

滕州市国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要

“十二五”时期（2011—2015年）是深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的关键时期，是加快转变经济发展方式、推进城市转型的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势，科学制定并有效实施“十二五”规划，对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，推动我市科学发展、和谐发展、文明发展、跨越发展，争当全省县域经济发展排头兵，加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州，夺取全面建设小康社会的新胜利，具有十分重要的意义。

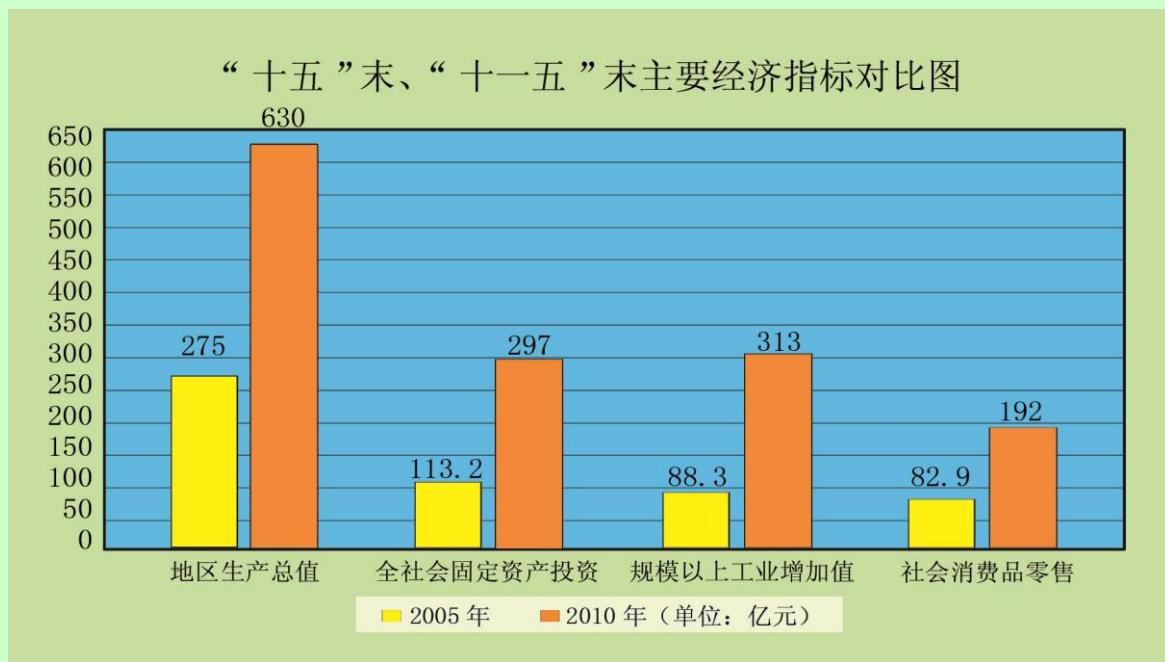
第一章 回顾展望

（一）发展与成就

“十一五”时期是滕州极不寻常、极不平凡的五年。这五年，是城市建设突飞猛进、城乡面貌大幅改观的五年，是节能减排强力推进、生态环境显著改善的五年，是产业结构不断优化、综合实力快速增长的五年，是社会保障体系全面建立、社会民生改善最大的五年，是人民群众共享发展成果、幸福指数提高最快的五年，是经济发展环境不断优化、科学作为创新克难跨越争先的五年。五年来，在上级党委、政府的坚强领导下，

全市上下以科学发展观为指导，按照“一二三四五六”的工作思路，大力弘扬“兼爱包容、诚实守信、开放创新、敢为人先”的新时期滕州精神，积极应对金融危机影响，保增长、扩内需、调结构、惠民生取得明显成效，圆满完成或超额完成“十一五”规划确立的主要目标和任务，谱写了幸福滕州建设的新篇章。

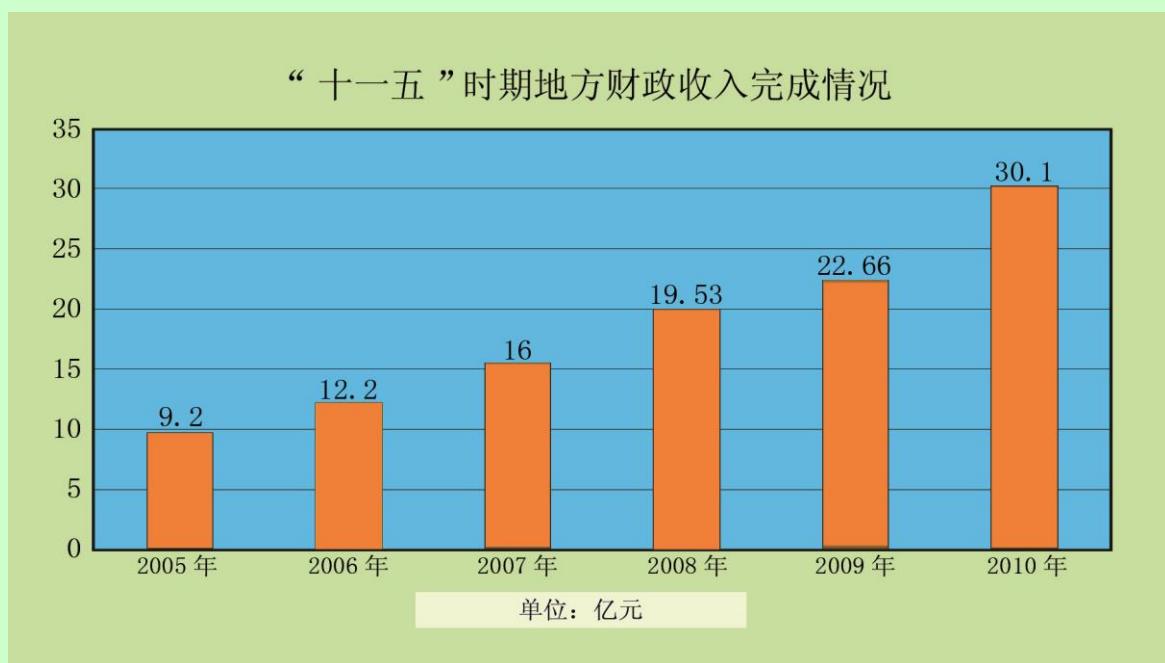
——综合实力不断增强。主要经济指标实现了“六个翻番”，预计2010年，全市地区生产总值达到633.9亿元，是“十五”末的2.3倍，年均增长15.6%；人均生产总值达到40164万元，



图一

是“十五”末的2.2倍，年均增长15.1%。规模以上工业增加值实现313.4亿元，是“十五”末的3.5倍，年均增长20.5%。境内财政收入实现71.2亿元，是“十五”末的3.13倍，年均增长25.7%；地方财政收入实现30.1亿元，是“十五”末的3.3倍，年均增长26.8%。全社会固定资产投资实现297亿元，是“十

五”末的 2.6 倍，年均增长 27.3%，五年累计完成投资 974 亿元。社会消费品零售总额实现 192 亿元，是“十五”末的 2.3 倍，年均增长 18.9%。进出口总额实现 3.6 亿美元，是“十五”末的 3.7 倍，年均增长 30.4%。金融机构存款余额达到 297 亿元，比“十五”末增加 179 亿元，年均增长 20.3%；贷款余额达到 328.9 亿元，比“十五”末增加 248.9 亿元，年均增长 32.2%；新增存贷比达

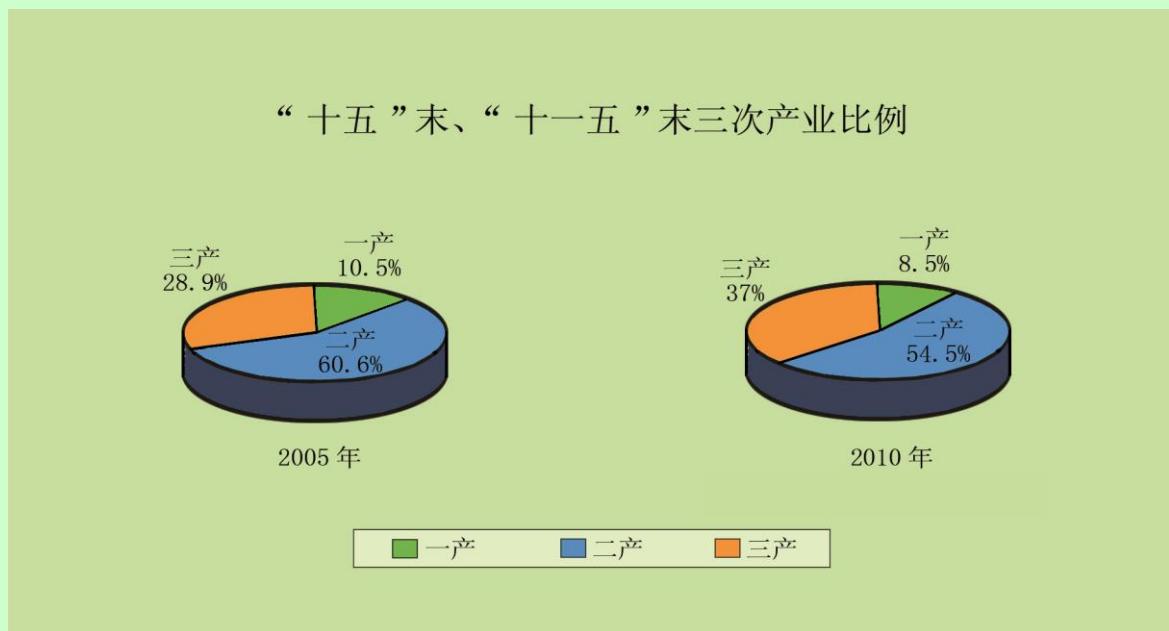


图二

183.9%，滕州实现了由资金流出地向资金流入地的跨越式转变。在全国县级市综合竞争力排行榜中列第 13 位，被评为全国首批“绿色小康县”、中国全面小康十大示范县（市）、省级文明城市、省级历史文化名城、省级园林城市、省级环保模范城市，荣获“山东省适宜人居环境奖”。

——产业结构不断优化。三次产业比例由 2005 年的 10.5: 60.6: 28.9 调整到 2010 年的 9: 54: 37。农业农村经济稳步增

长。积极实施强镇兴村富民“1112”工程，粮食连年丰产丰收，小麦单产、总产均创历史最高水平，连续两年被评为“全国粮食生产先进县标兵”，被认定为首批国家现代农业示范区；农业结构调整成效显著，蔬菜播种面积达到95万亩，马铃薯播种面积达到65万亩，现代养殖小区发展到690处，水产养殖面积达到4.8万亩，标准化生态鱼塘1万亩，“滕州马铃薯”、“滕州大白菜”获国家地理标志认证；标准化生产基地面积达到60万亩，无公害、绿色和有机食品认证达到126个，被评为“中



图三

国有机果菜生产示范县（市）”，滨湖蛋制品加工基地被评为“全国农产品加工示范基地”；农产品加工企业、农民专业合作社分别发展到821家、462家，连续三次被评为“全省农业产业化先进单位”；基础设施不断加强，农业机械化综合水平达到78%；全面完成28座病险水库除险加固和世行三期项目，农业生产条件明显改善；深化农村土地使用产权制度改革，加快农村土地流

转，累计流转农村土地面积达到 14.1 万亩，土地流转“滕州模式”在全国推广；集体林权制度改革稳步推进。工业经济规模效益显著提升。坚定不移地实施“工业强市、产业立市”战略，规模以上工业企业达到 676 家，较“十五”末增加 380 家；主营业务收入、利税、利润分别实现 1206.3 亿元、132.1 亿元、75.1 亿元，分别是“十五”末的 3.7 倍、3 倍、2.9 倍。滕州被命名为全国唯一的“中国中小机床之都”，滕州经济开发区（中小机床）、鲁南高科技化工园区（煤化工）列入全省首批新型工业化产业示范基地，现代玻璃产业基地成为全省五大玻璃生产基地之一。着力加强各类园区建设，滕州经济开发区成功进入省级开发区 20 强，被评为“全省对外开放先进园区”、“省科学发展园区”、“山东最佳投资园区”；东沙河童车童床、西岗苯制品、级索太阳能、张汪板材加工等特色产业基地不断发展壮大，形成了“一区十大基地”的发展格局。科技创新快速推进，成立了山东省中小数控机床产业聚集区行业技术中心，开工建设了国家级机床产品质量监督检验中心、中俄高新技术科技示范产业园，华能电线电缆用高分子材料工程实验室被认定为省级工程实验室，设立了 1 处院士工作站、3 处博士后工作站，拥有省级行业技术中心 1 家，枣庄市级以上企业科研机构达到 83 家；生产高新技术产品的企业发展到 170 家，较“十五”末增加 121 家，产值占规模以上工业总产值的比重达到 27.7%，较“十五”末提高 13.6 个百分点。服务业快速发展。北部山水生态游、西部湿地温泉游、中南部历史文化游“三大旅游板块”格局基本形成，乡村旅游“五朵金花”初具规模，城区形成了“一塔六馆”景观布局；微山湖

湿地公园、盈泰生态温泉度假村被评为 4A 级旅游景区，A 级景区达到 11 处，总量位居全省县级首位。枣庄“二日游”活动进展顺利，“吃住行游购娱”旅游六要素服务水平全面提升。专业批发市场发展到 40 处，其中年交易额过 10 亿元的 8 处，大型零售企业发展到 28 家，现代物流企业发展到 35 家。节会经济更加繁荣，微山湖湿地红荷节、国际墨子文化节、马铃薯节、干杂海货调味品博览会等节会品牌影响力进一步扩大。金融保险、社区服务、电子商务、信息中介等新兴服务业态蓬勃兴起，消费结构不断升级。

——城镇化步伐不断加快。围绕建设“人民满意的现代宜居宜商宜游城市”的目标，高标准、大力度推进城市基础设施建设，

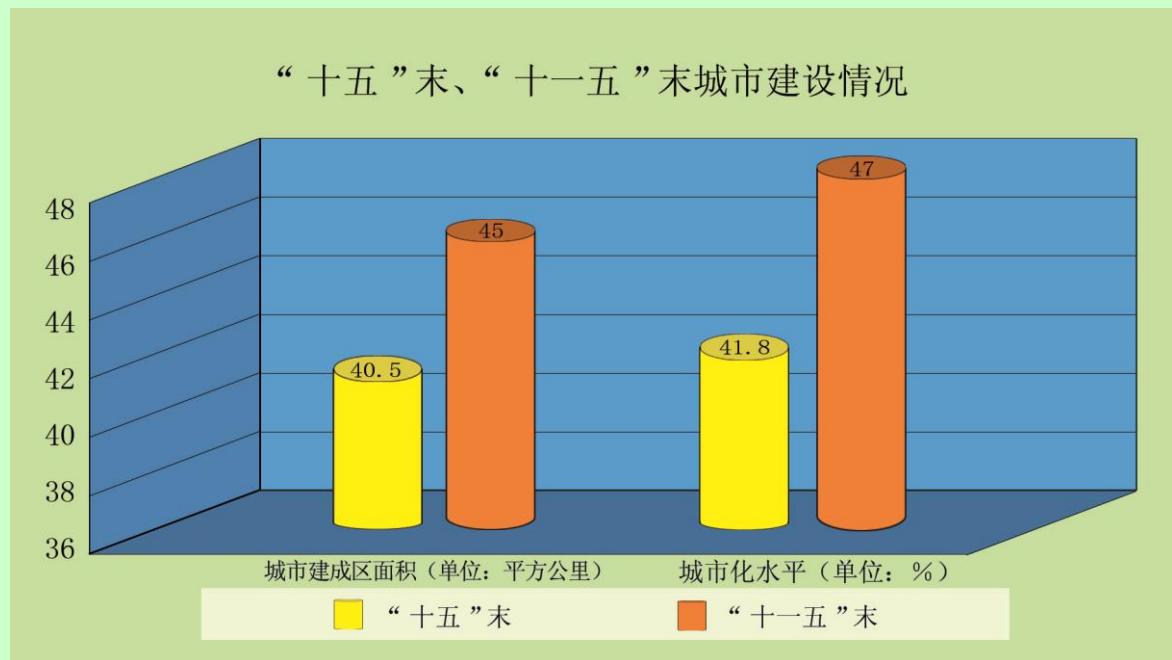
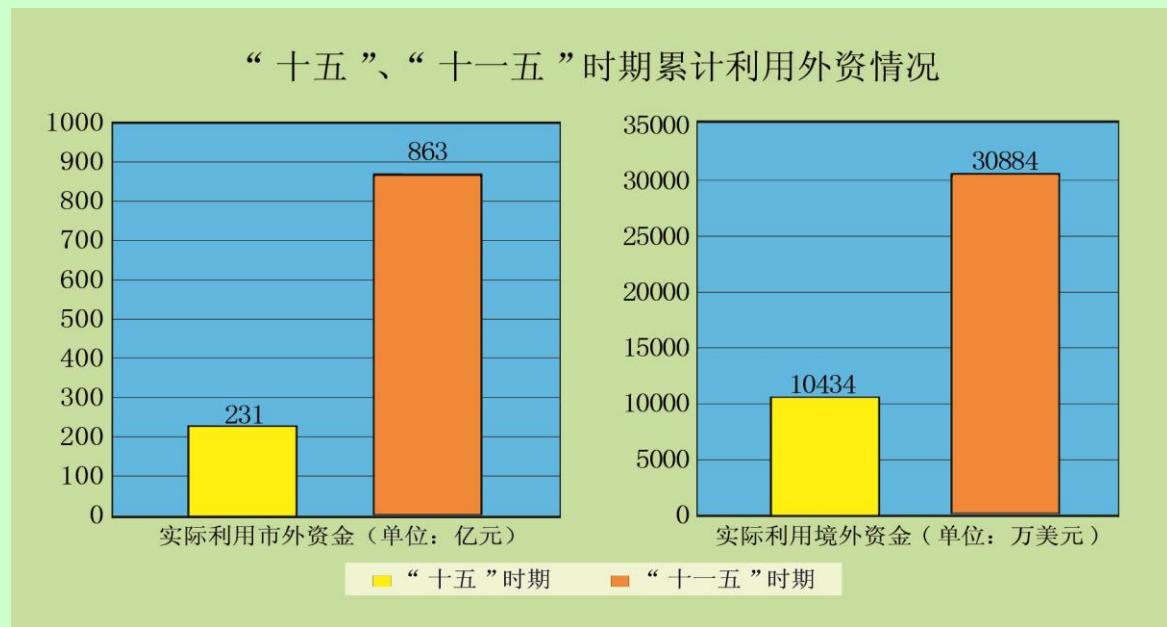


图 四

城市功能日益完善，城市框架全面拉开。“十一五”期间累计开工城市建设项目 560 个，完成投资 290 亿元，城市建成区面积达到 50.86 平方公里，城区人口达到 60 万人，城市化水平达到 47%。

新建改造城区道路 120 条，城区道路达到 477 公里；解放路高架桥、枣木高速木石立交桥、北留路京沪高铁立交桥、滕州汽车站等建成投入使用，京沪高铁滕州东站、104 国道改线、京台高速滕州互通立交等重大交通设施顺利推进，立体综合交通体系建设位居全省县级首位。编制完成京沪高铁站前广场总体规划。加快实施棚户区、旧城改造，房地产开发竣工面面积累计达到 540 万平方米，升级改造老旧小区 21 个、背街小巷 200 余条；城区累计新增绿化面积 380 万平方米，城区绿化覆盖率达到 37%；城区供水普及率、天然气普及率均达到 100%，集中供热普及率达到 50%。小城镇建设迈出新步伐，完成小城镇开发总面积 538 万平方米，开工建设新型农村社区 32 个。全市公路通车总里程达到 2605 公里，基本实现了村村通硬化路、通客车、通自来水。



