

滕州市人民政府办公室文件

滕政办发〔2018〕5号

滕州市人民政府办公室 关于加快新旧动能转换推进“两全两高” 农业机械化发展的意见

各镇人民政府、街道办事处，滕州经济开发区管委会，市政府各部门，各企事业单位：

农业机械化是农业现代化的重要标志，在现代农业乃至经济社会发展全局中发挥着越来越重要的装备支撑、技术引领、人才培育和劳动替代作用。为推动我市农业机械化创新持续领先发展，加快推进农业农村现代化，根据《山东省人民政府办公厅关于加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化发展的意见》（鲁政办字〔2017〕211号）精神，现就加快新旧动能转换，推进“全程全面、高质高效”农业机械化（以下简称“两全两高”农业机械化）提出以下意见：

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握走在前列的目标定位，以深化农业机械化供给侧结构性改革为主线，以加快新旧动能转换、推进“两全两高”农业机械化统领，按照“立足大农业，面向现代化，发展新农机”的工作思路，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力解决发展不平衡不充分的问题，补齐全程机械化短板，突破全面机械化瓶颈，提升农业机械化质量效益，打造滕州农业机械化升级版。

（二）工作布局。按照全程引领、二区联动、五业并举原则，科学布局，统筹推进。全程引领，即在全市基本实现主要农作物生产全过程机械化的基础上，引领推动农业机械化稳步健康发展。二区联动，即根据平原地区、丘陵山区二类地区特点，各有侧重地协调推进农业机械化发展。五业并举，即在持续提高种植业机械化水平的同时，同步推进畜牧业、水产养殖业、林果业和农产品初加工业机械化。

（三）基本原则。

1. 突出重点，统筹兼顾。以小麦、玉米、马铃薯等三大作物为主要对象，以耕整地、种植、收获、植保、秸秆处理、烘干仓储为主攻方向，兼顾其他作物以及牧渔林加各业机械化发展。

2. 因地制宜，分类指导。根据不同地区自然禀赋、经济条件和机械化水平等因素，优选适宜的农机装备、作物品种、产

业布局、技术路线，积极推行具有区域特色的“两全两高”农业机械化发展模式。

3. 创新驱动，示范引领。积极推进产学研结合，加快农业机械化装备技术研发创新和示范推广，以点上突破带动整体提升。

4. 市场主导，政策扶持。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，注重调动广大农民群众、农机合作社、农机大户和农机企业等市场主体积极性。更好发挥政府作用，综合运用产业、财政、金融政策，不断加大对农业机械化的扶持引导。

（四）发展目标。2020年前，我市率先建成全省“两全两高”农业机械化示范县。

二、主要任务

（一）着力提升主要农作物生产全程机械化。围绕重点作物关键环节，着力发展土地深松、宽幅精播、种肥同施、高效植保、低损收获、秸秆利用、粮食烘干机械化，重点加强植保、烘干等机械化薄弱环节，积极推进农机农艺深度融合，重点提升马铃薯联合收获水平，努力实现主要农作物各生产环节机械化协调发展。

（二）着力推进农业生产全面机械化。积极推广牧渔林加各业机械化技术，着力在部分用工较多、机械基本成熟的环节领域首先突破。畜牧业重点发展青饲料收获、畜禽养殖、畜产品采集、畜禽粪污和病死畜禽处理机械化，水产养殖业重点发展水产品采捕烘干、水质检测处理、精准饲喂、产地保鲜、冷

链物流等设施装备，林果业重点发展果树管理与果实采摘平台以及清洗分级、包装、保鲜储藏机械化技术，农产品初加工业重点发展储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备，努力实现农村各业机械化全面发展。

（三）着力提高农业机械化质量。建立健全农机产品质量、作业质量、维修质量标准体系，示范推广精准智能机械设备和标准化作业技术，鼓励已有机械加装、新出厂机械配备作业质量监控设备，政策性补助作业项目原则上都要配备作业质量监控设备。

（四）着力增加农业机械化效益。积极研发创新和示范推广节本增效、绿色环保机械化技术。大力培育新型农机经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。积极拓展农业机械化服务领域，拉长农业机械化服务链条，促进农业增效、农民增收、农村增绿。

三、重点工作

（一）实施农机装备优化升级工程。推进农机装备发展，需要研发制造和推广使用两个领域发力。大力推动重点装备的研发，继续引导农机生产企业，引进农机专家人才，提升企业的自主研发能力。继续与农机生产企业和高等院校联合，开展协同创新，加快马铃薯带芽播种机械研发进度，推进马铃薯装备能力。强化农机购置补贴政策导向作用，瞄准“两全两高”农业机械化需求，支持引导大型、智能、高效、高端农机装备

创新，改结构，增实力。

（二）实施农机技术推广工程。加强农机农艺融合，继续提升主要农作物全程机械化质量，由产中农机化作业向产前种子处理、产后农产品加工延伸，重点开展秸秆还田、深松深耕、高效植保、粮食烘干等技术示范，加快构建区域性、标准化的粮食生产全面机械化技术体系。主攻以马铃薯为主的经济作物机械化，加快带芽播种机械研发推广应用进度，突破关键环节机具瓶颈制约。强力推进丘陵山区机械化发展，协调推进畜禽、水产养殖、林果和种苗管理、设施园艺等机械化技术示范，提高不同领域机械化水平。鼓励农业科技园区与农机装备优势企业建立对接平台，开展先进农机装备和农业生产示范。

