滕州市人民政府办公室文件

滕政办发〔2020〕10号

滕州市人民政府办公室 关于印发《滕州市城区农贸市场建设改造 三年行动计划》的通知

各镇人民政府、街道办事处,滕州经济开发区管委会,市政府 各部门,各企事业单位:

《滕州市城区农贸市场建设改造三年行动计划》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

滕州市人民政府办公室 2020年4月3日

滕州市城区农贸市场建设改造三年行动计划

为进一步提高我市农贸市场建设、管理和服务水平,推动农贸市场高质量发展,实现城市转型发展、提升城市规划布局,不断提高人民群众获得感,结合我市实际,特制定本行动计划。

一、指导思想

认真贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持城区农贸市场"公益性、民生性、便捷性"定位,按照"新建改建一批、规范提升一批、逐步取消一批、优化布局一批"的原则,鼓励企事业单位、社区、村居、社会资本积极参与城区农贸市场的新建改建和运营管理,推动我市农贸市场向高标准、智慧型发展,形成"规划布局合理、服务功能完善、长效管理规范、消费安全放心"的市场格局。逐步完善我市"菜篮子"供应网络,着力打造"15分钟便民生活圈",不断增强人民群众的幸福感和获得感。

二、基本原则

- (一)民生优先,便民为要。农贸市场的选址、规划、设计、建设、运营全过程,都要立足便民利民和消费实际需求,始终将方便老百姓放在第一位。
- (二)依法依规,符合规划。农贸市场建设要符合规划,确保农贸市场改造、建设项目依法依规实施。同时,坚持农贸

市场与新区建设和城市改造同步规划、同步配套建设、同步验收。

- (三)政府主导,市场运作。要坚持政府主导,充分发挥市场的作用。凡是市场化能做的要坚持市场化运作,市场化做不到的,政府承担义务和责任,运用公司化方式运作。要充分发挥政府主导作用,在资金、政策和资源配置上给予支持和倾斜。
- (四)规范经营,适度竞争。优化市场经营主体,支持品牌化、规模化、专业化、公司化经营,鼓励农超对接、直接配送和"互联网+菜篮子"等发展模式,不断提升市场经营管理水平,增强服务市民多层次需求的能力。切实加强长效管理,提升监管水平,引导差异化经营,提高行业集中化和组织化程度,加强市场经营者诚信体系建设。
- (五)尊重历史,具体分析。对于历史原因形成的老旧农 贸市场,要坚持具体问题具体分析,通过规划建设新的农贸市 场,让与城市规划不符或冲突的现有农贸市场逐步退出。

三、目标计划

(一)总体目标:坚持"统一部署、统一标准、分步实施、各负其责、统一验收"的原则,按照农贸市场建设的相关要求,对城区农贸市场进行建设、规范、提升,努力提高农贸市场达标率,实现农贸市场价格公示化、监管信息化、经营诚信化和创建标准化、管理规范化,逐步使农贸市场成为布局合理、设施齐全、功能完善、管理规范、购物方便、卫生安全、群众满

意的购物场所,构筑与我市经济发展、城市建设水平相适应的现代农贸市场体系。

- (二)实施范围:滕州市北辛街道、荆河街道、龙泉街道、 善南街道辖区范围内。
 - (三) 时间安排: 2020年—2022年。

四、工作重点

按照"新建改建一批、规范提升一批、逐步取消一批、优化布局一批"的基本思路,对我市城区农贸市场进行建设与改造。

- (一)新建改建一批。坚持高起点、高标准,注重科学性、前瞻性,新建改建一批标准化、现代化的农贸市场。2020—2021年,新建改建市场 3 处,其中,在农产品物流中心,规划建设智慧市场,营业面积 7000平方米,2020年底前投入使用;振兴市场搬迁至荆河西路与振兴路交界处熙城国际 A5 区诚园,两层共 7000平方米,封闭式经营,2020年6月底前投入运营;水产粮油市场按"农+超"模式升级改造,共 26000平方米,地上两层地下一层,按新型农贸市场标准建设,2021年底前投入运营。2021—2022年,新建改造市场 3 处,其中,荆善南苑市场、安康便民市场结合棚户区改造和东城区开发纳入新建小区规划,重新建设;蕃阳市场迁入原平行路小学,重新建设。
- (二) 规范提升一批。鼓励支持**嘉誉商贸城、杏花村干杂** 海货批发市场、农产品物流中心进一步加大投资,创新机制制