图五

——经济发展后劲和活力不断提升。招商引资硕果累累。始终坚持把招商引资作为经济工作的“天字号”工程和“一把

手”工程来抓，累计引进过亿元项目 291 个、世界 500 强企业 6 家、国内 500 强企业 9 家，累计利用市外资金 863 亿元，其中境外资金 30884 万美元，连续三年被评为“中国最佳投资环境城市”。项目建设成效显著。牢固树立“快发展要有大项目、大发展要有好项目”的理念，累计实施过亿元重点项目 272 个，完成投资 667 亿元，分别是“十五”时期的 3.3 倍、3.8 倍；20 个项目列为全省重点项目，位居全省县级首位，有效破解了资金、

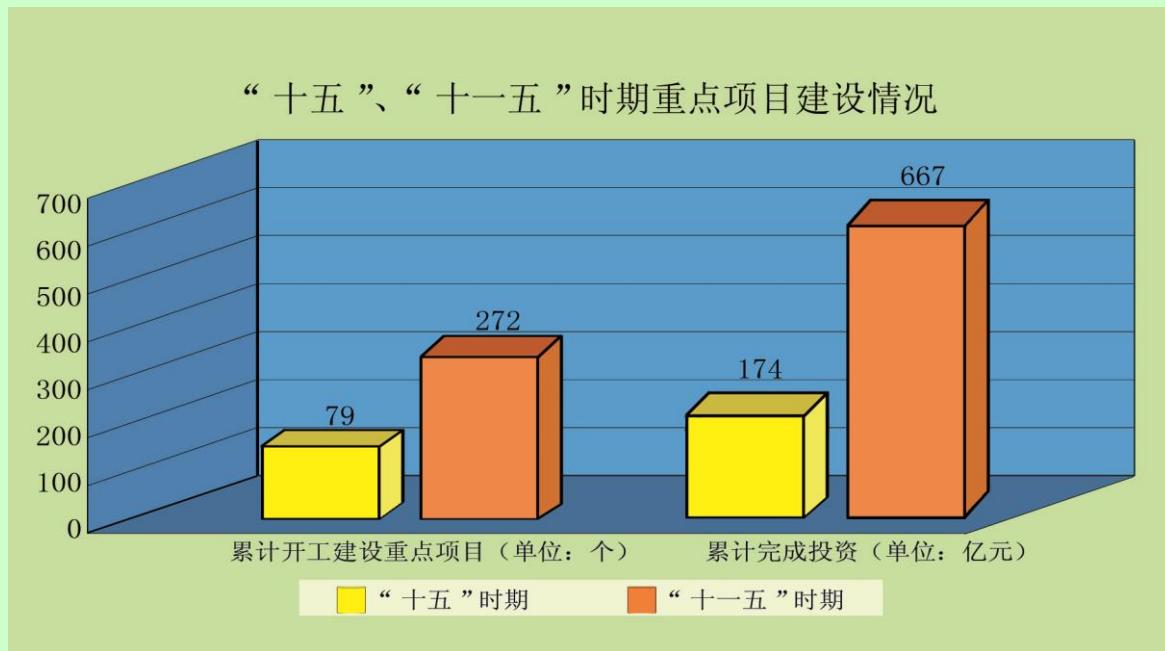


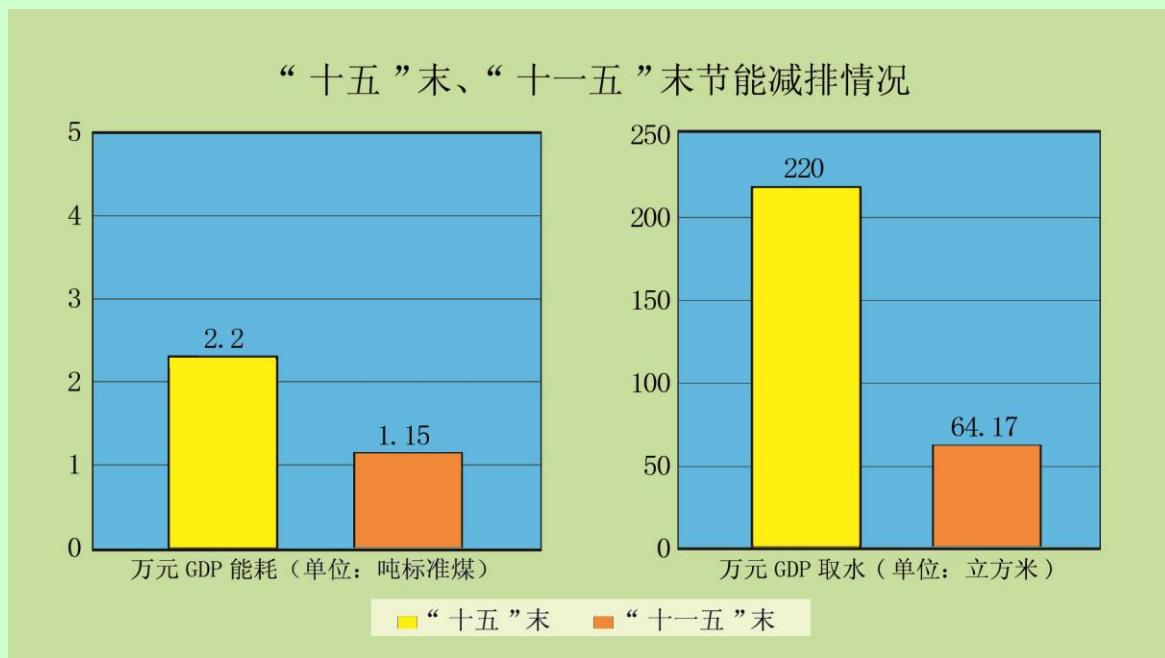
图 六

土地等瓶颈制约，促进一批重大项目加快实施。总投资 131 亿元的新能凤凰（滕州）能源水煤浆加压气化多联产、总投资 30 亿元的中盛化工、总投资 27.5 亿元的新源热电 2×31.5 万千瓦发电机组、总投资 20 亿元的滕州东方钢帘线及金属制品基地、总投资 16 亿元的盛隆煤焦化、总投资 15 亿元的盛源宏达苯加氢、总投资 10 亿元的山东风轮子午轮胎、总投资 10 亿元的山东愚公工程机械、总投资 9.9 亿元的鲁化双结构调整、总投资 9.56 亿

元的山东鑫泰数控设备精密机械加工产学研基地等 173 个项目竣工或部分竣工投产，成为新的经济增长点。项目资金争取实现重大突破。抢抓国家扩大内需机遇，突出重点选项目、全力以赴跑项目，累计争取扩大内需项目 146 个、各类资金 19.87 亿元；完成省级项目立项 38 个，总投资 218.9 亿元；这些项目的实施，有力促进了我市经济社会平稳较快发展。体制改革继续深化。积极实施“百千万”全民创业工程，新发展民营企业 6600 家、个体工商户 5.8 万户，分别是“十五”末的 1.7 倍、2.3 倍，43 家企业进入全省成长型中小企业行列。建成了隆盛仓储保税仓库，进出口获权企业达到 260 家。企业改制深入推进，盈泰食品、春藤公司等企业改制成功，有效盘活了资产。企业上市工作取得较快进展，拓博塑料、悟通香料与中介机构签订了合作协议，正式启动了上市工作。新型地方金融机构发展壮大。滕州信用联社改革成立农村商业银行步伐加快，枣庄商业银行滕州支行、滕州建信村镇银行和济宁银行滕州支行成功落户我市。中小企业融资担保体系不断健全，成立了注册资本金 1 亿元的国有独资山东至能投资担保公司，累计为企业担保贷款 2.99 亿元；信贷担保机构发展到 30 家，担保规模达到 36.8 亿元；成立了 2 家小额贷款公司，累计发放贷款 3.96 亿元。

——生态环境质量不断提高。蓝天、碧水、宁静、洁净工程成效显著，全面完成“十一五”节能减排指标，万元 GDP 能耗、取水分别降低到 1.15 吨标准煤、64.17 立方米，二氧化硫、COD 分别削减 0.45 万吨、0.37 万吨。累计拆除机立窑水泥生产线

45 条、淘汰落后水泥产能 450 万吨，关停小火电 14.9 万千瓦、小钢铁企业 2 家、重污染企业 60 余家；积极推广可再生能源综合利用，沼气普及率及太阳能综合利用均走在全省前列；发展枣庄市级以上循环经济试点企业 7 家，被评为“中国循环经济发展典范城市”；大力实施水污染防治，建成使用 3 处污水处理厂，

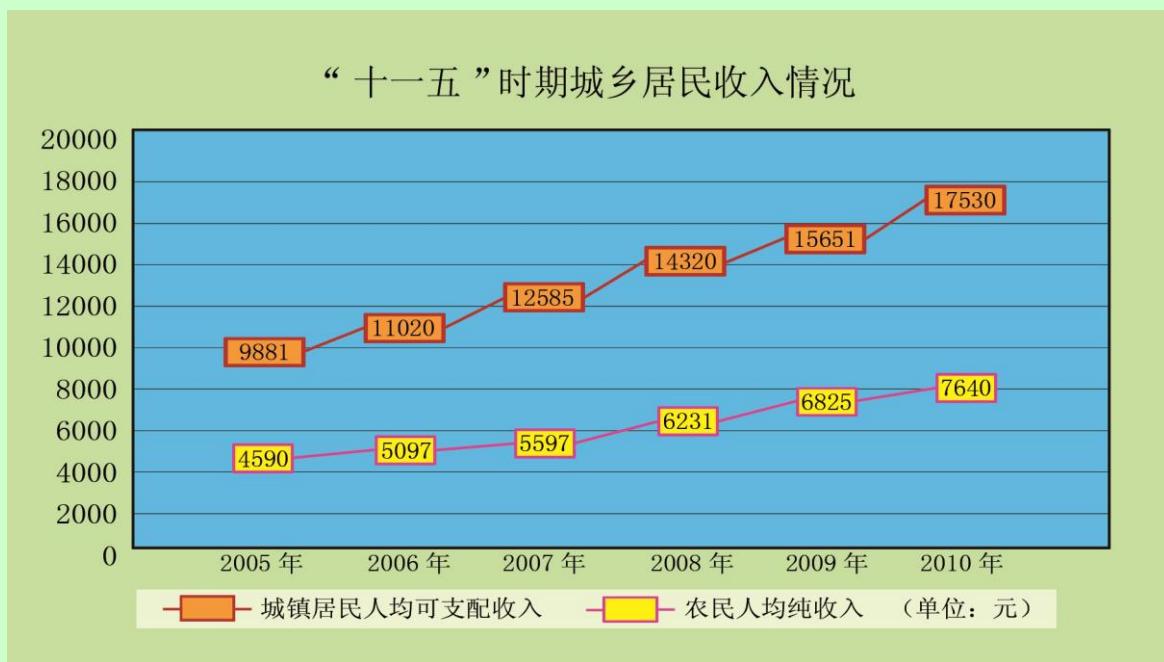


图七

污水日处理能力达到 18 万吨，水环境质量得到根本改善，出境水质达到了国家南水北调要求，“点源治理、集中处理、污泥焚烧、截蓄回用、湿地净化”水污染防治“滕州模式”在全国推广，被评为全省污染减排先进县（市）；大气环境质量符合国家二级标准的天数年均 260 天。“生态滕州”建设步伐加快，实施了总投资 60 亿元的荆河、小清河两岸生态休闲长廊建设；成立了滕州地景建设投资公司，在城区周边规划的 5 处湿地森林公园陆续开工；新薛河、城郭河泉上矿、城郭河满庄片区、北沙河、

界河入湖口 5 处人工湿地进展顺利；建成高标准农田林网 95.4 万亩、道路林带 800 公里、水系林带 300 公里，林木覆盖率达到 32.1%。

——人民生活不断改善。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 17630 元、8107 元，分别是“十五”末的 1.8 倍、1.8 倍，年均分别增长 12.3%、12%。覆盖城乡的十项保障制度不断完善，在全省县级率先推行了全民医疗保险和全民



图八

养老保险，被确定为“全国新型农村养老保险试点县（市）”。城镇登记失业率控制在 3.1% 以内，全面消除了零就业家庭，城乡低保实现了应保尽保。

——社会事业不断进步。教育基础设施建设全面加强，调整农村中小学布局 176 处，改造中小学 114 处，新建扩建迁建了枣庄科技职业学院、至善中学、一中、二中、墨子中学、第

二实小、滕北中学等城区学校，新增校舍面积 58 万平方米；学前教育进一步加强，城乡免费义务教育全面实施，高中阶段教育基本普及，职业教育快速发展。卫生事业迅速发展，医药卫生体制改革进展良好，基本药物制度推行实施，新建中心人民医院外科大楼、妇幼保健院病房楼、21 处镇街卫生院门诊楼（病房楼）等一批医疗基础设施，中心人民医院西扩工程项目、中医院迁建进展顺利，城乡医疗卫生保障水平明显提高。文化事业欣欣向荣，改造新建墨子纪念馆、汉画像石馆、鲁班纪念馆、国防科技教育基地等一批重点文化设施，完成了 21 个镇街综合文化站的新建改建，被评为“全国文化先进县（市）”。体育事业蓬勃发展，滕州体育中心建成使用，顺利承办了十一届全运会单项比赛，全民健身计划全面实施。人口和计划生育工作不断加强，综合治理性别比成效显著，低生育水平持续稳定，计生基层基础工作不断巩固。科技工作成果显著，授权专利近 800 件，科技进步贡献率达到 57% 以上。党建工作扎实推进，新建市委党校，被省委党校确定为调研基地。广播电视、移动通信、互联网在农村普及率均达到 80% 以上。“文明滕州”建设成效显著，“兼爱包容、诚实守信、开放创新、敢为人先”的新时期滕州精神深入人心，建成文明生态村 373 个。老龄工作成效显著，市老干部活动中心建成使用。“平安滕州”建设成绩斐然，应急管理体系不断健全，安全生产监管水平全面提升。圆满完成第六次人口普查工作。审计、统计、物价、档案、史志、气象、

残疾人工作、侨务外事、人民防空、妇女儿童、新闻出版、民族宗教、民兵预备役、消防等事业都取得了新的进步。

——科学发展思路不断完善。市委、市政府抢抓转方式、调结构和资源城市转型机遇，适时作出“努力争当全省县域经济发展排头兵”的战略部署。先后制定出台了加快经济发展方式转变、加快资源城市转型、四业并举促转型行动计划、六百六促工程等意见，积极实施“打基础、利长远”工程，深入开展机关效能建设、行风评议、“抓三治兴四风、争做五型干部”等活动，大力倡导“高效率、快节奏、扎实干、有作为”的工作作风，服务经济发展的机制体制更加完善，呈现出抓发展心齐气顺、抓项目齐心合力、抓环境风清气正的良好局面，全市干部群众加快发展的愿望更加迫切、科学发展的氛围更加浓厚、推动发展的措施更加得力。

五年来，全市的发展理念不断创新，发展思路不断完善，发展基础不断巩固，发展后劲不断增强，发展瓶颈不断突破，探索出一条符合科学发展观要求、体现滕州发展特色的富民强市之路。积累的宝贵经验、创造的精神财富、形成的发展基础，是在市委的正确领导下全市人民共同创造的，不仅对“十一五”发展起到至关重要的作用，而且对“十二五”乃至更长时期的发展具有重大而深远的指导意义。

（二）经验与问题

五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的

精神财富影响深远。五年的发展实践，使我们深刻认识到：

第一，必须始终坚持突出发展第一要务，以科学发展观统领全局，不断完善“一二三四五六”的工作思路，咬住发展不放松，用发展的办法解决前进中的困难和问题。

第二，必须始终坚持科学把握形势，积极应对复杂局面，敢于迎难而上，勇于开拓创新，抓住国家扩大内需机遇，争取项目资金，有效应对国际金融危机，实现弯道超车、跨越发展。

第三，必须始终坚持以人为本、执政为民，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把人民群众最关心、最现实、最迫切需要解决的问题作为大事来办，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

第四，必须始终坚持稳定压倒一切，把维护稳定作为第一责任，正确处理改革发展稳定的关系，果断妥善处理敏感复杂问题，及时有效化解社会矛盾，为改革发展创造安定和谐的环境。

第五，必须始终坚持维护团结统一，和衷共济，凝心聚力，目标同向、行动同步，上下一股劲、拧成一股绳，合心合力合拍共谋发展，形成团结一致干事业、一心一意促发展的浓厚氛围。

第六，必须始终坚持重视加强干部队伍建设，转变工作作

风，提高干部执行力，培养造就一支“想干事、会干事、干成事”的干部队伍，为经济社会发展提供强有力的政治保障。

在肯定成绩的同时，也应该清醒地看到，在经济运行和社会发展中还存在着一些矛盾和问题：一是综合实力还不够强，人均占有仍然偏低。二是经济发展质量有待于进一步提高，投资和消费的比例关系不够协调，缺乏规模大、带动能力强的大企业、大集团，高新技术产业发展不快，经济外向度不高。三是资源和环境容量约束加剧，环境保护和节能减排的任务依然繁重。四是城乡统筹发展水平还不够高，基础设施不够完善，承载能力不强，环境面貌有待进一步改善。五是就业再就业压力比较大，农民持续增收的渠道不宽，影响安全生产和社会稳定的因素还不同程度地存在。

（三）机遇与挑战

1、加快发展面临新机遇

从国际看，当今世界和平、发展、合作仍然是时代的潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，科技创新孕育新突破，生产要素流动和国际产业转移速度加快，全球将进入科技创新密集时代和绿色发展时代，国际环境总体上有利于我国和平发展，为我市经济社会长期保持平稳较快发展提供了宽松环境。

从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化深入发展，

人均国民收入稳步增加，经济结构优化升级，扩内需、促消费等系列政策加快实施，基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护都蕴含着巨大的市场需求；发达地区先进技术、资本等生产要素加速集聚，新一轮产业转移步伐加快，为我市经济社会长期保持平稳较快发展提供了广阔空间。

从省市看，省委、省政府把实施重点区域带动战略作为实现新跨越的突破口，明确提出加快鲁南经济带建设，积极发展运河经济，鲁南区域经济一体化步伐将进一步加快。同时，枣庄被列入国家第二批资源枯竭转型城市，在政策、资金等方面将获得中央和省的重点扶持，为我市经济社会长期保持平稳较快发展提供了难得机遇。

从我市看，近年来，我市坚持发展第一要务，深入贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式，发展基础更加坚实，发展动力更加强劲，发展空间更加广阔。特别是随着京沪高速铁路通车运营，我市发展跨入高铁时代，将进一步融入长三角、京津冀两大经济圈；枣临高速、枣临铁路等一批周边基础设施项目建成使用，人流、物流、信息流的区位优势凸显，增长极的辐射带动作用日益显现。广大干部群众秉承新时期滕州精神，善于学习，不甘落后，苦干实干，争创一流，形成了心齐气顺、风正劲足的良好局面，加快发展的愿望更加迫切，科学发展的氛围更加浓厚，为我市经济社会长期保持平稳较快发展奠定了坚实基础。

