

滕界发〔2020〕5号

**中共界河镇委员会  
界河镇人民政府  
关于转发《2020年滕州市推进农村人居环境  
整治工作重点》的通知**

各党总支、村，机关、镇直各部门：

为扎实推进全镇人居环境整治工作，现将《2020年滕州市推进农村人居环境整治工作重点》转发给你们，请认真贯彻落实。

附：关于开展村庄清洁行动“春节战役”的通知

中共界河镇委员会  
滕州市界河镇人民政府  
2020年1月19日

# 2020年滕州市推进农村人居环境整治工作重点

为全面推进我市农村人居环境整治工作，根据《枣庄市农村人居环境整治工作分工方案》(室字〔2019〕69号)和《滕州市农村人居环境整治三年行动实施方案(2018—2020年)》(滕发〔2018〕41号)精神，制定2020年滕州市农村人居环境整治工作重点。

## 一、推进农村“厕所革命”

1. 加强农村公共厕所建设。在人口规模较大的村(居)以及发展乡村旅游的村庄、村庄文化活动中心、集贸市场、村庄游园、游客中心等公共活动场所，配套建设公共厕所243个。

(责任单位:市综合行政执法局、市住房和城乡建设局、市文化和旅游局、各镇街)

2. 做好农户厕所粪污处理。农户厕所的改造要同步进行粪污处理。鼓励各镇街结合实际，妥善处理粪液粪渣，力争将厕所粪污资源化利用。(责任单位:市住房和城乡建设局、各镇街)

3. 抓好农村改厕问题整改。按照省市工作要求，针对农村改厕存在的台账不准、质量不高、防冻措施不力、招标不规范、验收监管不到位、管护措施跟不上等问题，组织发动各镇街进村入户，现场梳理排查，建立健全问题清单，制定整改措施。

(责任单位:市住房和城乡建设局、各镇街)

## 二、推进农村生活污水治理

1. 加强污水处理设施建设，强化污水处理科技支撑。根据农村不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，实现 50%以上村庄完成生活污水处理。（责任单位：枣庄市生态环境局滕州分局、市城乡水务局、市科学技术局、各镇街）

2. 将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。狠抓水环境治理，全面推行河长制、湖长制，扎实开展“清河行动”，实施马河水库扩容、岩马水库生态补给城河工程，综合治理冯河城区段、郭河中游段、城河上游段，打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态环境。完善镇级污水处理厂配套，确保出境水质稳定达标，重要河湖水功能区水质达标率提高到 90.9%。（责任单位：市城乡水务局、各镇街）

3. 开展村庄水体清理，逐步消除农村各类黑臭水体。严控工业污水，加强入河排污口监管（责任单位：枣庄市生态环境局滕州分局），强化畜禽养殖污染治理（责任单位：市农业农村局、市畜牧水产服务中心）。推进水体及岸线的垃圾治理，科学实施清淤疏浚。以房前屋后河塘沟渠、排水沟等为重点，采取控源截污、内源治理、生态修复等措施，逐步消除农村黑臭水体（责任单位：市城乡水务局、各镇街）。

4. 保障农村居民饮水安全。实施农村饮水安全巩固提升工程，加快新建改建、配套联网供水项目，保护农村集中式饮用水水源地。启动 2020 年饮水安全工程，完成 85 个村 8 万人农

村安全饮水项目建设。实现集中式饮用水水源水质优良比例总体达到 100%（去除地质因素影响外），农村自来水普及率达到 97%以上。（责任单位：市城乡水务局、市卫生健康局、各镇街）

### 三、推进农村垃圾治理

1. 集中清理整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”等。基本完成较大规模的生活垃圾非正规垃圾堆放点、农业生产废弃物非正规堆放点整治（责任单位：市综合行政执法局、市住房和城乡建设局、各镇街）。加强工业固体废物违法违规转移监管和打击力度，防控工业污染“上山下乡”（责任单位：枣庄市生态环境局滕州分局、各镇街）。基本完成“垃圾围坝”整治（责任单位：市城乡水务局、各镇街）。

2. 完善生活垃圾收运处置体系。规范运行“村收集、镇转运、市处理”的生活垃圾收运处理体系，足额配备环卫设施设备，全面杜绝村内“五乱”和垃圾“五围”，提升垃圾处理能力，实现生活垃圾无害化处理。（责任单位：市综合行政执法局、各镇街）

