滕卫〔2021〕8号

各医疗卫生单位、局机关各科室：

现将《全市卫生健康监督守正创新活动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

滕州市卫生健康局

2021年4月12日

（信息公开形式：主动公开）

为认真贯彻落实 2021 年省、枣庄市卫生健康监督工作会议精神，根据全市卫生健康工作部署，经研究决定在全市开展卫生健康监督守正创新年活动，现制定方案如下。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚守“执法为民、护卫健康”工作宗旨，着力在健全监督执法体系、完善综合监管制度、创新监督执法模式、提升综合监管效能等方面正本清源，守正创新，以优异成绩推进卫生健康中心工作，助力健康滕州建设。

二、基本原则

（一）守正创新，力求监督工作重点突破。以守正为基础，巩固“十三五”工作成果，扎实做好卫生监督各项常规性工作。以创新为动力，在体系建设、队伍建设、信用监管、智慧监管等方面，实现工作理念有新转变，工作措施有新举动，工作成效有新突破。

（二）整体谋划，融入卫生健康工作大局。立足事中事后监管新发展阶段，贯彻以人民为中心的新发展理念，构建随机监管、重点监管、信用监管于一体的新发展格局，加强

前瞻思考和全局谋划，把监督工作融入到卫生健康中心工作整体推进。

（三）寓管于服，履行事中事后监管责任。落实“放管服”改革精神，加强事中事后监管，寓监管于服务，把执法与普法、监督与教育有机结合起来，做好许可与监管衔接，对新业态、新模式、新技术实行包容审慎监管，通过严格执法、热情服务，优化营商环境，服务经济社会发展。

（四）担当作为，展现监督队伍全新风貌。加强监督员党史教育、法制教育，强化依法行政观念和为人民服务的宗旨意识，培养为民服务的优秀品格，坚定敢打硬仗的工作底气，展现昂扬向上的精神风貌，把监督队伍打造成有担当、有作为的执法铁军。

三、活动内容

（一）坚持服务大局，认真做好常态化疫情防控工作

1. 认真贯彻落实国家、省市关于新冠肺炎疫情防控工作部署，发挥卫生监督专业优势，积极参与疫情防控各项工作。

2. 检查各级各类医疗机构，督促落实预防接种、传染病疫情报告及控制、消毒隔离制度执行、医疗废物处置、病原微生物实验室生物安全管理的主体责任。

3. 突出做好新冠疫苗接种工作监督检查，确保新冠疫苗接种规范有序开展。

（二）深化制度建设，改革完善医疗卫生行业综合监管

制度

1. 落实2020年国家医疗卫生行业综合监管督查整改要求，对督查中发现的问题建立台账，逐一督促整改落实。

2. 根据医疗卫生行业综合监管工作要求，建立健全医疗卫生行业综合监管工作协调机制，落实医疗卫生行业综合监管责任。

3. 学习贯彻上级关于改革完善综合监管制度文件，增强履行综合监管责任的主动性，提高被监管单位依法执业的自觉性。

4. 加强对行业组织工作指导，发挥医疗卫生行业协会、学会作用，提升全行业自律水平。

5. 落实《2021年督查检查考核计划》，迎接省级和枣庄市级综合监管工作的实地督察。

（三）持续开展“蓝盾行动”，加大执法办案力度

1. 按照国家工作部署，开展医疗美容、非法代孕、健康体检、近视矫正、抗（抑）菌制剂等5个方面的专项整治。

2. 按照省工作部署，开展医疗卫生机构病原微生物实验室生物安全监督检查、医疗机构依法执业风险排查、职业卫生技术服务机构执法检查、介入诊疗放射卫生监督执法等4个方面的专项行动。

3. 持之以恒地开展打击非法行医专项行动，净化全市医疗服务市场。

（四）推进“智慧卫监”，推动监管现代化

1. 核查完善国家监督信息报告系统和省监督综合管理平台各项数据，修订完善机构、人员、被监督单位报告卡有关数据，提高监督数据底档准确性。

2. 按照上级要求，积极做好医疗机构和医务人员“一码监管”系统上线应用工作，提高监管效能。

3. 探索建立在线监测、在线监控、智能图像分析、大数据预警、在线视频或电子送达等非现场执法方式，扩大对公共场所、医疗机构、餐饮具集中消毒单位的远程监管和在线监测覆盖面。