2、加快发展面临新挑战

面临宏观形势增长放缓的挑战。在全球化大背景下，国际金融危机影响深远，世界经济还没有进入稳步增长的良性循环，系统性和结构性风险仍然比较突出；世界经济增长速度减缓，短期刺激效应已显疲态，西方经济体在汇率、进出口贸易等方面对华政策的变化，使得通胀压力、物价波动和外部风险加大；我国经济正处在由政策支撑向市场驱动可持续增长的交替过程中，宏观经济运行面临复杂形势，以资源换发展的模式面临挑战，产业转型升级压力加大。

面临区域竞争压力增大的挑战。虽然我市综合实力大幅提升，但与其他先进县（市）相比，主要经济指标的领先优势不明显；先进地区依靠雄厚的资本积累和产业优势占据发展高地，全省各地你追我赶、不甘落后，周边县（市）蓄势发力、争先进度，发展势头咄咄逼人，区域竞争更加激烈。

无论从长远还是当前，从外部还是内部看，我市发展既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战，总体上看机遇大于挑战。我们必须牢牢把握这一可以大有作为的重要战略机遇期，增强发展意识、机遇意识、忧患意识和责任意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，转变发展方式，提升发展质量，有效化解各种矛盾，全力推动经济社会持续快速健康协调发展。

第二章 发展目标

（四）指导思想

“十二五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，顺应全市人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以改革开放为动力，以富民强市为目标，按照“合力抓发展、关键抓转型、突出抓项目、全力强实力”的总体要求，更加注重经济结构战略性调整，更加注重生态环境保护，更加注重统筹城乡发展，更加注重保障改善民生，努力推动经济社会科学发展、和谐发展、文明发展、跨越发展，加快建设繁荣昌盛、文明富裕、安定和谐的幸福滕州，为率先全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

（五）发展任务

“十二五”时期，全市经济继续保持平稳较快增长，现代产业体系全面建立，产业结构更加优化，创新能力明显增强，生态环境显著改善，城乡建设实现新跨越，社会事业迈上新台阶，对外开放达到新水平，人民生活得到新提升，努力把滕州打造成为科学发展示范区、枣庄市文化旅游发展的龙头、鲁南专业市场群建设的排头兵、淮海经济区先进制造业的领头雁，尽快跻身全国县域经济发展的第一方阵，建设成为具有较强辐

射力的转型示范城市、新型工业城市、特色旅游城市、生态宜居城市、文明幸福城市。

（六）基本原则

1、坚持转型发展。突出发展第一要务，加快转变经济发展方式，不断优化经济结构，强化农业基础地位，提升工业核心竞争力，加快发展现代服务业，积极培育战略性新兴产业，不断增强经济发展的稳定性、协调性和可持续性。

2、坚持统筹发展。积极推进城乡一体化，稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，推进农村基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化，促进区域良性互动、协调发展。

3、坚持绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系，坚持生态优先，加强环境治理，积极发展循环经济、低碳经济和绿色经济，努力实现可持续发展。

4、坚持创新发展。把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，增强自主创新能力，壮大创新人才队伍，加快建设创新型城市。

5、坚持共享发展。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，把促进就业放到经济社会发展的优先位置，更加注重以人为本，推进基本公共服务均等化，坚定不移地走共同富裕道路。

6、坚持改革发展。把深化改革作为加快转变经济发展方式的强大动力，不断解放思想，创新实践，努力构建有利于科学发展的体制机制。

(七) 主要目标

——经济发展目标。到 2015 年，地区生产总值达到 1160 亿元，年均增长 13%；地方财政收入达到 60 亿元，年均增长 15%；全社会固定资产投资累计完成 2650 亿元，年均增长 20%以上；规模以上工业增加值年均增长 13%；社会消费品零售总额年均增长 18%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 12%、13%；三次产业比例调整到 5: 51: 44。

——城乡建设目标。城市化水平达到 55%；城乡自来水普及率达到 100%；城市绿化覆盖率达到 40%。

——改革开放目标。实际利用市外资金实现 650 亿元，年均增长 20%；实际利用境外资金实现 1.6 亿美元，年均增长 15%；进出口总额实现 6 亿美元，年均增长 12%。

——生态建设目标。万元 GDP 能耗降低到 0.92 吨标煤；COD、氨氮排放均削减 13%；SO₂、氮氧化物排放均削减 18%；林木覆盖率达到 41%。

——社会事业目标。人口自然增长率控制在 6‰以内；城镇登记失业率控制在 3.5%；覆盖城乡的十项保障制度进一步完善，公共卫生服务和社会保障体系进一步健全；科技、教育、人才支撑作用明显增强；社会治安和安全生产状况进一步好转，民主法制建设和精神文明建设得到加强。

滕州市“十二五”时期国民经济和社会发展主要指标

内 容	序号	指 标	单 位	2015 年目标	年均增幅 (%)	指标属性
经济发 展目标	1	地区生产总值	亿元	1160	13	预期性
	2	人均生产总值	元	70000	12	预期性
	3	地方财政收入	亿元	60	15	预期性
	4	全社会固定资产投资	亿元	735	20	预期性
	5	规模以上工业增加值	亿元	*	13	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	440	18	预期性
	7	城镇居民人均可支配收入	元	30890	12	预期性
	8	农民人均纯收入	元	14080	13	预期性
	9	三次产业比例		5: 51: 44		预期性
城乡建 设目标	10	城市化水平	%	55		预期性
	11	城市绿化覆盖率	%	40		预期性
	12	城乡自来水普及率	%	100		预期性
改革开 放目标	13	实际利用市外资金	亿元	650	20	预期性
	14	实际利用境外资金	亿美元	1.6	15	预期性
	15	进出口总额	亿美元	6	12	预期性
生态建 设目标	16	万元 GDP 能耗	吨标煤	0.92		约束性
	17	COD 排放削减率	%	13		约束性
	18	SO ₂ 排放削减率	%	18		约束性
	19	氨氮排放削减率	%	13		约束性
	20	氮氧化物排放削减率	%	18		约束性
	21	林木覆盖率	%	41		预期性
社会事 业目标	22	人口自然增长率	%	6		约束性
	23	科技进步贡献率	%	58		预期性
	24	城镇登记失业率	%	3.5		约束性
	25	每千人拥有医生人数	人	1.8		预期性
	26	居民人均期望寿命	岁	75		预期性

注：“*”由于统计口径调整，此项指标基数待定。

通过“十二五”规划的实施，再经过五年的努力，到 2020 年，全市生产总值突破 2000 亿元大关，地方财政收入突破 100 亿元大关，建成更具活力、更加开放的现代产业体系，社会保障体系和基本公共服务实现全覆盖，城乡一体化发展格局基本形成，经济社会持续和谐稳定，人民群众普遍过上更加殷实富足幸福的小康生活。

第三章 产业发展

加快推进经济结构战略性调整，大力实施“四业并举促转型行动计划”，促进一产增效、二产提质、三产扩量，实现三次产业在更高水平、更深层次上的集群化、集聚化融合发展。

（八）推动工业加快优化升级

大力实施工业强市、产业立市战略，改造提升传统产业，积极培育优势新兴产业，大力发展战略性新兴产业，切实增强自主创新能力，形成传统产业质量提升、优势产业规模膨胀、战略性新兴产业蓬勃发展的格局，努力构建以高端产业、高端产品、高端技术为主体的现代制造业体系，全面加快新型工业化进程。力争到 2015 年，全市规模以上工业增加值年均增长 13% 以上，主营业务收入过 100 亿元的企业达到 3 家，过 50 亿元的企业达到 10 家，过 10 亿元的企业达到 30 家，过亿元科技成长型企业达到 50 家，确保每年新增规模以上工业企业 50 家以上。

1、改造提升传统产业。突出机械制造、煤化工、新型建材、能源、食品医药、轻纺六大产业，着力打造机械机床、煤化工两大千亿元产业集群。

机械机床产业：努力打造以中小数控机床为重点、中小工程机械为特色、零部件及功能部件为支撑的国内一流制造基地、创新基地和集散中心、服务中心，成为淮海经济区先进制造业的领头雁。“十二五”期间，围绕打造机械机床千亿元产业集群目标：**一是突出发展重点。**中小机床：大力发展战略门类与品种齐全的“高性价比”中小型数控机床，以数控化、精密化、高速化为方向，重点发展中小数控车床（全功能数控卧式车床、大型数控立式车床）和加工中心（龙门、卧式、立式加工中心，铣镗类数控机床，车铣、钻铣、铣磨等复合加工中心），适度发展大型和重型机床。**工程机械：**引进消化吸收国内外先进技术，引导企业向节能、高效、可靠和环保型发展，广泛应用机电液一体化等高新技术，发展中小型工程机械（推土机、挖掘机、装载机、起重机、压路机、推耙机、平地机和建筑塔机等）。**零部件及功能部件：**重点发展光机、刀库、丝杠、导轨、主轴、钣金、铸件等，积极引进国内外知名的数控系统、伺服驱动装置和伺服电机，基本实现功能部件本地化供应。同时，培育发展零部件生产所需要的柔性加工生产线、专用生产线，鼓励企业参与国内以机床装备为主导的大型成套工程项目。**二是突出项目建设。**实施好总投资 12 亿元的山东威达重工数控镗铣床生

产业基地、总投资 10 亿元的鲁机数控工业园、总投资 10 亿元的山东愚公工程机械生产、总投资 9.56 亿元的山东鑫泰数控设备精密机械加工产学研基地、总投资 7.98 亿元的港台机床工业园等项目建设，支持辰龙集团新上高端数控机床项目。三是突出**科研创新**。充分发挥机械工业生产力促进中心和国家机床产品质量监督检验中心的作用，积极与高等院校、科研院所对接，引进培养一批掌握先进技术、具有创新能力、对产业发展具有带动作用的专业人才，实现研发、孵化、生产有机结合，推进关键技术创新、新产品研发，增强机械机床产业核心竞争力。

四是突出产业配套。引导机床骨干企业向专、精、特方向发展，加快发展适于机械机床产业的生产性服务业，积极探索建立机械机床企业协作配套新机制，形成龙头企业做品牌、中型企业做配套、小型企业做零件的发展格局，全力叫响做大“中国中小机床之都”的金字招牌。五是突出**技术装备提升**。鼓励企业引进、消化和吸收先进的制造技术和管理技术，提高先进技术装备配备率；抓好现有技术装备的升级改造，提高技术装备水平；注重加强人员培训培养，提高应用能力和操作技能。

煤化工产业：以煤气化为主攻方向，以煤基烯烃与合成材料为重点，突出发展精细化工，不断完善产业体系，建成具有鲜明循环经济特征的煤化工高新技术研发基地、高端人才聚集培养基地、精细化工产品生产贸易基地、化工原料集散地。“十二五”期间，围绕打造煤化工千亿元产业集群目标，以联想控

股、新奥集团、兖矿国泰、兖矿鲁化、辰龙集团等大型企业为依托，实施好总投资 180 亿元的联想控股百万吨烯烃及精细化工基地，总投资 131 亿元的新能凤凰水煤浆加压气化多联产，总投资 81.6 亿元的韩国 SK 煤焦油加氢制三苯，总投资 30 亿元的中盛化工创业基地 10 万吨醋酸乙烯、6 万吨环氧乙烷及 5 万吨环氧乙烷深加工，总投资 18 亿元的国泰 40 万吨醋酸、10 万吨醋酸丁酯及 15 万吨丁醇，总投资 16 亿元的盛隆 130 万吨焦炭及 25 万吨甲醇技改，总投资 15 亿元的国泰醋酸纤维素生产，总投资 14 亿元的山东拓博 50 万吨氨基模塑料及 2×75 吨供热中心，总投资 7 亿元的兖矿鲁化 4 万吨聚甲醛生产等项目，促进优势骨干企业扩大规模，拉长产业链条，推动产业向生态环保、高附加值精细化工方向发展。

新型建材产业：以优质浮法玻璃原片生产为基础，以玻璃贸易、玻璃精深加工为重点，加快中国玻璃城规划建设，打造成为江北最大、国内一流的玻璃深加工基地、贸易基地、研发基地，努力创建国家级现代玻璃集群，力争到 2015 年，全市新型建材产业主营业务收入达到 200 亿元。进一步完善玻璃产业发展规划和项目规划，加快现代玻璃产业基地基础设施建设，提高承载能力；加快发展电子工业用超薄玻璃、太阳能产业用超白玻璃、节能建筑用低辐射镀膜玻璃，鼓励研发生产特殊功能玻璃，进一步拉长产业链条，提高产品附加值。支持金晶玻璃、耀鸿玻璃等企业加快发展，着力培育产业关联度高、辐射

带动作用强的大型玻璃深加工企业。抓好总投资 6.3 亿元的中联新型干法日产 4600 吨水泥熟料生产线项目建设，做好水泥深加工，拉长水泥产业链条。以双林塑业、普兰特板业、凯莱盖泽等企业为依托，发展铝塑复合建筑管材、金属面聚氨酯夹芯板、煤矸石烧结砖、硅钙砖、粉煤灰砌块等新型建筑装饰材料。

能源产业：大力实施“走出去”战略，拓宽能源资源支撑渠道，努力打造鲁南地区重要的能源基地，力争到 2015 年，全市能源产业主营业务收入达到 300 亿元，市属煤矿煤炭年产量达到 1000 万吨以上，境内电力装机容量达到 260 万千瓦。抓好煤矿安全生产，提高采掘装备水平和回采率，加快内蒙古乌拉盖河露天煤矿、齐河华集煤矿等外地煤矿生产建设。以煤电二次能源转化为重点，按照节能减排的要求，推广煤炭脱硫、洁净煤技术，积极开展节能技术创新，发展高参数、高效超超临界清洁发电机组，力争总投资 17 亿元的富源 2×20 万千瓦煤矸石发电机组尽快开工建设，继续抓好压小上大工作，力争总投资 56 亿元的新源热电 2×60 万千瓦超超临界发电机组项目尽快启动。

食品医药产业：努力打造鲁南地区重要的农副产品加工基地，力争到 2015 年，全市食品医药产业主营业务收入达到 260 亿元。食品行业突出畜牧加工、蔬菜、粮油三大领域。畜牧加工重点发展肉猪、肉牛、肉兔、肉鸡、肉鸭等畜禽肉蛋产品，加快推进盈泰集团 100 万吨冷链物流、东启公司扩建等项目建

设，做大做强祐康集团盈泰公司、雨润集团东启公司等龙头企业，力争到 2015 年，主营业务收入过 50 亿元的企业达到 2 家。蔬菜加工重点发展马铃薯、大葱、黄姜深加工，扶持发展海风冠都、恒裕食品、泰兴源食品、兴滕食品等蔬果加工企业，争创省级龙头企业。粮油加工重点发展小麦、玉米、大豆精深加工和酒类酿造，加快发展青岛啤酒、今缘春酒业、恒仁工贸、大地麦芽、大宗生物等企业，加快总投资 6 亿元的青啤（滕州）公司异地扩建项目建设，形成年产啤酒 40 万吨生产能力。医药行业突出生物医药、中医药两大领域，生物医药重点发展生物免疫类治疗药物、生物诊断药物、生物高分子植入材料，中医药重点发展浓缩丸、针剂、滴丸、新型口服液等新型单方、复方制剂，扶持益康药业、千草堂中药饮片、威智药业、民生医药加快发展，加大新产品开发力度，提高市场占有率；实施好抗生素中间体、速溶阿司匹林等项目建设，不断扩大产业规模。

轻纺产业：以促进产业提档升级、规模扩张、拓展市场为目标，力争到 2015 年，全市轻纺产业主营业务收入达到 100 亿元。重点加快总投资 12.5 亿元 30 万大箱的烟厂易地扩建，最终形成年产 50 万大箱的生产能力，跻身全国烟草战略品牌生产企业行列。加快推进童车童床生产基地建设，努力打造成为全国最大的童车童床生产基地。加快推进华棉等企业改革，抓好总投资 8 亿元的冠茂特种纺织环保用滤材及防粘熔喷布、总投资 5.5 亿元的锦江集团天力水刺无纺布、总投资 3.6 亿元的滚

石集团 8 万纱锭及剑杆织机高档纺织等项目建设。加快鑫迪门业、美华门业等家居企业新产品研发，形成规模经济。

2、积极培育优势新兴产业。按照“聚合优势、提升档次、集聚产业、集约发展”的思路，以提高工业竞争力为目标，重点发展电子信息、汽车配套、太阳能光伏三大优势新兴产业。

电子信息产业：力争到 2015 年，全市电子信息产业主营业务收入 100 亿元。把提高自主创新能力、信息技术应用能力作为着力点，不断做大电子信息产业规模；突出数码产品、LED 照明、电子信息产品及辅助设备，积极培育发展混合集成电路、新型锂离子电池、光伏电子、电子元件及组件、广播电视设备、软件等产业，加快总投资 4.25 亿元的香港华易 200 万套 LED 电子节能灯、总投资 3.4 亿元的春之声实业 80 万只 LED 矿用灯系列产品、总投资 3 亿元的智达立数码电子产品、总投资 3 亿元的纯英 LED 照明设备、总投资 3 亿元的天一光电 190 万件 LED 节能灯、总投资 1.7 亿元的鑫茂 10 亿只电容器等项目的建设进度，吸引更多的外来投资项目，培育一批知名品牌，把电子信息产业园打造成为全省一流、全国知名的电子信息产业基地。

汽车配套产业：力争到 2015 年，全市汽车配套产业主营业务收入达到 120 亿元。重点发展为汽车轮胎生产配套的钢帘线，突出研发钢丝纤维和切割钢丝，加快推进总投资 20 亿元的滕州东方钢帘线及金属制品基地建设，力争到 2015 年，钢帘线年产量达到 20 万吨，培植壮大腾达不锈钢、腾阳不锈钢等企业，推动

金属制品基地规模膨胀。汽车轮胎生产重点发展巨型特种轮胎、全钢子午轮胎，抓好总投资 11.8 亿元的山东亿诺工程用巨型全钢子午轮胎生产、总投资 11.1 亿元的滕州海能载重子午轮胎生产、总投资 5 亿元的山东风轮轮胎生产二期等项目建设，力争到 2015 年，年产各类轮胎 8000 万条。同时，鼓励研发生产汽车模具、车桥、变速箱、方向机、车厢等重点零部件和汽车内饰件生产，抓好总投资 3 亿元的金诺 1.2 万台（套）汽车模具生产、总投资 2 亿元的常发 16 万台农业机械制造等项目建设、总投资 1.6 亿元的天禧 20 万台（套）节油器生产，积极引进知名汽车生产企业，争取实现整车生产零的突破。电动车重点发展电动清扫车、电动汽车、电动公交车等节能和新能源汽车，加快推进总投资 8.8 亿元的伦达 50 万辆电动车、总投资 7 亿元的山东泰通 50 万辆电动车、总投资 6.1 亿元的日普 50 万辆电动车等项目建设，打造成为省内重要的汽车配套产业基地。

太阳能光伏产业：力争到 2015 年，全市太阳能光伏产业主营业务收入达到 100 亿元。太阳能热水器重点发展先进高效毛坯管、集热管、整机及相关组件，引导企业开发住宅太阳能集中供热和空气能热水器等新产品，扶持壮大中科蓝天、光普、天宇、耀国、腾兴等太阳能生产企业，重点推进总投资 10 亿元的山东鑫乐太阳能 50 万平方光伏产品及百万台热水器生产项目建设，建成全国知名的太阳能整机生产基地。光伏制造重点发展晶硅和非晶硅薄膜太阳能电池组件、光伏发电控制系统和节能照明技术及产品，打造国内重要的光热产业示范基地。

3、大力发展战略性新兴产业。积极发展新能源、新材料、新医药及生物、节能环保等产业，力争到2015年，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的比重达到10%以上。