3. 探索建立生活垃圾回收利用体系。积极探索适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，建立垃圾减量化、无害化、资源化处理工作机制。推动全国农村生活垃圾分类示范县建设，总结推广分类收集的经验模式。（责任单位：市综合行政执法局、市住房和城乡建设局、市教育和体育局、市农业农村局、市文明办、市供销合作总社、市妇联、团市委、各镇街）

4. 构建村庄保洁长效机制。结合实际，通过以工代赈、工

资补助等方式，设立保洁员岗位，优先安排建档立卡贫困户家庭的劳动力从事村庄保洁工作。定期对镇街城乡环卫一体化工作进行排名通报，兑现奖惩，切实调动镇街、村居的工作积极性。（责任单位：市综合行政执法局、市财政局、市扶贫办、各镇街）

#### **四、推进村庄规划提升**

优化村庄功能布局，突出实用性，符合农村实际、满足农民需要、体现乡村特色，明确人居环境整治重点，做到农房建设有规划管理、行政村有村庄整治安排、生产生活空间合理布局，提高村庄规划编制率。加大规划实施检查力度，对违反规划的行为，严肃追究相关部门和人员责任，切实增强规划的执行力和约束力。（责任单位：市自然资源局、各镇街）

#### **五、推进村容村貌提升**

1. 开展美丽乡村创建。沿秀美荆河两岸以及枣庄新城至滕州 BRT、红荷大道、新 104 国道等主干道路附近，串点成线、连线成片创建美丽乡村 100 个，美丽乡村覆盖率达到 30%。（责任单位：市农业农村局、各镇街）

2. 推进农村道路提升。提升农村公路通达水平和通行能力，改造提升“四好农村路” 104 公里；按照事权划分，加强农村公路管理，抓好农村公路养护，实施养护大中修，做好日常性保养，加快推进危桥改造工程建设，逐步提升农村公路技术状况；因地制宜，结合群众建设意愿，按照“雨天不踩泥、晴天不起土”的基本标准，采取多种形式，推进农村通户道路

硬化；健全农村客运、物流体系，具备条件的行政村全部通客车，农村公路公交化改造率达到90%以上，物流网点覆盖率达到80%以上，加快推进城乡交通运输一体化。（责任单位：市交通运输局、各镇街）

3. 加强乡村建筑风貌引导。结合我市实际，统筹考虑村庄基础设施布局、公共空间节点、建筑布点、环境整治和景观风貌，塑造富有滕州特色的村庄风貌，建设地域文化鲜明、建筑风格多样、田园风光宜人的美丽村居。严格控制新建民房体量和风貌，对已有农房结合质量安全改造推进风貌提升，推进农村危房改造，在严格保护的前提下修缮传统建筑。弘扬儒家文化、墨家文化、善文化、红色文化、农耕文化，加大传统舞蹈、传统戏剧、民间传说、民俗、地名文化、传统技艺等非物质文化遗产的保护和传承，延续村庄传统文脉。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源局、市文化和旅游局、各镇街）

4. 实施乡村绿化行动。以生态保护、水土流失治理、绿化美化为主要目标，实施村庄园林化、庭院花园化、道路林荫化建设，推进路旁、水（渠）旁、村旁、宅旁等“四旁”绿化，充分利用闲置土地见缝插绿，因地制宜种植树木和花草，积极推进村庄立体绿化、村庄彩化。打造一批生态绿化特色村，带动全市乡村绿化工作开展，积极争创国家级森林镇村、省级森林镇和省级森林村居。（责任单位：市自然资源局、各镇街）

5. 深入开展卫生镇村创建活动。深入开展爱国卫生运动，加大“除四害”工作力度，健全卫生管理长效机制，以乡带村，

以村带户，有效破解农村卫生管理难题。广泛开展健康教育活动，普及疾病防治和卫生保健知识，倡导科学文明健康的生活方式，引导和帮助农村居民养成良好的卫生习惯。省级卫生镇比例达到 85%，省级卫生村达到 30%。（责任单位：市卫生健康局、各镇街）

