开展品牌培育、创建活动，实施高端品牌带动战略，到 2022 年，争创中国驰名商标 1—2 件、山东优质品牌 2—3 件。推进“食安山东”“食安枣庄”“食安滕州”建设，打造国内有影响市场信得过的滕州本地面粉生产企业品牌。（责任单位：市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市农业农村局、市商务和投资促进局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。面粉行业高质量发展推动工作由市政府统一领导，市政府成立面粉行业高质量发展工作领导小组，市政府分管领导同志任组长，市市场监管局、市发展和改革委员会、市农业农村局、市商务和投资促进局、市工业和信息化局、市财政局、市粮食和物资储备中心、市综合检验检测中心、各镇街等为成员单位，领导小组办公室设在市市场监管局。各成员单位要根据职责分工，密切配合，切实加大对面粉行业高质量发展提升工作的支持力度。

（二）强化政策支持。各部门要切实落实中央、省、市支持粮食产业发展的各项政策，积极争取对口上级部门的政策和资金支持，统筹优化资金安排。重点支持原粮基地、龙头企业培育、品牌宣传、仓储物流、技术创新等项目建设。各有关部门要优化服务，在政策帮扶、企业减负、信贷支持、用地用电、

土地资产置换、落实减税降费政策等方面制定有力度、见实效的扶持措施，为面粉行业高质量发展创造良好政策环境。

（三）加大宣传引导力度。加大对面粉行业高质量发展工作的宣传力度，通过报纸、广播、电视、网络等媒体，及时宣传我市面粉行业高质量发展取得的成果，发挥示范效应，带动行业全面发展。同时，大力宣传党和国家质量工作方针政策及省、市质量工作部署，不断提升滕州本土面粉生产企业品牌形象。

（此页无正文）

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委办公室，市法院，市检察院，市人武部。

滕州市人民政府办公室

2020 年 3 月 29 日印发