新能源产业：重点支持风能、太阳能、地热能、生物质能等产业发展，加快推进新型绿色纳米石油调剖剂、氧化还原液流电池等项目建设，抓好大宗集团“金太阳”示范工程3.5兆瓦用户侧光伏示范电站项目争取工作，努力打造集研发、生产、销售于一体的新能源产业基地。传统能源清洁高效利用重点支持煤的气化、液化及煤的高效清洁燃烧技术研发等。

新材料产业：重点发展新型碳化硅微粉、新型墙体材料、建筑节能玻璃和特种玻璃、新型防水材料、树脂基复合材料、高强纤维复合材料等。积极发展新型合金材料、工程塑料等先进结构材料。

新医药及生物产业：大力发展中医药、生物制药、保健品、医疗器械产业，加强中药创新研究，提高制药装备和药品包装的技术水平。加大生物医药重大研发平台和企业实验室建设，重点开发生产核糖核酸等生物产品，加快心血管新药、单细胞蛋白酶等研发步伐，搞好农作物制剂、动物基因生长激素、新型工业酶制剂等项目研发。

节能环保产业：开发推广高效节能技术装备及产品，重点发展大气污染防治、水污染防治以及污水处理、固体废弃物处理、噪声与振动控制和环境监测等方面专业环保设备。积极发

展工业余能综合利用技术和设备，扩大煤矸石、粉煤灰等大宗工业废渣的综合利用。发展报废汽车、废旧电子产品的综合利用技术，完善再生资源回收利用产业链。

4、增强自主创新能力。坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的原则，设立企业自主知识产权创新基金和重大产业科技计划专项资金，加大扶持力度，加快建设以企业为主体、产学研结合的区域创新体系，努力在先进装备制造、新医药、新材料、新能源等领域，形成一批具有自主知识产权的先进科技成果，全面提升科技持续创新能力和竞争力，努力建设创新型城市；力争到 2015 年，新发展创新型企业 20 家以上。健全完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的现代创新体系，加快推进机械工业生产力促进中心、中小数控机床行业技术中心、国家机床产品质量监督检验中心、鲁南煤化工工程技术研究院、中俄高新技术科技示范产业园等科研平台建设，加强与中科院、俄罗斯科学院西伯利亚分院、清华大学、山东大学、北京科技大学等科研院所的合作，建立院士工作站、博士后工作站，为产业发展提供技术支撑；力争到 2015 年，主营业务收入过亿元企业普遍建立科技研发机构，枣庄级以上企业科研机构发展到 80 家、工程技术研究中心发展到 25 家以上。加大企业技术改造力度，力争每年实施投资过千万元技术改造项目 100 个以上。大力实施名牌战略，坚持质量兴市，加快培育和发展一批名牌产品、名牌企业，“十二五”期间，力争新培植中国驰名商标 5 个和山东名牌 20 个、山东省

著名商标 20 个。

（九）推动服务业跨越式发展

坚持把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，围绕“扩大内需、扩大就业、扩大财源”三大目标，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，强化文化旅游业龙头地位，培植壮大专业市场和现代物流两大支柱，规范完善餐饮娱乐、节会会展、房地产三大重点，积极拓展金融保险、文化传媒、科技信息、农村服务四大领域，努力构筑以文化旅游业为龙头、各业竞相加快发展的服务业新格局。“十二五”期间，服务业投资占全社会固定资产投资的比重达到 40%以上。力争到 2015 年，社会消费品零售总额达到 440 亿元，服务业增加值占 GDP 的比重达到 44%。

1、强化文化旅游龙头地位

围绕创建“中国优秀旅游目的地”，深入挖掘历史文化资源和自然资源，全力打造西部湿地温泉游、北部山水生态游、中南部历史文化游三大旅游板块，加大对外宣传推介力度，打造“墨子故里·江北水乡”旅游品牌，提升滕州的知名度和美誉度，努力成为枣庄市文化旅游发展的龙头。力争“十二五”期间，累计接待游客 2000 万人次，A 级景区达到 15 处，其中 5A 级 1 处。

全面加强景区景点建设，微山湖湿地公园创建国家 5A 级旅游景区，莲青山风景区、刘村万亩梨园风景区、洪山口旅游景区、龙山龙湖风景区等创建国家 4A 级旅游景区；大宗村创建国

家 3A 级旅游景区，A 级景区达到 15 处。深入发掘历史文化内涵，大力弘扬墨子、鲁班、滕文公、孟尝君、奚仲、毛遂等滕州历史名人的文化精髓，加强历史文化资源保护与开发，搞好文化与旅游的融合；加快滕州博物馆新馆、墨子文化产业园、北辛文化遗址公园、滕王阁等项目建设，做好滕国故城、薛国故城、王家祠堂的修复保护；进一步完善城区龙泉塔、墨子纪念馆、鲁班纪念馆、汉画像石馆、墨砚馆、王学仲艺术馆等历史文化景点。加强旅游基础设施建设，搞好新建宾馆、购物、娱乐场所规划布局，完善旅游六要素的配套体系，加快总投资 5.16 亿元的贵和假日酒店建设、总投资 4.2 亿元的滨江国际大酒店、总投资 3.8 亿元的游客服务中心、总投资 1.5 亿元的盈泰温泉大酒店，力争三星级以上酒店达到 20 家。加快特色旅游商品的开发力度，增强商品的地方特色、文化内涵和宣传功能。加强与国内外知名旅游企业合作，引进先进管理理念和管理方式，形成北依山水圣人、南接徐州两汉文化、东连黄金海岸线的旅游区域联动发展格局，推动市场共享、产品互补、客源互送，努力打造成为最具活力和影响力的特色旅游城市之一。

2、培植壮大两大支柱

培育专业市场。按照“政府主导、市场化运作、专业化经营”的思路，突出交易方式专业化和交易网络设施共享化建设，重点培育干杂海货、机械机床、装饰建材、农副产品、水产粮油、五金小商品、汽车及配件、钢材等专业批发市场，力争到 2015 年，年交易额过 100 亿的市场达到 3 个，过 10 亿元的达到

8个，成为鲁南专业市场群建设的排头兵。加快总投资30亿元的国际家居建材城、总投资30亿元的荆西商贸城、总投资15亿元的滕州伦达国际商贸城、总投资15亿元的中国（滕州）汽车4S园、总投资15亿元的中国（滕州）国际机床市场、总投资10亿元的金三角商务区、总投资8亿元的杏花村和总投资6亿元的嘉誉干杂海产品市场扩建、总投资7.8亿元的鲁南装饰大世界升级改造等项目建设。加快对城区零售商业网点、设施和功能的规划建设，形成布局合理、功能完善、结构优化的商贸格局。

发展现代物流。充分发挥纵贯南北、连接东西的区位优势，以反应快速化、功能集成化、服务系列化、组织网络化、经营市场化、信息电子化为标准，重点培育一批物流企业和物流品牌，基本形成市场服务网络体系和现代物流框架体系，打造功能完善、便捷高效的现代物流公共信息平台；大力发展战略物流、第四方物流、冷链物流、保税物流等新兴物流业。支持盈泰物流、鲁华物流、国晖物流、天地物流等企业加快发展，加快总投资50亿元的盈泰冷链物流中心、总投资12亿元的农副产品物流中心、总投资10亿元的鲁南物流中心、总投资10亿元的中国玻璃城、总投资3.8亿元的新奥液体化工码头等项目建设。

3、规范完善三大重点

餐饮娱乐业。适应人们生活质量提高和消费习惯变化的需要，发展各具特色、适合不同消费群体的餐饮娱乐业，培育消

费新亮点；鼓励发展标准化、规范化的连锁经营，着力引进知名品牌，打造休闲娱乐美食特色街区，引导餐饮娱乐服务业上档次、创特色、便民众。

节会会展业。坚持市场化、专业化、规范化、品牌化和国际化发展方向，大力发展节会经济，认真办好微山湖湿地红荷花节、国际墨子文化节、马铃薯节、干杂海货调味品博览会、梨花节、奇石盆景博览会等节会，进一步提高知名度和影响力。充分发挥会展场馆的作用，积极发展会展业，加快会展中心项目建设，健全完善展会策划、设计制作、广告宣传、设备提供等专业化服务。

房地产业。加强房地产市场运行监测，规范和繁荣房地产市场，保持有序供地。注重引进知名房地产开发企业，建立城市高档商务区，带动城市建设档次和品位的提升。加快建设一批层次分明、结构多样的住宅新区，优化提升居住环境和质量。在新建小区大力推广应用节能环保新材料、新技术。完善住房产权制度，激活住房二级市场。深化物业体制改革，提高物业管理服务水平。积极发展建筑业，到2015年，建筑业实现产值200亿元。

4、积极拓展四大领域

金融保险业。大力吸引国内外金融机构在我市设立分支机构，规划建设金融商务区，商业银行发展到14家，小额贷款公司发展到8家，担保机构发展到35家；加大对风险投资企业扶持力度，鼓励境内外各种投资主体和民间资本设立风险投资机

构；支持符合条件的企业发行企业债券和短期融资债券。大力
发展财产、人身、医疗、意外伤害保险，不断拓展保险服务业
新领域，力争成为鲁南重要的金融保险服务中心。

文化传媒业。加快培育影视制作、文化创意、新闻出版、
演艺娱乐、电子动漫、古玩字画等产业，促进文化与科技、资
本、旅游产业融合发展。重点扶持葫芦套影视文化公司快速发
展，加快推进葫芦套影视文化创意产业园、宗泽文化创意产
园等项目建设，启动大型动画片《鲁班传奇》的制作工程，努
力推出几部影响力较大的影视剧，打造鲁南最大、省内一流的
综合性文化产业基地。

科技信息业。突出企业信息化、社会公共事务信息化、政
务信息化和资源整合四个重点，积极发展企业管理服务、法律
服务、咨询与调查、职业中介、市场管理服务等中介企业。加
强通信网络建设，实现电信网、广播电视网、互联网“三网融
合”，积极推进物联网建设，探索推广公交、水、电、气、热、
通讯等公用事业服务“一卡通”，实现信息资源全方位、大范围
的开发和共享，加快“数字滕州”建设。积极发展创意产业，以
工业设计为主攻方向，加快模具、软件、工程、包装、旅游纪念
品、建筑装饰等公共设计平台建设，提高创意产业水平。

农村服务业。积极争取国家、省对农村现代流通服务网络
体系改造升级的资金和政策扶持，深入实施“万村千乡”市场
工程，大力推进供销超市下乡，加快发展农产品、农资和消费
品连锁经营，推动农村超市、医疗幼教、文化娱乐、信息培训

等服务网点健康发展，做好家电、汽车、摩托车下乡工作，激活农村服务消费。加快农业信息服务体系项目建设，逐步形成连接国内外市场、覆盖生产和消费的信息网络。

（十）推动现代农业提质增效

在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，把解决好农业、农村、农民问题作为重中之重，统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予、少取、放活方针，加快社会主义新农村建设，以建设国家现代农业示范区为重点，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园。

1、加快发展现代农业，确保粮食等大宗农产品持续增长。

坚持走农业现代化道路，加快转变农业发展方式，提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力。围绕培植壮大粮油、蔬菜、畜牧、林果、花卉五大主导产业，大力发展“特色、生态、设施、观光”现代农业；重点实施新增千亿斤粮食生产能力规划，确保粮食播种面积不低于 165 万亩，总产达到 100 万吨，建成全国优质小麦高产示范基地；抓好全省现代农业果菜项目建设，加快发展马铃薯产业，确保马铃薯面积稳定在 65 万亩，建成全国马铃薯高产高效生产基地。发展标准化畜禽养殖场 1000 个，出栏标准化畜禽稳定在 5000 万头（只）以上，建成全省重要的标准化畜禽生产基地；扎实推进集体林权制度改革，坚持上山下滩入庭院，积极发展林果业，建设特色果品生产基地；花卉苗木面积发展到 5 万亩，建成鲁南地区重要的花

卉苗木生产基地。

2、加快推进农业产业化、标准化，确保农产品质量安全。

按照“明确主导产业、依靠龙头带动、培育特色品牌”的思路，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加大农业龙头企业的扶持力度，培育销售收入过10亿元的农业龙头企业2家、省级以上龙头企业15家；积极推进“一村一品”专业示范村镇建设，加快农民专业合作社发展，总数达到1000家；加强农产品生产标准化建设，制定完善农产品生产技术规程，积极推广标准化生产；加强对农产品从生产到销售整个过程的检验检测，规划建设市食品药品检验中心，健全完善农产品质量安全责任、执法、检测三大体系，切实保障农产品质量安全；抓好蔬菜、畜禽等出口农产品标准化基地建设，积极创建全省出口农产品质量安全示范区。加大农产品品牌培育力度，力争到2015年，新认证无公害、绿色和有机农产品60个以上。

3、加强农业基础设施建设，提高农业装备水平。加强农田水利建设，搞好中低产田改造和小流域治理，扩大改善灌溉面积，积极推广节水灌溉。加快实施小型农田水利重点县等项目建设，扩大改善灌溉面积30万亩，建设高标准农田和改造中低产田15万亩。搞好高产稳产粮田建设，五年建设高标准粮田10万亩、改造中低产田5万亩。全面落实农机具购置补贴政策，切实提高农业机械化水平，全市农机总动力达到190万千瓦，农业机械化综合水平达到85%。加强农业科技创新，积极推广新

技术、新品种；加强市、镇（街）、村三级动物疫病防控体系建设，建立农作物重大病虫害预警机制及防控体系。

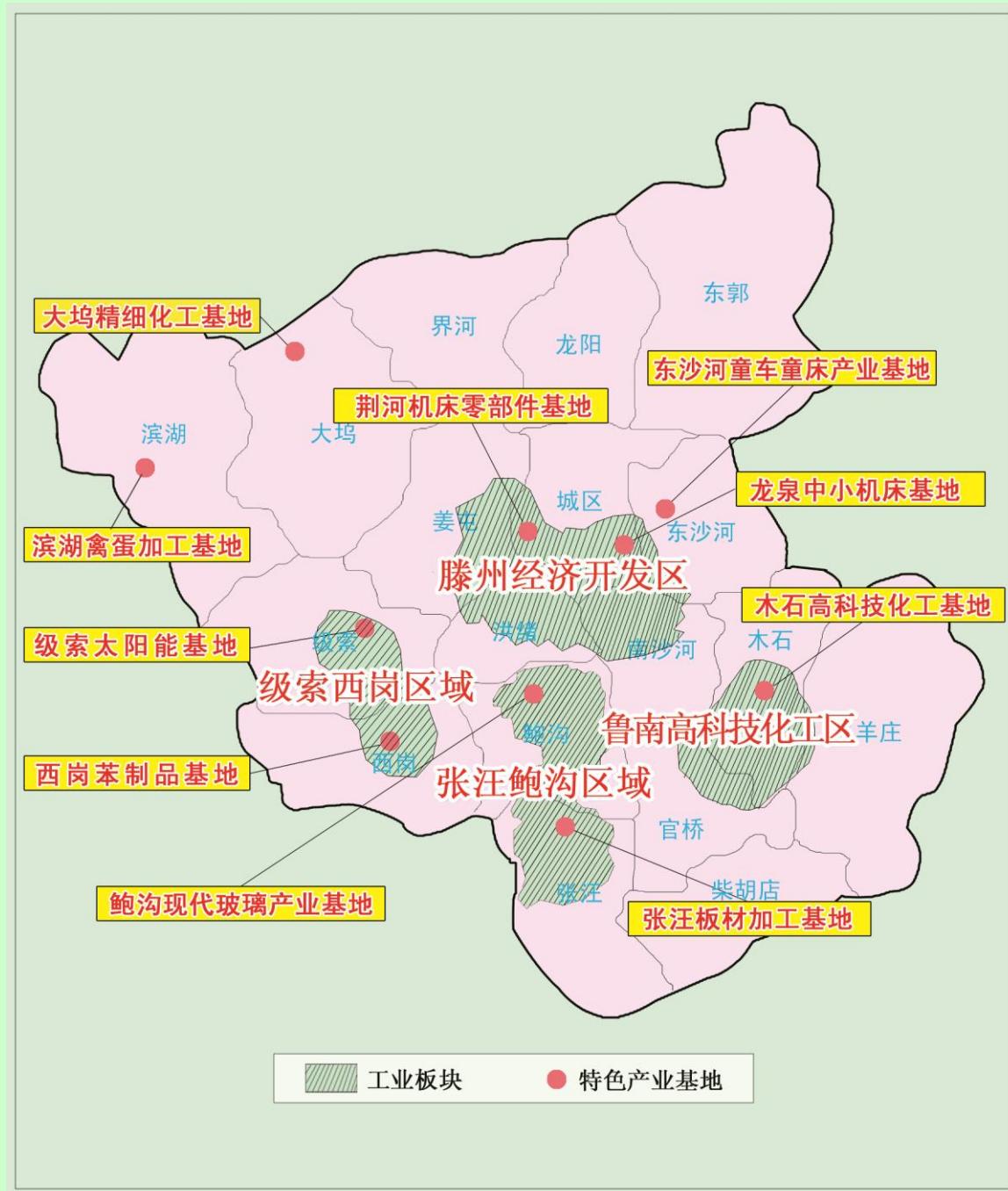
4、落实强农惠农政策，完善农村发展体制机制。 稳定完善农村基本经营制度，在依法自愿有偿和加强服务的基础上，积极推进农村土地承包经营权流转，开展好农村土地使用产权制度改革试点，促进农业适度规模经营，力争到 2015 年，土地流转面积达到 20 万亩；多渠道加大对农业的政策扶持力度，积极争取和全面落实各级强农惠农政策；继续实施强镇兴村富民工程，繁荣发展镇村经济；提高农民职业技能和创收能力，多渠道增加农民收入；进一步拓展农民转移就业空间，有序引导农村人口和劳动力向非农产业和城镇转移，为加快转变农村发展方式创造条件。

（十一）优化三次产业战略布局

1、着力打造工业四大板块：坚持“项目向园区集中、产业成集群发展”的思路，着力打造经济开发区、鲁南高科技化工区、级索西岗区域、张汪鲍沟区域四大工业板块，加快发展特色产业集群。

经济开发区：规划面积 40 平方公里，主要包括荆河、善南、洪绪、南沙河、姜屯东部区域；整合现有资源，配套完善道路、桥涵、电网、供水、供热等基础设施，增强承载能力，积极争创国家级经济开发区。力争到 2015 年，经济开发区引进亿元以上项目 160 个，规模以上工业企业达到 350 家，主营业务收入

滕州市工业布局示意图



图九

达到 1300 亿元。机械制造工业园规划面积 8 平方公里，规划建设数控机床制造、工程机械制造、零部件制造、生产性服务体系等功能区。食品工业园规划面积 9 平方公里，建设肉食加工、蔬菜食品加工、粮油食品加工和旅游餐饮生活服务四个区域。电子信息产业园规划面积 2 平方公里，规划建设 LED 照明、电子元器件、整机组装生产三大功能区。香港国际科技工业园规划面积 1.6 平方公里，建设高科技、环保型、新能源产业园区，重点发展环保电池、太阳能电池、电动汽车、环保产品、电子产品、精密机械等产业。中俄高新技术科技示范产业园规划面积 0.8 平方公里，以绿色农业技术产业、机械化学装备应用产业、新能源新材料产业、生物医药产业为主导产业，重点建设中俄科技孵化中心、工程研究中心、产业化示范中心三大功能区，力争“十二五”期间完成投资 20 亿元，打造成为具有国际化背景并拥有自主知识产权的高新技术产业基地。