## 六、推进村庄清洁行动

1. 村庄环境清洁。聚焦“三清一改”（清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物及改变影响农村人居环境的不良习惯）工作重点，聚焦城乡、村庄节点和房前屋后、三堆两垛、杂草丛生、残垣断壁、道路两侧、溪河两岸等“死角”难点，整治杂乱无序、生活垃圾、生活污水、厕所粪污、畜禽粪污等，切实改善村庄脏乱差局面，提升村庄环境质量。2020 年底省级清洁村庄达到 15%。（责任单位：市农业农村局、市综合行政执法局、市住房和城乡建设局、枣庄市生态环境局滕州分局、市城乡水务局、各镇街）

2. 庭院环境清洁。开展“美丽庭院”创建活动，引导农户整齐堆放生产工具、生活用品、农用物资等物品，促进庭院内外整洁有序、室内卫生舒适，进一步改善农村家庭生活环境。积极创建居室美、庭院美、厨卫美、家风美、文化美的美丽庭院示范户，2020 年底全市农村 10% 的常住庭院建成美丽庭院示范户，村村建有美丽庭院示范户。（责任单位：市妇联、各镇街）

3. 田园环境清洁。清理农田垃圾、农资废弃物，降低农业

废弃物对农田环境造成的污染（责任单位：市农业农村局、枣庄市生态环境局滕州分局、各镇街）。以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化利用问题，加强粪肥科学还田利用指导，推动有机肥替代化肥。培育壮大秸秆产业化利用主体，构建政府、企业、农民三方利益联结机制，建立健全秸秆收储运体系，推进秸秆机械还田和饲料化利用，实施秸秆能源化集中供气、发电和秸秆固化成型燃料供热等项目，推动秸秆生态循环、高附加值利用，秸秆综合利用率达到97%以上（责任单位：市农业农村局、各镇街）。严格落实镇街、村居属地管理责任，加强部门联动，在全市范围内实现秸秆、杂草、落叶等全面禁烧（全年禁烧期间由枣庄市生态环境局滕州分局牵头负责，三夏、三秋集中禁烧期间由市农业农村局牵头负责）。

4. 推进农村清洁能源开发利用。坚持宜气则气、宜电则电，采取多种清洁能源方式，提高农村清洁用能比重。（责任单位：市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、各镇街）

## 七、完善建设和管护机制

坚持先建机制、后建工程，明确管护标准，做到有制度管护、有资金维护、有人员看护。鼓励有条件的镇街探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。完善农民参与引导机制，采取以工代赈、以奖代补等方式鼓励农民投工投劳参与建设管护。简化农村人居环境整治建设项目审批和招投标程序，进一步完善农村人居环境建设运行

管护机制。(责任单位:市财政局、市行政审批服务局、市住房和城乡建设局、市城乡水务局、市综合行政执法局、枣庄市生态环境局滕州分局、市卫生健康局、市农业农村局、各镇街)

## 八、加大财政投入

建立和完善财政投入稳定增长机制,统筹整合涉农资金,将美丽乡村、农村人居环境整治、村庄规划编制等专项资金列入年度财政预算。城乡建设用地增减挂钩所获土地增值收益、村庄整治增加耕地获得的占补平衡指标收益,由市财政根据有关要求确定具体比例,通过支出预算统筹安排重点支持农村人居环境整治。(责任单位:市财政局、市自然资源局、市农业农村局、各镇街)

## 九、拓宽融资渠道

创新投融资体制机制,建立政府主导、社会参与、金融支持、群众自筹的多元化投融资机制。创新政府投资支持方式,采取投资补助、以奖代补、先建后补、以工代赈、政府与社会资本合作等多种方式支持农村人居环境整治。在政府债务限额和规定用途范围内,通过发行一般债券、项目融资等方式支持农村道路、污水垃圾处理等项目建设。加大金融支持力度,助力乡村经济发展,吸引和带动更多社会资本投向农村人居环境整治。鼓励农村集体经济组织通过依法盘活集体经营性建设用地、空闲农房及宅基地等途径,多渠道筹集资金用于农村人居环境整治。动员相关企事业单位、社会组织和个人捐资捐物或结对帮扶,发动村民积极出资、投工投劳,形成整治合力。(责

责任单位：市金融服务中心、市财政局、市自然资源局、市发展和改革委员会、市农业农村局、各镇街)