4. 全面普及移动执法终端和执法记录仪的使用，提高执法效率。

（五）强化信用监管，提升监管效能

1. 动态调整重点监督清单，把学校卫生、消毒产品、餐饮具集中消毒、血液安全、放射诊疗以及一级以上医疗机构的医疗卫生和传染病防治、日供水千吨以上集中式供水单位纳入重点监督清单，实施全覆盖监督。其他专业综合利用“双随机”抽查、信用管理、非现场检查等方式监督。

2. 扎实推进“信用+综合监管”试点工作，规范和健全信用信息归集、共享、公开、惩戒和修复等机制，加强事前信用承诺、事中信用分级监管、事后信用惩戒衔接工作，及时总结经验。

3. 开展职业卫生分类分级监督执法试点工作，创新职业卫生分类分级监督执法新模式，实现职业卫生分类分级监管全覆盖。

4. 开展省级口腔医疗机构卫生监督量化分级管理试点工作，建立科学规范的评定标准和程序，建立完善口腔医疗机构依法执业内部自查和管理制度，增强依法执业主体责任意识，提高监管水平。

5. 认真执行公共场所卫生监督量化分级管理制度，开展好医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价。

（六）高质量完成国家随机抽查计划和部门联合抽查任务

1. 按时完成2021年国家随机监督抽查计划，提高“双随机、一公开”抽查任务的完成率和检查、处罚公示率，确保全部检查数据按时录入国家平台。

2. 组织或参与消毒产品、餐饮具集中消毒、公共场所、学校、养老机构、医保定点药店等领域的部门联合“双随机”抽查，抽查数据录入省部门联合“双随机”平台。

3. 组织实施职业卫生监督执法能力提升项目，提高职业卫生执法装备水平。

（七）建立完善上下联动、共同推进的工作机制

1. 建立工作报告机制，及时报告工作中的重大问题、阶段性工作情况、执法工作动态，做到信息畅通。

2. 建立工作通报制度，定期通报执法办案、智慧卫监、信用监管、分类分级差异化监管等方面的情况。

3. 完善调研交流机制，加强上下级之间、同级之间、部门之间的工作调研交流，取长补短。

4. 完善工作联动机制，积极参与民营医院管理年行动，配合做好规范诊疗行为、涉害企业申报等工作。联合市场监管部门开展餐饮具清洗消毒专项整治。

（八）加强监督机构和监督队伍建设，提高监督执法能力

1. 加强监督机构规范化建设，建成“设置科学、功能完善，制度健全、管理规范，保障有力、运行高效”的卫生健康监督机构，培养“专业高效、统一规范、文明公正”的卫生健康监督队伍。

2. 开展大学习、大培训、大练兵活动，引导监督员学党史、学法律、学业务，坚定理想信念，提高工作能力，提升执法本领。

3. 开展重点监督工作进展、行政执法规范化和信息报告专项稽查，落实行政执法信息公示、全过程记录、法制审核“三项制度”，提高依法行政水平。

4. 开展“执法办案能手”评选，树立正确导向，消除监督机构“零执法、零办案”。

5. 聚集执法办案，监督员人均办案数不低于15个，力争

全市办案总数和监督员人均办案数位列枣庄市首位。

四、组织保障

（一）加强组织领导。各单位要进一步提高对卫生健康监督工作重要性的认识，把开展守正创新活动作为保障全市卫生健康事业发展的有力举措。市卫生健康综合行政执法大队作为监督执法机构，要进一步细化工作责任，提出有效措施，明确完成时限，精心组织实施，确保活动任务落地落实，取得实效。

（二）加大办案力度。认真落实属地管理责任制，对符合立案条件的坚决立案查处，对案源流失的要倒查责任，坚决防止有案不办、以管代罚。要提高办案质量，严格落实卫生健康行政执法裁量基准，不得违反规定以简易程序代替一般程序案件。对具有重大社会影响的典型案件实行挂牌督办，限期办理。对符合移送条件的案件必须及时移送，坚决杜绝片面执法和以罚代刑。

（三）强化督查落实。加大对工作的调度和督查力度，对工作成效显著的单位要及时表扬，对工作业绩突出的干部要表彰奖励，重点推荐，发挥示范带动作用。对工作落实不力的单位和个人，要加强督导指导，对工作迟迟不能打开局面的，要严肃通报，重点约谈，确保各项任务措施落实落地，重点工作实现重大突破。

（四）加强社会宣传。要及时总结守正创新年活动成效，

加大对守正创新活动进展、特色做法、典型经验、执法典型案例宣传力度，营造良好的社会舆论氛围。要密切关注社会舆情，主动回应社会关切，提高社会满意度，树立监督工作的良好形象。