鲁南高科技化工区：鲁南高科技化工园规划面积 28 平方公里，主要包括木石镇和官桥镇部分区域。着重发展与区域重点产业配套性强、附加值高、环境友好型的煤化工、精细化工、化工新材料、新型高分子材料产品，建成国内一流、产业结构特点明晰、环境友好的绿色精细化工基地。

级索西岗区域：规划面积 20 平方公里，包括级索镇和西岗镇部分区域。以苯制品产业园、太阳能热利用产业园为重点，沿

级西公路两侧布局苯制品、煤焦油、太阳能产业项目，打造“哑铃型”工业板块。苯制品产业园规划面积8平方公里，重点发展焦油深加工、苯下游加工及焦炉气甲醇产品链。太阳能热利用产业园规划面积5平方公里，重点发展太阳能热水器及配套件、光伏材料，搞好上下游产业配套，培植形成太阳能产业集群。

张汪鲍沟区域：规划面积8平方公里，以田陈煤电基地、现代玻璃产业基地为依托。田陈煤电基地规划面积3平方公里，突出电力、热能综合利用，合理利用煤矸石、粉煤灰，建设能源和新能源、金属制品、生物制品、板材加工四个功能区，建成综合利用、循环发展的新型工业园区。现代玻璃产业基地规划面积5平方公里，建设优质特种浮法玻璃、熔铸玻璃制品、电子及太阳能光伏利用产品、建筑装饰玻璃、高新玻璃深加工、玻璃家具、玻璃贸易七大功能区，打造国内一流、国际知名的“中国现代玻璃产业基地”。

同时，培育壮大东沙河童车童床、滨湖禽蛋加工等特色产业基地，规范提升大坞精细化工基地建设，形成以四大工业板块为主体、特色产业基地竞相发展的工业格局。

2、服务业布局：

文化旅游三大板块、五朵金花：西部湿地温泉游、北部山水生态游、中南部历史文化游；滨湖“湿地渔家”、洪绪“幸福龙庄”、龙阳“龙阳果香”、东郭“情山情趣”、柴胡店“薛河梨乡”。

滕州市文化旅游布局示意图



图十

专业市场群：沿墨子大道（平行路）荆西区域主要发展以蔬菜果品、副食品、装饰建材、钢材为主的专业市场；以北辛路为轴线，主要发展以干杂海货、五金小商品、机械机床、汽车4S园为主的专业市场。

“两沿”物流带：沿京沪铁路物流带。以机械、建材、农副产品等物流为服务对象，逐步形成界河、城西、官桥三个物流区域。**沿运河物流带。**抢抓国家大力发展内河航运机遇，加快实施北港南迁和新奥液体化工码头建设工程，建成以滕州港为中心，集煤炭运输、仓储、船舶修造为一体的省内较大的沿运内河物流园区。力争“十二五”期间，港口货物年吞吐量突破2000万吨。

3、农业布局：

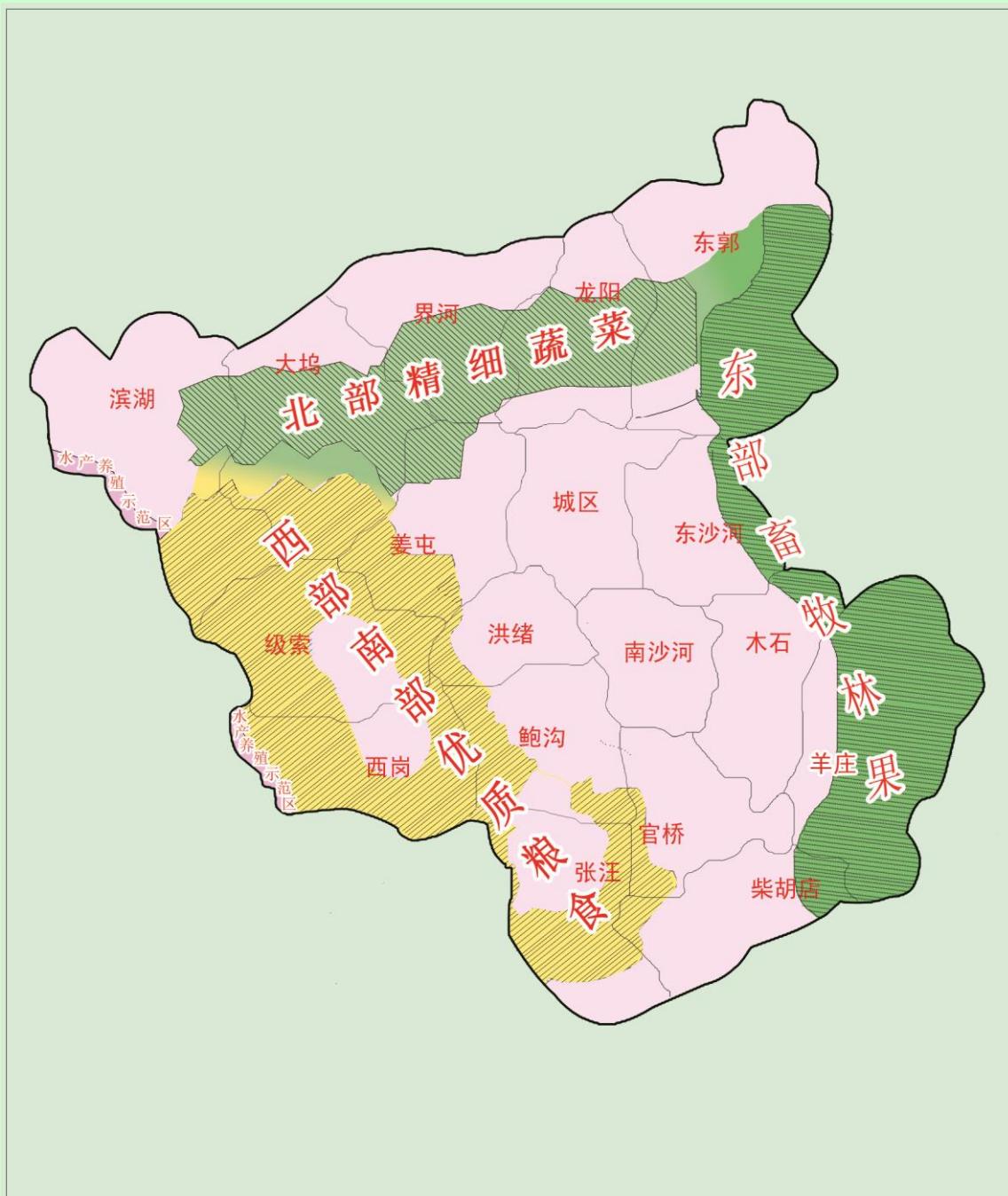
西部南部优质粮食：主要包括级索、姜屯、洪绪、西岗、滨湖、鲍沟、官桥、张汪、南沙河镇等区域，重点发展小麦、玉米等高产优质粮食作物。

北部精细蔬菜：主要包括界河、龙阳、姜屯、大坞镇等区域，重点发展马铃薯、大葱、大白菜、黄姜等特色经济作物。

东部畜牧林果：主要包括东郭、东沙河、木石、羊庄、柴胡店镇等区域，重点发展水产养殖，生猪、山羊、肉牛养殖及苹果、樱桃、酥梨、板栗、核桃等畜牧林果及加工业，壮大生态农牧业基地及林果基地。

同时，依托微山湖抓好水产养殖示范区建设，切实提高渔业标准化养殖水平。

滕州市农业布局示意图



图十一

第四章 城乡建设

深入实施城乡一体化战略，加快推进新型城镇化，构建中心城区、重点城镇、新型农村社区梯度发展新格局，推动城乡规划一体化、基础设施一体化、公共服务一体化，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间合理流动，变“城镇建设”为“城镇经济”。

（十二）优化城乡空间布局

重点建设中心城区。树立“城市让生活更美好”的理念，以建设人民满意的现代宜居宜商宜游城市为目标，以打造城市中轴线为重点，按照“南北拓展、东西跨越”的思路，加快构建中部综合服务中心，北部政务文教区，东部金融商贸居住综合区，南部经济开发区，西部工业物流区的组团式城市功能布局。加强城市公用设施建设，强力推进“六城同创”，预防和治理“城市病”。力争“十二五”末，城市建成区面积达到65平方公里，城市化水平达到55%，成功创建国家级文明城市、国家卫生城市、中国优秀旅游城市目的地、国家园林城市、国家历史文化名城、国家环保模范城市。积极推动洪绪、姜屯、龙阳、东沙河、南沙河与城区的融合，为经济开发区建设和城市发展提供空间；紧紧抓住高铁时代的重要机遇，加快京沪高铁站前广场区域新城建设，全力打造靓丽东城区；加大城西区域环境综合整治力度，不断提高居民生活质量。

加快建设重点城镇。以西岗、级索镇驻地及级西公路沿线为依托，加快推进城镇化进程，积极引导吸纳人口向城镇集中，

滕州市城市空间布局示意图



图 十二

形成副中心城区。力争到 2015 年，西岗、级索镇驻地区域人口超过 15 万人。扎实推进滨湖镇行政管理体制改革试点工作，进一步激发镇域经济发展活力；加快大坞、木石、东郭、官桥、张汪、鲍沟、羊庄、界河、柴胡店镇驻地建设，因地制宜、突出特色，强化功能定位，增强吸纳人口、带动农村经济发展的能力，打造一批经济强镇、商贸重镇、文化大镇、旅游名镇，推动镇域经济均衡发展。

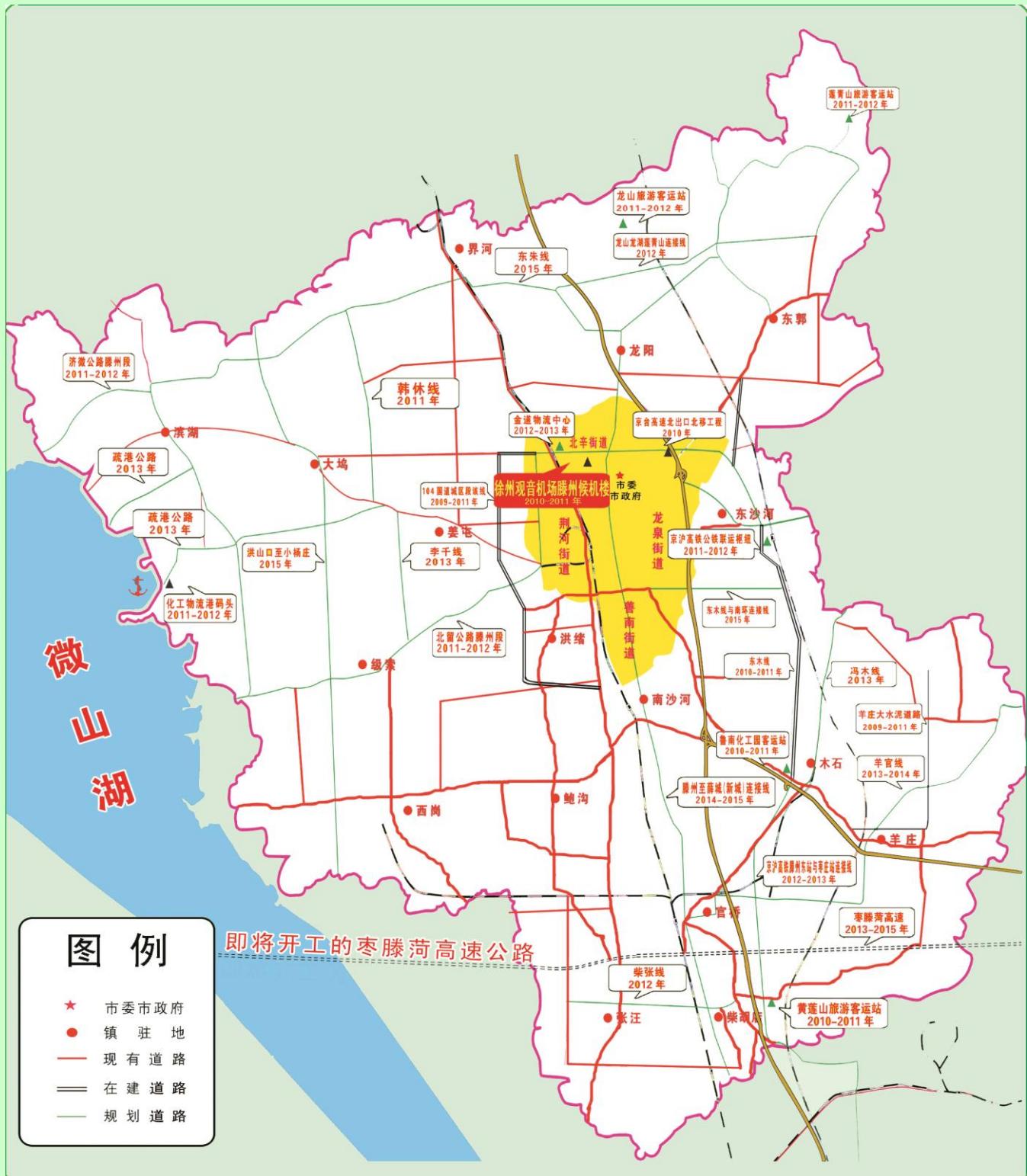
建设新型农村社区。坚持把新型农村社区建设与现代农业发展有机结合起来，突出抓好一批中心村的规划和建设，引导乡村居民适度集中居住。按照规模化、规范化、标准化的要求，依据规划，稳妥有序推进新型农村社区建设，完成 57 个新型农村社区建设。

（十三）推进城乡统筹发展

1、加快推进城乡规划一体化。坚持以人为本、生态环保、节地节能、安全实用、突出特色、保护文化和自然遗产，对城乡发展进行统一规划，积极推动经济社会总体规划、城市总体规划、土地利用总体规划“三规融合”，促进城镇规划与经济社会发展规划、交通、人防、土地、水利、生态环境等规划的衔接，制作城市模型。超前谋划，编制完善城区地下综合管网、公交、停车场、文化设施、历史风貌街区等专项规划，完成镇控制性详细规划和村庄规划编制任务，形成城乡一体、配套衔接的规划体系和执行监督体系。强化规划约束力，实现城乡规划编制、实施和监管全覆盖。

2、加快推进城乡基础设施一体化。“十二五”期间，力争每

滕州市交通规划示意图



图十三

年实施城乡基础设施建设项目 100 个以上。道路。实施好 104 国道改线、枣（滕）济（鱼）菏高速建设；全面实施解放路东西段（高铁站至新 104 国道）、大同北路、落凤山大道、振兴路、薛河路等城市道路新建、续建和改建，力争新增道路里程 100 公里，城区形成“一环八横八纵”的路网格局；力争境内国、省道全部升级为一级路；对剩余的 100 公里县道实施二级公路改造升级，重点实施东朱路、洪山口至卓楼连接线等道路建设，使县道全部达到二级公路标准；对 60% 的乡道（约 100 公里）实施二级公路改造升级；加强农村公路养护管理，对 900 公里村村通道路改造升级，所有自然村实现村村通硬化路，80% 的村实现户户通硬化路。桥梁。实施好北环路立交桥、解放东路跨荆河斜拉桥、大同南路跨荆河桥、塔寺南路跨荆河桥等桥梁项目建设，新建东环路跨荆河、郭河三座桥梁建设。公交。坚持公交优先发展，完善公交后勤保障体系。加快京沪高铁滕州东站站房及站前广场建设；规划建设徐州观音机场滕州候机楼；实施 365 处公交停车场和港湾式公交站点建设，规划建设 5 处公共交通换乘枢纽中心，鼓励使用新能源汽车，适时推进城乡公交一体化，力争“十二五”期间新增营运线路 60 条，加快构建覆盖城乡的安全、便捷、经济、环保的公交服务体系。供排水。坚持统一规划、统一建设、统一管理、统一标准，加快实施城乡人饮安全工程，实现农村供水城市化、城乡供水一体化，确保 2012 年底农村居民用上安全卫生的自来水。加快推进南水北调东线一期滕州配套工程，实现向经济开发区、鲁南煤化

工园区等区域日调水 20 万方。加强供水管网建设，新建、改建城区供水管网 100 公里，到 2015 年，新增供水能力 1.2 亿立方米。编制完成《城市防洪规划》，按照雨污分流原则，建设和改造城区排水、排污和中水回用管网。**供电**。加强电网规划和建设，继续推进城市和农村电网建设改造工程，支持电网企业进行智能化电网改造，“十二五”期间，新建 220 千伏奚仲（官桥）输变电工程，新建扩建天源、级索、杏坛、东沙河、伦达、东郭等 11 个 110 千伏变电站，改建扩建滨湖、杜庙两个 220 千伏变电站，优化东城区电网结构，逐步形成布局合理、装备先进、供电能力强、自动化程度高的电网，提高供电质量和可靠性。实施城区主干道路强弱电下地工程，逐步达到电缆地下管理。加快建设城区电动汽车充电站。**天然气**。以城市燃气专项规划为依据，大力发展战略性用户，新建燃气主管网和改造原有天然气主管网，重点发展工商业用气和天然气汽车用气。“十二五”期间，力争发展战略性用户 3.5 万户，新建燃气中高压主管网 54 公里，加气站 2 座，天然气年供应能力达到 1.1 亿立方。**供热**。全面加快热源建设，新建各类换热站 600 个；加大供热配套设施管网建设，“十二五”末，城市供热管网达到 130 公里。**环卫设施**。继续引进垃圾无害化处理工艺，提高生活垃圾资源化处理水平，建设垃圾压缩中转站、收集站及粪便无害化处理场，农村垃圾逐步实现户分类、村收集、镇周转、市处理；“十二五”末，城市生活垃圾无害化处理率达到 95%，生活垃圾分类收集率达到 30%。**城市绿化**。加快城区绿化建设，确保新增城市绿

地 400 万平方米。“十二五”末，城市绿化覆盖率达到 40%。棚户区和城中村改造。继续推进老旧小区和背街小巷升级改造，改善人居环境；抓好东西寺院、塔寺南路、西南园、大同北路、银钟里等棚户区和鲁东区域、夏庄区域、沈庄岳庄区域、王开区域等“城中村”改造工程，启动原荆西批发市场区域、安乐街区域、荆庄村区域等棚户区改造和梁场区域、东西七里沟区域等“城中村”改造。

3、加快推进城乡公共服务一体化。整合社区各类资源，统筹推进社区经济、社会事业、公共服务、基层组织建设，使农民群众和城市居民一样，享受到及时便捷、优质高效的公共服务。积极开展文化、科技、卫生、政策、法律服务“五下乡”活动，引导城市资金、技术、信息等要素向农村流动。结合国家户籍制度改革，加快建立适应城乡人口有序流动、公平合理的户籍管理制度。进一步加大对公益性基础设施的投入，采取股权转让、拍卖经营权等方式，积极盘活城镇基础设施存量，利用回笼资金建设新项目，努力形成“投资—经营—回收”的良性循环机制，引导公用事业向自我积累、自我发展的经营型方向转变。

4、加快推进城市管理一体化。积极推进城镇精细化管理，逐步建立分工明确、责任到位、监督有力、运转高效、科学规范的城镇管理长效机制。加快市政公用设施管养维护体制改革，对所有区域实行定岗位、定责任、定路段、定人员的“四定”管理，不断增强人民群众的城市意识、环境意识、交通意识和

公德意识，形成全民动员、全员参与的城市管理工作新格局。深入开展城乡环境综合整治，加强城镇综合执法、环卫保洁、园林绿化、道路养护队伍建设，不断提高城乡建设管理水平。