## 十、强化组织领导、监督考核和舆论引导

1. 建立工作联席会议制度，定期研究部署工作，解决存在的困难问题。各镇街要将农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略工作的重要内容。市直有关部门对各镇街工作开展情况每年开展一次评估，评估督查结果与政策资金支持直接挂钩。(责任单位：市委农办、市综合考核事务中心、市委市政府督办中心、市住房和城乡建设局、枣庄市生态环境局滕州分局、市综合行政执法局、市农业农村局)

2. 通过宣传好经验、好做法和示范镇村等，树立正面样板。通过对村容环境脏乱差等进行揭短亮丑，曝光反面典型。充分利用广播、电视、报刊、网站等新闻媒体，以及微信公众号等新媒体，开展多层次、多形式农村人居环境整治宣传教育，积极推广好典型、好经验、好做法，增强农民保护人居环境的荣誉感，努力营造农村人居环境整治人人参与、人人受益的良好氛围。(责任单位：市委农办、市委宣传部、市农业农村局、枣庄市生态环境局滕州分局、市综合行政执法局、市住房和城乡建设局、各镇街)

# 关于全镇开展村庄清洁行动“春节战役”的通知

各党总支、村：

春节是我国传统佳节，干干净净过春节是千百年来人民群众的优良传统。为营造干净、祥和、文明的节日氛围，决定在全镇以“村村户户搞清洁、干干净净迎春节、欢欢喜喜过大年”为主题，开展为期一个月的2020年村庄清洁行动“春节战役”现将有关事项通知如下：

各党总支、村要立即行动起来，广泛宣传发动，压茬推进落实。要充分利用广大群众春节返乡有利时机，通过发放倡议书、环境整治对联，张贴村内标语，利用村内大喇叭等方式，大力宣传村庄清洁行动，营造浓厚氛围，调动广大群众和社会各界建设美好家园的主动性，迅速掀起村庄清洁行动热潮。

**一是突出村容村貌整治。**动员和组织广大民众清理村庄周围、房前屋后和家院角落柴草垛的乱堆乱放，要制定村规民约加强监管，防止问题反复。拆除私搭乱建和危房，清理废弃房屋和残垣断壁。清理各类弱电线电缆、箱柜设置，做到规范有序。大力实施绿化美化，根据村庄基础条件和规划布局，因地制宜，选择适宜树种，在房前屋后、庭院、公共场所等进行绿化提升，加强环村林网、农田林网和沿路沿河林带建设。村庄宣传栏、广告牌等设置规范，整洁有序，房屋墙面无乱写乱画现象。

**二是彻底清理生产生活垃圾。**广泛发动群众，彻底消除“四

大堆”（垃圾堆、柴草堆、土石堆、粪堆）。同时，进一步加强保洁队伍力量，确保“有人管，有人扫，无死角”。下功夫整治铁路、公路、乡村道路沿线的生产生活垃圾、建筑垃圾和土堆、粪堆、柴草堆，彻底改变沿路沿线卫生脏乱差面貌。全面清理废旧地膜和畜禽粪便，规范畜禽养殖区域。

**三是着力抓好农村“厕改”工作。**加快推进农村“厕所革命”，因地制宜选择改厕模式，妥善处理粪液粪渣，力争将厕所粪污、畜禽养殖废弃物一并处理并资源化利用。要加强农村公共厕所改造，实现人口规模较大村公共厕所建设全覆盖，建立农村厕所长效管理机制，积极做好农村厕所后续维护和管理工作，让农村居民长期受益。

**四是切实推进农村生活污水治理。**加强污水处理设施建设，要以房前屋后、河塘沟渠、排水沟等为重点，积极开展村庄水体清理，逐步消除农村各类黑臭水体。要有效发挥镇村“河长”作用，持续开展“清河行动”，彻底治理“八乱”现象。

村庄清洁行动“春节战役”自即日起，持续到农历元宵节之后。各党总支书记和村党支部书记为第一责任人，要积极动员群众自觉参与，培养形成维护村庄环境卫生的主人翁意识，主动投身村庄清洁行动，保持村庄内部清洁。农村人居环境整治工作领导小组要发挥统筹协调作用，做好督促指导检查工作，对行动迅速、成效明显的，要及时推广宣传；对工作不力、作风不实的，要立即通报约谈，确保村庄清洁行动“春节战役”打响打好。