度,完善功能,科学管理,加快提档升级步伐,巩固农产品批发市场在周边地区和全国的主导地位。府东市场、善国苑便民市场按照农贸市场建设标准进一步完善设施、改善条件,做好规范提升工作。奎文市场、杏坛市场、善国商贸城加大软硬件投资力度,在现在基础上规范提升,待条件成熟后予以拆迁改造或异地搬迁。

- (三)逐步取消一批。结合城市建设总体规划,按照农超随着小区建、农超围绕社区布的原则,大力发展农产品超市、社区便利店等新型农贸市场,通过农超对接,打造方便快捷的15分钟生活圈。已具备取缔条件金城便民市场,2020年底前迁入金源建材市场A楼北侧营业房安置业户。北辛便民莱市场重新选址建设,暂在长途汽车站北侧利用现有厂房过渡。待条件成熟后,逐步取消文庙市场以及杏坛路、北关街、赵王河小区、北辛、土城、双庙、金城、程庄街等8处便民市场和其他马路市场,减少人员聚集,缓解交通压力。确须临时保留的便民市场要突出其便民的属性,设定交易时间段,清理固定设施,还路于民。
- (四)优化布局一批。重点扶持农产品物流中心、仲家汇科技新零售有限公司等企业,利用三年时间,建设新型智慧农贸市场 20 个、生活连锁超市 20 家。其中,城区四个街道各建一处不少于 2000 平方米的新型农贸市场示范店。

五、工作要求

(一) 加强组织领导。农贸市场建设改造工作由市政府统

- 一领导,市政府成立城区农贸市场建设改造工作领导小组,副市长樊猛同志任组长,北辛、荆河、龙泉、善南四个街道办事处,市商务与投资促进局、市市场监管局、市自然资源局、市公安局、市综合行政执法局、市财政局、市住建局、市卫健局、市农业农村局、市畜牧水产中心等为成员单位,领导小组办公室设在市市场监管局。
- (二) 压实工作责任。各有关单位要把农贸市场建设改造作为一项"民心工程""民生工程"列入年度重要工作目标。按照"属地管理"原则,明确责任,分解任务,落实措施。采取"政府主导,街道负责,部门配合,企业实施"的办法,认真完成各项工作任务。各相关部门要根据各自职责,齐抓共管,密切配合,共同推进。
- (三)加强督导考核。农贸市场建设改造具体工作由领导小组负责。建立例会制度,领导小组定期召开会议,听取阶段性工作汇报,研究解决农贸市场建设改造工作涉及的重大问题;领导小组按照目标任务进度,对城区农贸市场的规范提升工作进行考核,对成效明显的予以表彰;对工作不力的予以通报批评,取消单位年终评先资格;对未按计划进行规范提升的市场开办单位进行约谈、通报,直至取消其经营资格,确保工作达到预期目的。领导小组办公室依据本实施方案另行制定《滕州市城区农贸市场验收标准》《滕州市城区农贸市场工作考核办法》。
 - (四)强化政策扶持。各相关部门要严格落实国家、省、

市对农贸市场的相关扶持及减免政策,积极争取对口上级部门 的政策和资金支持。在用水、用电、用气、用暖等方面予以优惠。市财政采取以奖代补、先征后返等形式落实专项资金予以 支持。

(五)加强舆论宣传。加大对农贸市场建设改造工作的宣传力度,通过报纸、广播、电视、网络等媒体,及时宣传我市农贸市场建设改造工作取得的成果,发挥示范效应,带动全面发展。不断健全农贸市场社会监督机制,营造全社会共同参与农贸市场长效管理良好氛围。

(此页无正文)

抄送: 市委办公室, 市人大常委会办公室, 市政协办公室, 市监察委办公室, 市法院, 市检察院, 市人武部。

滕州市人民政府办公室

2020年4月3日印发