5、加快推进城市交通网络建设。借鉴道路交通管理先进经验，加快城区道路规划建设，完善路网结构体系，解决城区交通“瓶颈”制约，缓解城区交通压力。加强交通配套设施建设，重点改造治理城区交叉路口和拥堵路段，强化静态交通管理，着力解决城区“停车难”问题，提高道路通行能力。坚持公交优先，大力发展公共交通。加大宣传教育力度，提高居民的交通意识；加大对违章行为的处罚力度，形成遵章出行、文明出行的良好氛围。

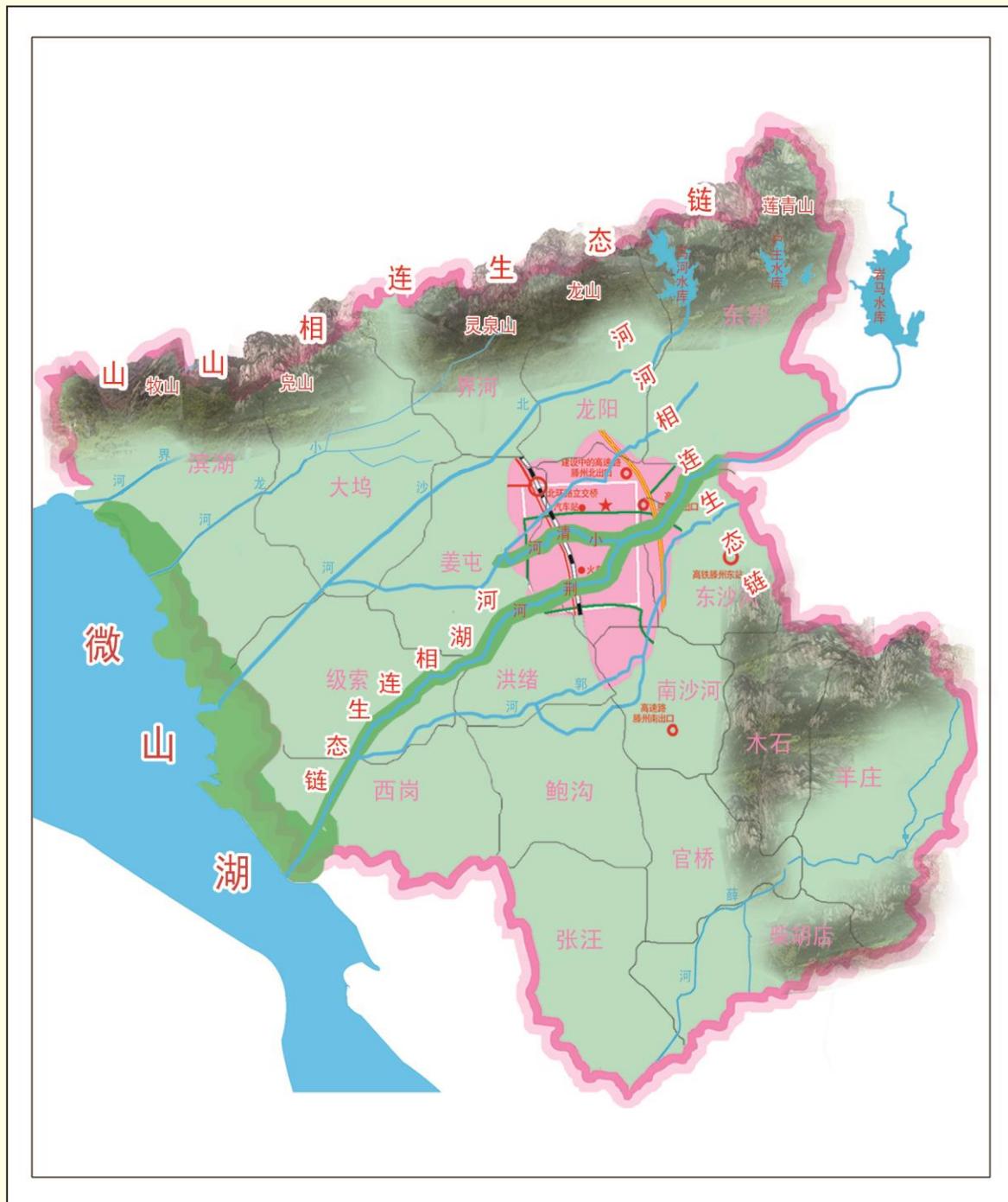
第五章 绿色发展

面对日趋强化的资源环境约束，切实增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，以节能减排为重点，健全激励和约束机制，切实加强环境保护和生态建设，大力发展战略性新兴产业，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平。

（十四）加强生态建设

坚持保护优先和自然恢复为主，围绕建设“生态滕州”，以构建生态安全屏障为重点，规划建设三条生态链条，在北部

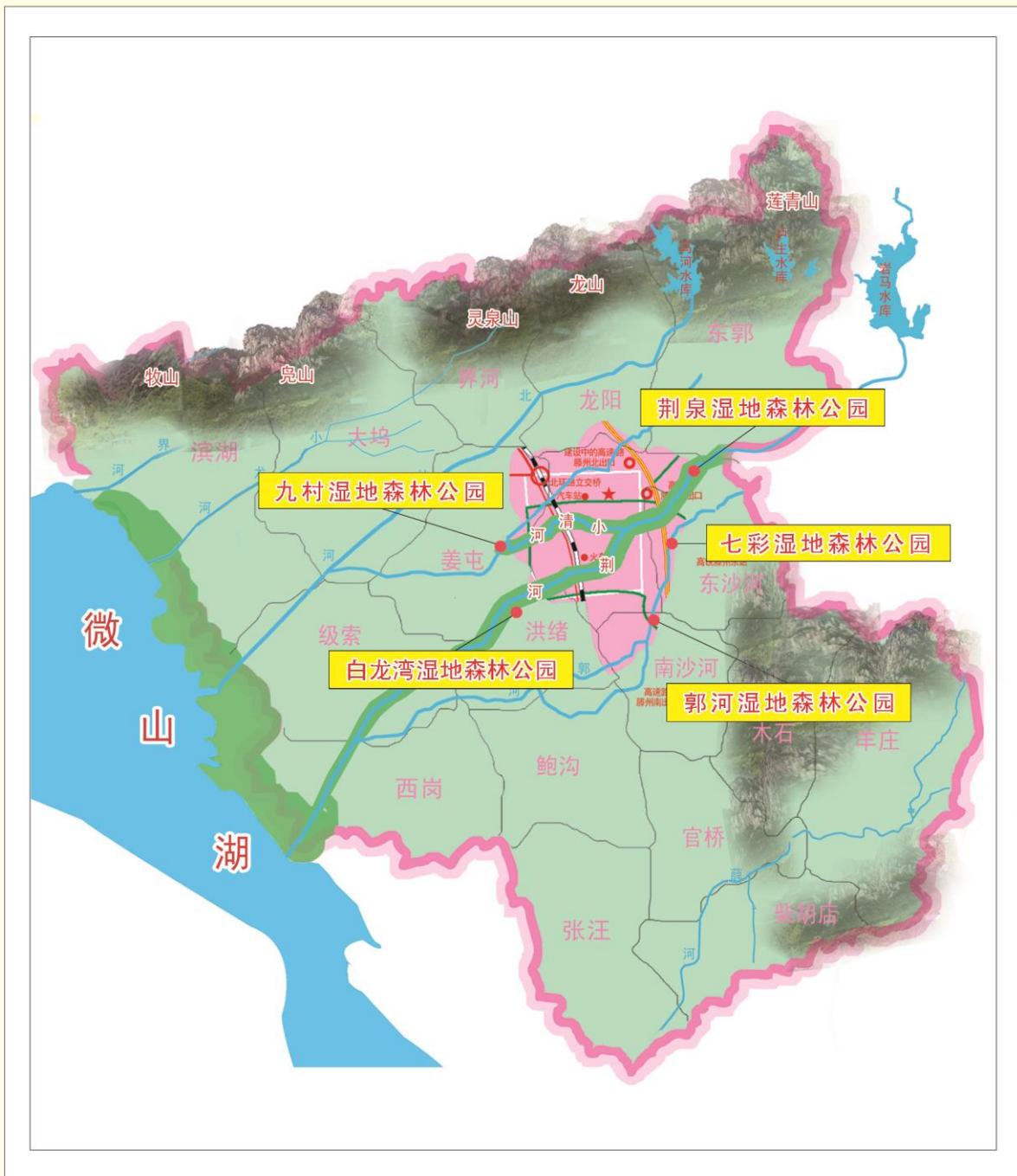
滕州市生态链条示意图



图十四

依托莲青山、龙山，打造山山相连的生态链条，形成滕州城区的天然生态屏障；在城区贯通荆河、小清河，形成“人”字形河流架构，打造河河相连的生态链条；在南部依托荆河、微山湖，打造河湖相连的生态链条，形成纵贯东西 36 公里的绿色生态休闲长廊。重点实施湿地保护与修复、骨干河道治理、水土保持、破损山体治理、造林绿化五大工程。**湿地保护与修复工程**主要是抓好荆泉、七彩、郭河、白龙湾、九村等城区周边 5 处湿地森林公园和柴胡店森林公园、善山森林公园、灵泉山森林公园、墨子森林公园建设。**骨干河道治理工程**主要是投资 8.8 亿元完成 5 条骨干河道治理，实施界河、北沙河、城郭河、新薛河流域人工湿地水质净化工程，加快总投资 6.88 亿元的荆河、郭河水系生态工程建设。**水土保持工程**主要是强化水土流失、采空塌陷、地下水漏斗区、荒山等生态脆弱区的保护、恢复和治理。**破损山体治理工程**主要是加强山体保护，严禁乱采滥挖，全面完成破损山体修复保护任务。**造林绿化工程**主要是高标准实施好城乡道路绿化，实施封山育林、退耕还林、退耕还湿、农田林网、城乡绿化、围村造林等重点工程，加快建设“森林滕州”，力争到 2015 年，新增成片造林面积 6 万亩，新建完善路域、水域、农田林网“三网”绿化面积 50 万亩，林木覆盖率达到 41%，创建成国家级园林城市，争创国家森林城市。

滕州市湿地森林公园布局示意图



图十五

（十五）加强环境保护

完善体制机制。以法律法规、经济政策、环保科技、行政监管和环境文化为支撑，以总量控制、结构减排、水气污染治理为重点，完善污染减排目标管理责任制，把资源环境承载力作为经济发展的重要依据；实行最严格的污染物排放控制标准，完善污染物排放总量控制、排污许可和环境影响评价制度，建立生态补偿、污染损害赔偿和环境税收机制，推进污染防治设施专业化、市场化。**结构性减排。**支持企业开发利用环保先进工艺和先进装备，加快节能环保技术开发和产业发展，强制淘汰高消耗、重污染行业的落后工艺和设备，加速资源消耗大、污染严重的企业退出市场。逐步提高工业污染物排放、城市生活污水处理等收费标准，推进排污权交易试点工作。实行政府绿色采购，鼓励社会绿色消费。**水污染治理。**全面构建“治、用、保”流域治污体系，强化饮用水源地有机毒物监测，抓好深滕污水处理公司、银河水务（滕州）公司满负荷运营，加快西岗、级索、鲍沟、木石、大坞、滨湖等6处污水处理厂建设，规划建设城区第三污水处理厂，确保出境水质符合国家南水北调要求。**大气污染治理。**以城市扬尘、汽车尾气、工业废气和化工异味治理为重点，辖区内电厂等重点废气排放企业在脱硫的基础上实施脱硝治理，城市空气环境质量优于二级标准的天数每年达到300天以上。**固体废弃物治理。**推进城乡垃圾处理设施的共建共享，建立健全固体废物管理制度和管理网络，加快建设完善医疗废物集中处置设施，加强危险化学品、重金属、放

滕州市污水处理厂布局示意图

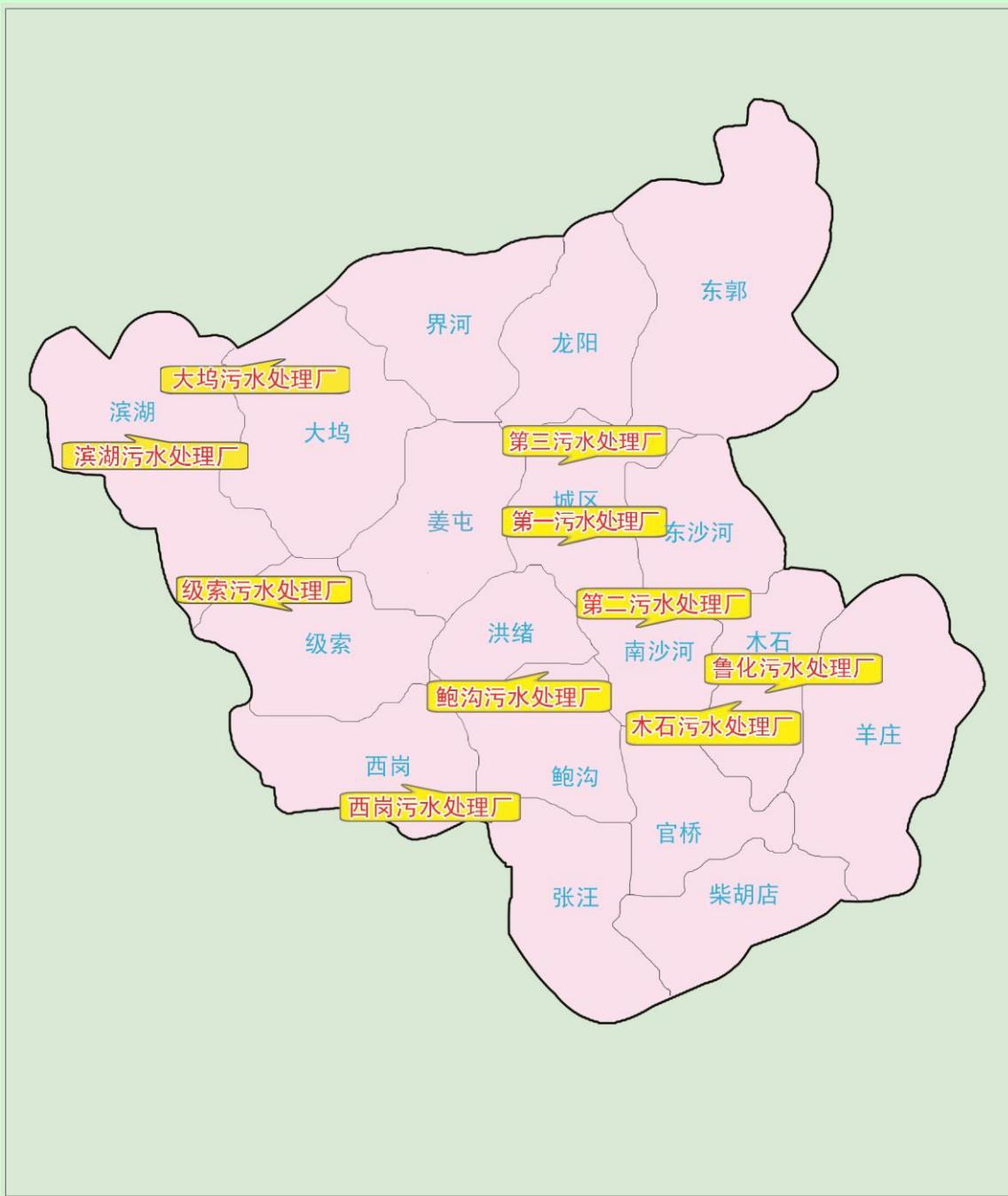


图 十六

射源、辐射源等危险废物管理，确保环境安全。**农村面源治理。**加快推进规模化畜禽、渔业养殖的垃圾集中处理，实施环保示范村创建工程，建设一批节水、节肥、节药的无公害绿色食品基地，有效控制农业面源污染。**构建环境安全体系。**建设完备的环境监测预警体系和环境监督执法体系，建立环境风险、地质灾害评估和环境隐患排查机制，强化水气环境、生态环境和重点污染源等方面的监测预警应急能力。

（十六）节约利用资源

1、节能降耗。认真落实节能目标责任制，加大对重点行业、重点企业节能技术改造力度，建立淘汰落后机制，抓好落后工艺、技术和设备的淘汰工作，推进重点耗能行业的节能降耗；严把建设项目审批关，坚决控制高耗能、高污染项目建设生产；加快推行合同能源管理，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域节能，严格执行差别电价制度，加快推进重大节能技术产业化；强化企业节能管理创新，积极探索节能减排市场化运作新模式，形成有偿使用能耗容量和环境容量指标的运行机制。

2、节约集约用地。认真落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度。按照国家和省制定的建设项目用地控制标准供地，完善建设用地招拍挂制度，建立非经营性用地的公开供地机制。加强建设用地管理，控制增量，盘活存量，管住总量，提高土地投资强度、容积率和建筑密度，优化土地利用结构，提高土地利用效率和集约化程度。引导企业建设标准厂房、多层厂房，

支持企业利用现有土地增加投资、扩大生产规模；大力开展农村建设用地整治挖潜，加快推进“城中村”改造和农村居民点整合，以集中布局实现集约发展。搞好农村土地综合整治和塌陷地、涝洼地治理，增加有效耕地面积，确保耕地占补平衡。“十二五”期间，全市耕地保有量不低于 131 万亩，基本农田保护面积不低于 117 万亩。

3、节约用水。强化全社会节水意识，提高水资源的综合利用效率；加快发展节水型农业，实施一批节水推广项目；逐步降低高耗水行业比重，减少结构性耗水；积极发展替代水源，搞好矿坑排水的综合利用；推进城市分质供水、一水多用和中水回用；试行用水定额管理，加大水源地保护区财政转移支付力度。力争到 2015 年，工业用水重复利用率达到 80%以上，城市中水回用率达到 30%以上，地表水拦蓄率达到 45%。

4、节约原材料。加强重点行业原材料消耗管理，加快推广节约材料的技术工艺，鼓励使用新材料、再生材料，积极推广金属、木材、水泥等材料的节约代用材料。

(十七) 发展循环经济

按照“减量化、资源化、再利用”原则，以企业为主体，政府推动、市场引导、公众参与相结合，实现企业、园区、社会三个层次循环经济的互动发展，大力推广清洁生产，积极采用清洁能源和清洁技术装备，培植省级循环经济试点企业 5 家、枣庄市级以上 10 家。大力推广农村户用沼气、畜禽养殖场大中

型沼气工程、农作物秸秆综合利用技术，新发展太阳能示范村150个、沼气示范户5万户。“十二五”期间，大力推广再生资源综合利用，节约原材物料，减少环境污染，再生资源主要品种回收率达到80%以上。