（三）实施农机服务主体培育工程。以农机户为基础，合作与联合为纽带，农机社会化服务为支撑，建立“覆盖全程、服务全面，机制灵活、运转高效，综合配套、保障有力”的农机社会化服务体系。进一步整合项目资源，将秸秆还田、深松整地、沃土工程等项目向农机合作社倾斜，提升农机服务组织的发展实力。进一步创新发展理念，继续推广“农机合作社+”发展模式，既发展土地流转+全程机械化“机农合一”的土地集中式规模经营，又发展规模化农机服务+土地托管、订单作业、代耕代种等“机农联姻”的服务集中式规模经营，引导有条件地区推进整镇、整村全程机械化。进一步支持大型骨干农机企业与农机合作社开展合作共建，实现资源共享、优势互补、

发展共赢。

（四）实施“智慧农机”建设工程。以互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术改造提升农业机械化，促进信息化与农机装备、作业生产、管理服务深度融合，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。建设智能农机，推动在大型拖拉机、联合收获机、深松机等重点机具上装载北斗导航、智能监控等信息装备，提高农机装备信息收集、智能决策和精准作业能力。2018年，我市建成农业机械化综合管理服务平台，开展农机管理、市场对接、机具调度、服务保障等信息化服务。

（五）实施农机人才培育工程。实施人才强机战略，通过政企联动、企社结合，建立农机人才培育实训基地，造就一支准确把握农业机械化发展趋势、科技素养好、开拓能力强的管理干部队伍，打造一支结构合理、业务精通、热爱农机事业的农业机械化技术人才队伍，培育一批既精通农机驾驶、维修技术又懂农业、农艺栽培技术，同时又会农机经营管理的新型农机手、职业农机经营者、合作社带头人。围绕重点领域，加强农机实用技术、农机合作社带头人培训，切实提高培训的针对性。

（六）实施农机安全生产保障工程。强化农机安全监理执法体系和队伍建设，深入开展“平安农机”创建活动，积极推广应用先进农机监理装备技术。探索建设完善农机安全应急救援机制，切实保障农忙季节跨区作业机具安全有序流动、故障

及时排除和事故有效处理。强化农机安全生产主体责任落实，以农机合作社、农机大户等为重点，深入开展农机安全隐患排查治理，加强事故源头预防。继续创新监理模式，大力推广“流动监理站”“监理站+”服务模式，营造良好的监理环境。

（七）实施农机化公共服务提升工程。加强基层农机技术推广体系建设，打通农业机械化技术推广“最后一公里”。加强农机技术推广、维修指导、教育培训、质量投诉监管等农机化公共服务机构基础设施和技术装备建设，完善服务网络，提升服务能力。鼓励引导农机企业、农机合作社等参与农业机械化技术推广，构建公益性推广与经营性推广协作互补的机制。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各镇（街）要把加快推进“两全两高”农业机械化作为实施乡村振兴战略的重要措施，制定发展规划，明确发展目标，强化组织协调，落实工作责任，全力推进。进一步加强农业机械化管理队伍建设，切实保障工作经费，及时研究解决农业机械化发展的突出问题，为推动“两全两高”农业机械化提供有力支持。

（二）强化部门协作。各有关部门要按照职责分工，密切配合，加强指导。农机部门认真履行规划指导、监督管理、协调服务职能，做好生产组织、技术推广、安全管理等工作，加强相关财政支农项目监督管理；农业、经管部门大力推进规模化、标准化生产，积极为机械化作业创造条件；发展改革部门

落实扶持农业机械化基本建设投资；财政部门落实农机购置补贴、土地深（耕）松、沃土工程等相关扶持资金，加强资金监管；科技部门加大对农业机械化科研开发支持力度；商务部门加强对农机流通行业的规范指导；市场监管部门加强农机产品质量监管和农机市场管理；金融监管部门引导、督促金融机构积极开展农机信贷、农机保险等业务；其他部门根据职责，积极支持“两全两高”农业机械化发展。

（三）强化政策扶持。各级用于扶持现代农业生产方面的各项优惠政策，要把推进“两全两高”农业机械化纳入重点支持范围。深入实施农机购置补贴政策，加大对项目工程扶持力度，加速“两全两高”农业机械化关键急需机具研发提升和推广应用，大力支持“两全两高”农业机械化示范创建工作。不断健全完善农机作业补助政策，在巩固土地机械深松作业补助的基础上，逐步拓展机械作业范围，积极探索对秸秆还田、水肥一体化、高效植保、粮食烘干等绿色高效机械化作业实施补助。注重放大财政资金盘活、整合、撬动作用，积极探索开展大型农机贴息贷款、抵押贷款、政策性担保、融资租赁和农机保险补贴业务，引导支持社会资本发展农业机械化。

（四）强化示范创建。组织开展“两全两高”农业机械化示范创建活动，通过建立示范区或示范基地，培育典型，打造样板，有条件的地方实施整村、整镇集中连片整建制推进。认真落实省“两全两高”农业机械化统计指标体系和评价办法，

加强绩效跟踪和督导检查，确保 2020 年前我市“两全两高”农业机械化示范县创建成功，引领和推动全市农业机械化加速发展。

滕州市人民政府办公室

2018 年 1 月 26 日



(此页无正文)

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，市法院，市检察院，市人武部。

滕州市人民政府办公室

2018 年 1 月 26 日印发