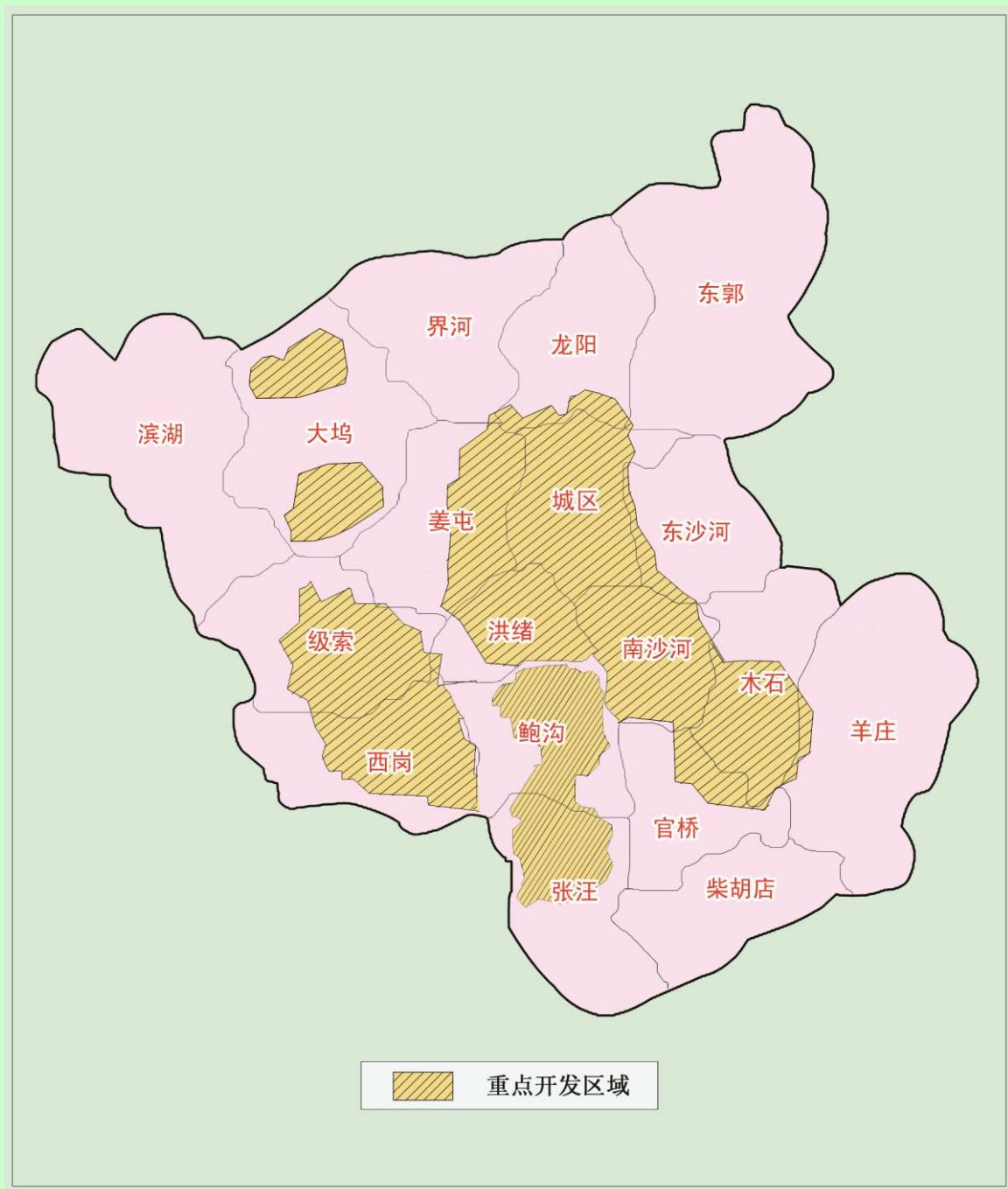
第六章 功能分区

坚持产业集聚、城市辐射、园区带动、突出重点、率先突破的原则，根据自然资源禀赋、环境承载能力和发展基础潜力，按照经济合理布局的要求，规范开发秩序，控制开发强度，形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局，将全市划分为重点开发、适度开发、禁止开发三大主体功能区。

（十八）实施功能分区

1、重点开发区域。对资源环境承载能力较强、经济开发需求较高、适宜进行大规模工业开发和城市建设的中心城区、经济开发区、鲁南高科技化工区、级索西岗区域、张汪鲍沟区域和大坞镇，在保护环境、提高效益的前提下，完善基础设施，加大开发力度，引导人口和产业集聚，逐步成为支撑全市经济发展和人口集聚的重要载体。中心城区主要承担政治、科教文卫、物流商贸、现代服务业等功能；经济开发区、鲁南高科技化工区、级索西岗区域、张汪鲍沟区域主要承担工业集聚功能，打造成为滕州工业经济的四大板块。

滕州市重点开发区域布局示意图



图十七

2、适度开发区域。对资源环境承载能力较弱、经济开发条件处于中等水平的滨湖、姜屯、界河、龙阳、东郭、柴胡店等区域，坚持保护优先、适度开发、点状发展，因地制宜发展资源环境可承载的生态型工业，适度发展生态旅游业，积极发展高效生态农业，加强生态环境保护和修复，引导人口向镇驻地和社区转移。滨湖、龙阳、东郭、柴胡店区域主要承担生态涵养、旅游休闲功能，姜屯、界河区域主要承担生态观光农业、农产品提供功能。

3、禁止开发区域。对具有较高生态保护和历史文化保存价值，生态条件较为脆弱，不适宜大规模开发建设的湿地、湖泊水面、生态绿地等生态保护区、景区和其他需要特殊保护的区域，要禁止开发。

——**水源地。**对荆泉、羊庄、龙山头、十字河、界河、金马山、王庄七大水源地，严格执行水源保护区污染防治有关规定，所有水厂取水口实施分类保护。

——**景区。**对微山湖湿地公园、莲青山生态旅游区、洪山口旅游区、龙山龙湖风景区等生态旅游区和 43 处枣庄市级以上历史文化遗址周围 2 公里范围内，遵循适度开发原则，处理好开发与保护的关系，确保项目建设对景区及文物不会产生环境污染和景观破坏。

——**河流湖泊。**对荆河、小清河、界河、北沙河、十字河等河道两侧 100 米及微山湖沿岸、马河水库、户主水库周围 5 公里范围内，严格控制建设活动，保持水域面积总量平衡。

——**湿地。**对微山湖湿地和五处湿地森林公园，重点保护湿地资源，合理发展生态旅游业，严格控制开发类型和强度。

各类区域开发政策					
区域类型	产业政策	人口政策	资源环境政策	公共投资导向	绩效考核政策
重点开发区域	提高配套能力，加快产业集聚	鼓励外来人口定居落户，促进人口集聚	控制环境污染，整合优势资源，适当扩大建设用地增量	重点投向工业基地、城市配套设施和公共服务设施建设，提升工业、人口承载能力	侧重于考核工业总产值、现代服务业产值和城镇功能配套能力
适度开发区域	适度发展生态型产业	引导人口向城镇和农村社区转移	加强生态环境保护，实行严格的土地用途管制	实行生态补偿，加强人口转移、就业培训	侧重于考核产业、人口集聚能力和城镇功能配套能力
禁止开发区域	加快产业转移，减轻区域环境压力	强化技能培训，提高劳动就业竞争力，加大人口转移力度	强制性保护，严禁生态用地改变用途	加大生态补偿额度和转移支付力度，设立专项发展资金，实行税收市级留成部分全额返还，用于当地社会发展	侧重于考核农业产值和生态环境指标，不考核工业

第七章 改革开放

改革是加快转变经济发展方式的强大动力，要以更大决心和勇气全面推进各领域改革。健全完善社会主义市场经济体制，着力突破重点领域、关键环节的瓶颈制约，加快形成有利于转

变经济发展方式、促进经济社会可持续发展的强劲动力。扩大对外开放，充分利用国际国内两种资源、两个市场，尽快形成促进经济发展的外生推动机制。

（十九）深化体制改革

进一步转变政府职能。深化行政审批制度改革，加快推进政企分开，减少政府对微观经济活动的干预，加快建设法治政府、服务政府、阳光政府；健全科学决策、民主决策、依法决策机制，推进政务公开，增强公共政策制定透明度和公众参与度，加强行政问责制，改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力。**合理调整收入分配关系。**坚持“控高、扩中、提低”的原则，更加注重就业和劳动报酬在一次分配中的作用，更加注重社会保障和公共服务在二次分配中的作用，力争居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，不断提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重，形成中等收入者占多数的分配格局。稳步推进事业单位绩效工资制度改革，促进收入分配趋向合理。**深化企业改革。**建立促进各类中小企业和非公有制经济发展的政策机制，推进企业引资嫁接和重组改造，建立现代企业制度，增强企业发展活力和竞争力；加快推进企业上市，努力实现从初级市场经济向现代市场经济转变，不断拓展企业融资领域。**创新金融服务。**加强金融生态环境建设，推动政银企合作，建立健全银企项目对接机制；加快推进企业上

市，促进企业到资本市场直接融资，力争 3-5 家企业在境内外上市。**深化投资体制改革**。促进公共领域的社会投资，进一步规范政府投资行为，完善政府投资项目决策机制，推行招标制、后评价制和代建制，加强对政府投资项目的审计监督和社会监督。**加快公共财政体系建设**。深化财政管理体制改革，调整财政支出结构，提高基本公共服务支出比重。建立健全政府性债务风险监控机制，全面提升财政保障能力。加强国有资产经营和监管，实现国有资本保值增值。

同时，继续深化农村经济、教育、文化、医药卫生等各项改革，把深化改革同贯彻落实科学发展观、加强和改革宏观调控结合起来，促进经济社会平稳健康快速发展。

（二十）扩大对外开放

1、提高招商引资水平。坚持优化结构、丰富方式、拓宽渠道、提高质量，继续把招商引资作为“天字号”工程和“一把手”工程来抓。**坚持招商选资。**瞄准长三角、珠三角、港澳台等重点区域的重点客商，突出机械制造、煤化工等重点产业，进一步强化产业链招商，实行定产业、定产品招商，突出招引产业链高端项目和我市产业链缺失功能项目，形成产业集群和产业板块，以项目建设促进经济结构优化升级。**坚持招大引强。**继续以世界 500 强、国内 500 强、行业 100 强和跨国公司、央企为引资重点，着力引进重大产业项目、战略布局项目；全面加强与韩国 SK、首钢、沙钢、马钢、中建集团、联想控股、充

矿集团、青啤公司、山东中烟、雨润集团、祐康集团等国内外大企业、大集团的合作，引进一批对经济发展具有强大带动作用的战略投资者，促进工业企业快速膨胀、裂变发展。积极引进企业在滕设立地区总部、研发中心、生产基地、配套基地、运营中心、采购中心、培训中心等功能性机构，加快发展总部经济。**坚持项目评估会审制度**。严把产业产品、投资强度关口，重点引进一批科技含量高、附加值高、经济效益好的重大项目、好项目，真正把招商引资的成效体现在税收增加、财政增收上来。每年引进世界 500 强企业 1 家，国内 500 强企业 2 家以上，引进实施投资过 5000 万元项目 100 个以上；力争到 2015 年，实际利用市外资金达到 650 亿元，年均增长 20%，实际利用境外资金 1.6 亿美元，年均增长 15%。

2、转变外贸发展方式。继续稳定和拓展外需，保持现有出口竞争优势，加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势。实施科技兴贸战略，按照“稳定传统市场、拓展新兴市场”的思路，进一步优化出口商品结构，着力提高数控机床、建材玻璃、农副产品、精细化工等优势出口商品的科技含量和附加值，引导出口由“低价式、数量式”竞争向“品牌化、差异化”竞争方向转型。积极鼓励企业开展境外质量、卫生、安全、市场准入等体系认证和境外商标注册，推动有条件的企业建立海外营销网点，增强产品外销的主动权。鼓励支持企业申报自营进出口权，争取尽快设立海关滕州办事处，畅通企业出口渠道。力争

到 2015 年，进出口总额完成 6 亿美元，年均增长 12%。

3、大力实施“走出去”战略。按照市场导向和企业自主决策的原则，引导鼓励我市优势企业走出去，重点支持辰龙集团、大宗集团等企业积极参与境内外资源性产业的合作与开发，鼓励威达重工、鑫佳选煤设备、雄狮建筑装饰、依耐特硅业等外经外贸企业到境外投资经营，积极带动出口和劳务输出，不断扩大对外经济合作空间。

（二十一）壮大民营经济

坚持把民营经济发展作为县域经济最具活力、最具潜力的新的增长点，加快总量扩张，提升发展水平。**强化政策扶持。**全面贯彻落实各级促进民营经济发展的政策措施，研究制定扶持政策，积极为他们提供市场信息、产业导向、项目投资、资金融通、产品开发、技术创新、人才培训等服务；健全完善民营经济发展评价和目标考核体系，着力营造统一、公平、竞争、有序的发展环境。**再掀全民创业热潮。**实施“百千万”创业工程，支持百家骨干企业“二次创业”，引导千家中小企业“创新创业”，推动万名小老板“自主创业”，力争每年新发展民营经济单位 1 万个以上。**提升企业家队伍素质。**积极引进和培养高层次企业管理人才，着力培养一批专家型、创新型企业实用人才，打造有胆识、有学识、有见识的企业家队伍。**加强行业协会建设。**充分发挥行业协会在行业自律、资源整合、企业维权等方面的作用，促进行业协会扩大影响、规范发展。

第八章 社会事业

着力保障和改善民生，统筹发展各项社会事业，逐步完善覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化。加强社会管理能力建设，创新社会管理机制，切实维护社会和谐稳定。

（二十二）完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，健全完善全民医疗保障、城乡居民大病医疗救助、就业再就业等十项保障制度。

完善全民医疗保障制度。进一步加大政策宣传力度，不断优化参保续保服务，扩大医疗保险覆盖面和保障水平，将全市所有城镇就业人口、城镇非就业人口全部纳入城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险，新型农村合作医疗参合率达到 100%，实现医疗保险全覆盖。

完善城乡居民大病医疗救助制度。加大对商业保险公司、卫生医疗机构的监督检查力度，努力提供优质高效的医疗服务。进一步调整城镇职工、城镇居民大病医疗救助金标准，有效保障参保患者的大病医疗需求。力争“十二五”期间，参保城镇儿童（学生）、城镇成年居民大病医疗救助标准分别提高到 18 万元、15 万元，参保城镇职工大病医疗救助标准提高到 28 万元。

完善就业再就业保障制度。落实更加积极的就业政策，大

力支持发展劳动密集型企业、中小企业、民营经济、服务业特别是家庭服务业扩大就业，多渠道开发就业岗位，鼓励自主创业，促进充分就业；把解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业问题作为工作重点；做好退役军人就业工作。加强人力资源市场建设，为劳动者提供优质高效的就业服务。加强职业培训和择业观念教育，提高劳动者就业能力，力争“十二五”期间，每年新增就业 1.6 万人、培训就业 5 万人、劳务输转 5 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%。

完善“双零家庭”就业保障制度。建立健全城乡“双零家庭”动态管理机制，在搞好就业技能培训的基础上，通过公益性岗位安置、帮扶创业或介绍劳务输出等措施，努力做到“出现一户、援助一户、就业一户、稳定一户”。“十二五”期间，确保城乡“双零家庭”实现“动态消零”。

完善覆盖城乡的养老保险制度。坚持把社会保险扩面征缴工作作为健全社会保障体系的重点来抓，以民营企业就业人员、个体工商户和灵活就业人员为重点，充分调动用人单位和城镇自由职业者的参保缴费积极性。“十二五”期间，确保每年新增参保人员 8000 人以上，社会保险费征收每年递增 10% 以上。全面推进城乡居民基本养老保险制度，将我市年满 16 周岁以上（不含在校学生）尚未参加城镇职工基本养老保险的城乡居民全部纳入参保范围，实现养老保险全覆盖。

完善企业职工最低工资标准制度。健全工资增长指导线、

人力资源市场工资指导价位、工资保证金等制度。进一步完善政府监管、市场指导、用工双方充分协商的劳动工资调节体系。继续加大劳动保障法律法规宣传力度，全面落实最低工资保障制度，逐步提高企业职工最低工资标准。

完善城乡居民最低生活保障制度。健全完善政策制度和操作规程，建立城乡居民最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，加强动态管理，实现应保尽保。力争到“十二五”末，城乡低保保障标准达到人均消费支出的40%以上。

完善社会救助制度。大力发展慈善事业，以救济救灾、慈善救助、社会救助、临时救助等为重点，全面建立管理制度化、操作规范化、运行通畅的社会救助体系，加快建设适度普惠型社会。

完善五保供养制度。健全五保供养制度，逐步提高五保供养人员的生活水平。加强镇街敬老院建设，着力提高服务质量和服务标准，确保城乡凡愿集中供养的五保老人能达到集中供养。

完善住房保障制度。加大保障性安居工程建设力度，发展公共租赁住房，增加中低收入居民住房供给，“十二五”期间，开工建设保障性住房50万平方米，配套建设廉租住房1000套、公共租赁住房500套。

（二十三）加快发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，深入实施科教兴市和人才强市战略，认真实施国家、省中长期教育改革和发展纲要，办好人民

满意的教育。按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求，深化教育教学改革，推动教育事业科学发展，创建山东省教育工作示范县。全面推进素质教育，遵循教育规律和学生身心发展规律，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展，到“十二五”末，主要劳动年龄人口平均受教育年限从9年提高到11年。**巩固提高基础教育**。加快普及学前教育，加大政府投入，公办民办并举，大力推动新建小区配套建设幼儿园，农村社区规划建设幼儿园，有条件的学校附设幼儿园，力争学前三年教育普及率达到85%。提高义务教育实施水平，适应城乡发展需要，进一步调整优化中小学布局，办好必要的教学点，保障进城务工人员子女和农村留守儿童平等接受良好教育，全市九年义务教育在校生巩固率达到98%。全面普及高中阶段教育，推动普通高中优质特色发展，促进办学模式和育人方式多样化、个性化，高中阶段教育毛入学率达到95%。探索建设国际化学校。**均衡发展城乡教育**。落实以县为主的教育管理机制，建立城乡一体化的义务教育发展机制，加大向薄弱学校倾斜力度，切实缩小城乡间、校际间的差距。加快义务教育学校标准化建设，全部完成农村中小学校舍安全工程建设任务，改建扩建新建城区中小学32处。改善农村中小学生住宿、就餐条件，着力解决好群众关心的择校问题。积极抓好特殊教育。**大力发展职业教育**。重点加快中等职业教育发展，逐步实行中等职业教育免费制度，使中等职业学校和普通高中

在校生规模大体相当。加强市职教中心建设，创建成为全国示范性中等职业学校。加快枣庄科技职业学院后续工程建设，积极争创省内一流、全国知名的示范性高职院校，满足经济社会对高素质劳动者和技能型人才的需要。加快发展面向农村的职业教育，加大适应农业和农村发展需要的专业人才培养力度，逐步实施农村新成长劳动力免费劳动预备制培训。**加强教师队伍建设。**大力实施名师、名校长建设工程，加大教师培养培训力度，健全公开招考教师制度，合理配置教师资源，加大城乡学校校长和教师交流力度，努力造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

（二十四）加快发展卫生事业

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，健全完善覆盖城乡居民的公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障四大体系，形成四位一体的基本医疗卫生制度，逐步实现公共卫生服务均等化。全面加强公共卫生服务体系项目建设，优化医疗卫生资源配置，建立医务人员收入分配机制，加快市中心人民医院内科大楼和新院、市中医医院迁建、西城区医院等医疗卫生基础设施建设，完成 9 处镇街卫生院门诊（病房）楼建设，医院床位发展到 5000 张；加快社区卫生服务体系项目建设，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，加强全科医生培养，积极引进“高层次、实用型”卫生人才，逐步建立分级医疗、双向转诊制度，形成“15 分钟就医圈”。巩

固发展新型农村合作医疗制度，大力推行国家基本药物制度，完善重大疾病防控和突发事件卫生应急机制。加快公立医院管理体制、运行机制和监管机制改革，进一步发展中医药事业。加强食品药品质量监督管理，开展全民健康教育和爱国卫生运动，争创国家卫生城市。

（二十五）加快发展文化事业

坚持社会主义先进文化前进方向，建设和谐文化，发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求。坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业，始终把社会效益放在首位，实现经济效益和社会效益有机统一。加强文物和非物质文化遗产保护；深入挖掘班墨文化精髓，推动班墨文化走向世界；继续实施文化惠民工程，完成滕州博物馆、图书馆、文化中心、青少年宫建设，各镇街全部建成达标综合文化站，农村社区全部建成文化大院和农家书屋。优化文化产业结构，以文化创意、影视制作、出版发行、演艺娱乐、广告会展为重点，提升文化创新能力，打造一批具有核心竞争力的知名文化品牌；发展大众型娱乐场所，鼓励开办适合青少年、老年人、残疾人需求的文化经营项目；开发与文化结合的教育培训、健身、旅游、休闲等服务性消费，培育消费热点；抓好文化队伍建设、文化艺术创作和文化活动，积极开发农村文化市场，创新公共文化服务体系运行机制，提高公共文化服务水平，推动文化产业健康发展。

（二十六）加快发展体育事业

继续加快体育基础设施建设，新建滕州体育中心跳水游泳馆，完成市竞技体校后续工程建设，新增农村体育设施 240 处，100% 的村、居、大型社区都有标准的健身场所。提升竞技体育水平，抓好跆拳道、举重、摔跤等优势项目，打造特色体育品牌。加强体育彩票管理，发展壮大体育产业，积极组织高水平的体育活动和比赛。普及提升全民健身活动，促进全市体育事业全面发展，全力打造“健康滕州”。

（二十七）做好人口计生工作

坚持计划生育基本国策不动摇，严格落实人口目标管理责任制；加大宣传教育力度，营造良好的社会环境和正确的舆论导向，促进群众婚育观念的转变；建立完善计划生育家庭社会保障制度，确保兑现奖励、优先、优惠、扶持、救助、保障“六位一体”的多元化利益导向政策；综合治理出生人口性别比，严厉查处违法生育行为，切实稳定低生育水平；继续实施关爱女孩工程和出生缺陷干预工程，逐步降低出生缺陷发生率，提高出生人口素质；加强计划生育和优生优育服务网络建设，普及健康知识，维护育龄群众身心健康。“十二五”期间，全市年均合法生育率保持在 90% 以上、人口出生率控制在 11.5‰ 以内、人口自然增长率不超过 6‰。

贯彻实施妇女儿童发展规划，开展“和谐家庭”创建活动，拓展妇女参与经济建设的广度和深度，加强妇女权益保障机制

建设，改善儿童成长环境，完成妇女儿童活动中心、救助站、儿童福利院、流浪儿童保护中心建设，切实保障妇女儿童的合法权益，促进妇女儿童事业与经济社会同步协调发展。加强青少年的教育和保护，大力推进未成年人思想道德建设。完善残疾人社会保障和服务体系，加快无障碍设施建设和改造，加大残疾人就业培训力度，提高残疾人教育、就业和康复水平。积极应对人口老龄化，编制完善老龄事业发展规划，加快建设一批老年活动场所，完善养老服务体系，提高养老社会化水平。

（二十八）加强政治文明建设

坚持党的领导，充分发挥好工会、共青团、妇联等人民团体的作用；认真落实党管武装制度，抓好基层民兵组织建设和专职武装干部队伍建设，健全完善国防动员机制，加强国防知识教育，增强全民国防意识；深入开展双拥共建，努力争创全国双拥模范城；进一步贯彻落实党和国家民族宗教政策，健全完善基层民族宗教工作机制，努力维护民族和睦、宗教和顺、社会和谐；加强农村基层民主法制建设，完善村民自治制度，推行和规范政务公开，建立健全扩大公民有序的政治参与机制。加强反腐倡廉教育，倡导求真务实、艰苦奋斗的优良作风；强化审计监督和行政监察，完善领导干部廉洁自律制度，健全绩效考核机制，提高公务员队伍整体素质；坚持从严治政，深入开展纠风工作，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

（二十九）加强文明滕州建设

建设全民学习、终身学习的学习型社会和学习型组织，牢固树立社会主义核心价值观，以全面提高市民素质为核心，大力践行“兼爱包容、诚实守信、开放创新、敢为人先”的新时期滕州精神；广泛进行道德教育，扩大公民道德评议会覆盖面，努力提高公民道德素质；继续推进“文明生态村”创建工程，积极组织推动志愿者行动和“四德工程”，继续开展“践行新时期滕州精神十佳人物”、“十大善国爱星”等评选活动；倡导科学文明健康的生活方式，引导市民摒弃陈规陋习，加快建设“文明滕州”。

（三十）加强人才队伍建设

坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，编制完善人才专项规划，健全政府引导，社会、用人单位、个人共同参与的人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障的体制和机制，加大人才投入、培养、引进三大平台建设，加快人事代理、社会保险代理、企业用工登记、劳动人事争议调解仲裁、就业等公共服务体系建设，营造充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境，为经济社会平稳较快发展提供坚强的人才保证和广泛的知识支持。**党政人才队伍**。按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，以提高领导水平和执政能力为核心，建设一支政治坚定、勇于创新、勤政廉洁、求真务实、奋发有为、善于推动科学发展的高素质党政人才队伍。**企业经营管理人才队伍**。

适应经济结构战略性调整和实施“走出去”战略的需要，以提高现代经营管理水平和企业竞争力为核心，培养造就一批具有经营战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力、社会责任感的优秀企业家和高水平的企业经营管理人才队伍。**专业技术人才队伍**。以提高专业水平和创新能力为核心，以高层次人才和紧缺人才为重点，进一步营造有利于吸引人才的良好环境，大力引进高层次、复合型和紧缺急需人才，打造一支高素质专业技术人才队伍。**高技能人才队伍**。以提升职业素质和职业技能为核心，加强技师和高级技师培养，形成一支门类齐全、技艺精湛的高技能人才队伍。**农村实用人才队伍**。围绕建设社会主义新农村，以农村实用人才带头人和农村生产经营型人才为重点，发展壮大服务农村经济社会发展的农村实用人才队伍。**社会工作人才队伍**。适应构建社会主义和谐社会的需要，以人才培养和岗位开发为基础，培养造就一支职业化、专业化的社会工作人才队伍。

（三十一）加强创新社会管理

按照健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局的要求，加强社会管理法律、体制、能力建设。完善法律法规和政策，健全基层管理和服务体系，加强和改进基层党组织工作，发挥群众组织和社会组织作用，提高城乡社区自治和服务功能，形成社会管理和服务合力。同时，着力推进

重点领域和关键环节的价格改革，切实加强价格调控监管，确保物价稳定。

推进“平安滕州”建设。强化应急体系建设。坚持“安全第一、预防为主”的方针，加强突发公共危机和安全事件预警体系建设，有效防范和及时处置自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等各类突发公共事件。着力做好矛盾纠纷化解。健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，整合各方面力量，做好矛盾纠纷调处化解工作；畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，正确处理人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。加快社会治安防控体系建设。积极打造“电子防控城”，实现城区、镇驻地、农村社区电子监控全覆盖，提高对社会治安的管控力度；加大全民法制宣传教育力度，不断增强群众的法制观念和治安防范意识；抓好网络虚拟社会管理，强化网上舆情监控，严厉打击网络犯罪；加强基层群防群治队伍建设，建立健全联防工作长效机制；加强政法队伍建设，不断提高政法队伍整体素质；深入开展严打整治斗争，始终保持对犯罪分子的高压态势。高度重视安全生产。严格落实安全生产责任制，加强对建筑、交通、矿山、危险化学品等重点领域、重点行业的生产监督管理，坚决防止重大安全事故；

强化对食品、药品、餐饮、饮用水安全等的监督管理，切实保障人民群众生命健康和安全。

构建和谐劳动关系。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。加快职工大厦项目建设，发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制。

推进社区管理。以构建“居民自治、管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和”的新型社区为目标，以家政服务、物业管理为重点，逐步形成家政、托幼、养老、卫生、文娱等配套完善的社区便民利民服务体系；立足于居民多层次、多样化的物质文化需求，科学规划社区空间布局，探索实行网格化、框架式社区管理新模式；加强以党组织为核心的社区组织建设，进一步增强社区的凝聚力。

第九章 项目支撑

投资是促进经济增长的直接动力，项目是转方式、调结构的载体。完成“十二五”规划的各项目标，必须以项目为抓手，加快实施好一批重大项目、好项目，为规划实施提供坚实有力的保障。

（三十二）加快推进项目建设

“十二五”期间，初步筛选 287 个新建续建重点项目，总投

资 2350 亿元，计划投资 1950 亿元。在此基础上，继续加大论证储备力度，强化投资前期工作，确保前期质量，不断丰富和完善项目库，力争每年实施过亿元重点项目 100 个以上。

优化项目投资结构。牢固树立“今天的投资结构决定明天的产业结构、今天的投资力度决定明天的发展速度”的理念，发挥投资对扩大内需的重要作用，保持投资合理增长，完善投资体制机制，提高投资质量和效益，有效拉动经济增长。“十二五”前期，确保在建和续建重点项目顺利完成并发挥效益。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准，有效遏制盲目扩张和重复建设，引导投资进一步向民生和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域倾斜。

完善项目管理机制。坚持“实施一批、申报一批、储备一批”原则，超前谋划一批事关全市发展全局的大项目、好项目，加强对项目的引进、前期工作和动态管理，做好项目的规划指导、咨询论证和筛选申报工作。强化重大项目投资监管力度，严格建设程序。加强执法监督，落实项目“四制”。建立重点项目后评估机制，提高项目的组织建设水平。

健全项目推进机制。完善领导干部帮包帮扶责任制，强化对项目的综合协调服务，完善奖惩、协调和考核制度，着力解决项目实施过程中的土地、技术、人才、环境等困难和问题。强化资金保障，发挥民营资本投资的主渠道功能，提高政府投资带动社

会投资的能力，通过争取省市项目和财政投入、社会投资、招商引资等途径，多渠道筹措资金，确保项目顺利实施。

第十章 保障措施

本规划纲要是国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，必须充分发挥党的领导核心作用，加强和改进党对经济社会发展的领导，创新实施机制，强化保障措施，确保规划纲要的顺利实施。

（三十三）规划实施保障机制

健全规划体系。各部门、各镇街要按照规划纲要的总体目标和主要任务，认真制订好专项规划和镇街发展规划，形成以总体规划为龙头、各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划管理体系。

落实目标责任。市委、市政府成立规划实施推进领导小组，负责制定“十二五”规划纲要主要目标任务的实施意见，分解落实目标任务。各级要积极履行规划的实施职责，细化各项落实措施，提出年度或分期实施计划，全面落实规划纲要提出的发展目标和任务。

加强实施监测。加强对规划实施情况的监测，分析研究实施中出现的问题，及时与有关部门协商，提出解决方案。组织开展对规划实施情况的中期评估，经评估需要对规划进行修订

的，规划编制部门提出修订方案，报市人大常委会批准，提高规划纲要实施的有效性。

强化舆论引导。广泛宣传“十二五”规划纲要，让全市人民了解和把握滕州发展的前进方向、奋斗目标和美好前景，使规划描绘的发展蓝图更加深入人心，进一步激发广大干部群众干事创业的热情，引导社会各界和人民群众积极参与、全力支持规划纲要实施。

附：名词解释

附：

名 词 解 释

1、产业结构（纲要第 1 页）：指各产业的构成及各产业之间的联系和比例关系。各产业部门的构成及相互之间的联系、比例关系不尽相同，对经济增长的贡献大小也不同。因此，把包括产业的构成、各产业之间的相互关系在内的结构特征概括为产业结构。

2、幸福指数（纲要第 1 页）：又称幸福感指数，幸福感是一种心理体验，它既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断，又是对于生活的主观意义和满足程度的一种价值判断。它表现为在生活满意度基础上产生的一种积极心理体验。而幸福感指数，就是衡量这种感受具体程度的主观指标数值。

3、地区生产总值（纲要第 2 页）：是指本地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果，简称 GDP。地区生产总值等于各产业增加值之和。

4、社会消费品零售总额（纲要第 3 页）：指批发和零售业、住宿和餐饮业以及其他行业直接售给城乡居民和社会集团的社会消费品零售总额。

5、强镇兴村富民“1112”工程（纲要第 4 页）：按照“政府引导、镇街推荐、客户自愿、农行实施”的原则，采取“党

政+农行+协管员+农户”、“党政+农行+企业”模式，支持新农村建设，促进农业农村经济社会又好又快发展。我市总体目标为：自2009年11月开始至2012年11月结束，利用三年时间由农业银行每年投放贷款30亿元，支持全市100个特色专业村，100家企业，10000户致富带头人（致富能人），累计支持农户和企业达20000个。3年内，累计投放贷款90亿元，支持全市300个特色专业村，300家企业，30000户致富带头人（致富能人），累计支持农户和企业达60000个。

6、**一塔六馆**（纲要第5页）：“一塔”指龙泉塔；“六馆”指墨子纪念馆、汉画像石馆、鲁班纪念馆、王学仲艺术馆、博物馆、墨砚馆。

7、**现代物流**（纲要第6页）：是指原材料、产成品从起点至终点及相关信息有效流动的全过程。它将运输、仓储、装卸、加工、整理、配送、信息等方面有机结合、形成完整的供应链，为用户提供多功能、一体化的综合性服务。现代物流业是一个新型的跨行业、跨部门、跨区域、渗透性强的复合型产业。其中包括：铁路运输、道路运输、水上运输、装卸搬运及其它运输服务业、仓储业、批发业、零售业。

8、**城市化水平**（纲要第6页）：又叫城市化率，是衡量城市化发展程度的数量指标，一般用一定地域内城市人口占总人口比例来表示。

9、**COD**（纲要第9页）：即化学需氧量。指水中有机物

消耗氧的含量，是反应废水污染程度的重要指标之一。

10、四业并举促转型行动计划（纲要第 13 页）：是指我市实施传统产业提升行动、高新技术产业倍增行动、服务业提速行动、现代农业增效行动，推进产业结构优化升级，加快转变发展方式。

11、六百六促工程（纲要第 13 页）：是指我市开工建设过亿元重点项目超过 100 个，促进发展质量进一步提高；新增规模以上工业企业 100 家，促进工业规模实力进一步增强；实施投资过五千万元服务业项目 100 个，促进经济结构进一步优化；新引进投资过五千万元项目 100 个，促进经济外向度进一步提高；实施投资过千万元技术改造项目 100 个，促进产业进一步转型升级；实施城乡基础设施建设项目 100 个，促进城市品质进一步提升。

12、生产要素（纲要第 14 页）：指进行社会生产经营活动时所需要的各种社会资源，是维系国民经济运行及市场主体生产经营过程中所必须具备的基本因素。生产要素主要包括劳动力、土地、资本、企业家才能四种，随着科技的发展和知识产权制度的建立，技术、信息也作为相对独立的要素投入生产。

13、经济结构（纲要第 14 页）：指国民经济的组成和构造，由许多系统构成的多层次、多因素的复合体，经济结构状况是衡量国家和地区经济发展水平的重要尺度。影响经济结构形成的因素很多，最主要的是社会对最终产品的需求，而科学技术

进步对经济结构的变化也有重要影响。一个国家的经济结构是否合理，主要看它是否建立在合理的经济可能性之上。

14、专业市场（纲要第 18 页）：传统意义上的专业市场是一种以现货批发为主，集中交易某一类商品或者若干类具有较强互补性或替代性商品的场所，是一种大规模集中交易的坐商式的市场制度安排。主要经济功能是通过可共享的规模巨大的交易平台和销售网络，节约中小企业和批发商的交易费用，形成具有强大竞争力的批发价格。

15、战略性新兴产业（纲要第 19 页）：是指以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。

16、低碳经济（纲要第 19 页）：是指在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭、石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。

17、绿色经济（纲要第 19 页）：是以市场为导向、以传统产业经济为基础、以经济与环境和谐为目的而发展起来的一种新的经济形式，是产业经济为适应人类环保与健康需要而产生并表现出来的一种发展状态。

18、柔性加工生产线（纲要第 23 页）：柔性生产线配置有

专用控制系统，在生产线上下料工位处设置了自动条码识别系统，柔性加工设备把生产准备辅助时间减少到最短，加工工时比原来缩短了 30% 左右。

19、**超超临界**（纲要第 26 页）：表示超临界技术发展的更高阶段，指的是锅炉内工质的压力状态。锅炉内的工质都是水，水与蒸汽的临界参数为 22.115MPa、374.15℃，炉内工质压力高于这个压力就是超临界；炉内蒸汽温度不低于 593℃ 或蒸汽压力不低于 31Mpa 被称为超超临界。

20、**冷链物流**（纲要第 26 页）：泛指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量，减少食品损耗的一项系统工程。它是随着科学技术的进步、制冷技术的发展而建立起来的，是以冷冻工艺学为基础、以制冷技术为手段的低温物流过程。

21、**太阳能光伏**（纲要第 28 页）：太阳能光伏发电系统是利用太阳电池半导体材料的光伏效应，将太阳光辐射能直接转换为电能的一种新型发电系统，有独立运行和并网运行两种方式。独立运行的光伏发电系统需要有蓄电池作为储能装置，主要用于无电网的边远地区和人口分散地区，整个系统造价很高；在有公共电网的地区，光伏发电系统与电网连接并网运行，省去蓄电池，不仅可以大幅度降低造价，而且具有更高的发电效率和更好的环保性能。

22、**LED 照明**（纲要第 28 页）：即是发光二极管照明，是

一种半导体固体发光器件。它是利用固体半导体芯片作为发光材料，在半导体中通过载流子发生复合放出过剩的能量而引起光子发射，直接发出红、黄、蓝、绿、青、橙、紫、白色的光。

23、生物质能（纲要第30页）：是指太阳能以化学能形式贮存在生物质中的能量形式，即以生物质为载体的能量。它直接或间接地来源于绿色植物的光合作用，可转化为常规的固态、液态和气态燃料，取之不尽、用之不竭，是一种可再生能源，同时也是唯一可再生碳源。

24、5A级旅游景区（纲要第32页）：5A是一套规范性标准化的质量等级评定体系，是目前全国旅游景区（点）最高评定标准。标准较4A级旅游景区更加注重人性化和细节化，更能反映出游客对旅游景区的普遍心理需求，突出以游客为中心，强调以人为本。

25、第三方物流（纲要第34页）：是指生产经营企业为集中精力搞好主业，把原来属于自己处理的物流活动，以合同方式委托给专业物流服务企业，同时通过信息系统与物流企业保持密切联系，以达到对物流全程管理控制的一种物流运作与管理方式。

26、第四方物流（纲要第34页）：是1998年美国埃森哲咨询公司率先提出的，专门为第一方、第二方和第三方提供物流规划、咨询、物流信息系统、供应链管理等活动。第四方并不实际承担具体的物流运作活动。

27、保税物流（纲要第 34 页）：特指在海关监管区域内，包括保税区、保税仓、海关监管仓等，从事仓储、配送、运输、流通加工、装卸搬运、物流信息、方案设计等相关业务，企业享受海关实行的“境内关外”制度以及其他税收、外汇、通关方面的特殊政策。

28、物联网（纲要第 36 页）：通过射频识别、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物体与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现对物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

29、“万村千乡”市场工程（纲要第 36 页）：由商务部 2005 年 2 月开始启动，工程的主要内容是，通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”，力争用三年的时间，孕育出 25 万家连锁经营的农家店，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，使标准化农家店覆盖全国 50% 的行政村和 70% 的乡镇，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。

30、一村一品（纲要第 38 页）：在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势、传统优势和区位优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村(或几个村)拥有一个(或几个)市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业，从而大幅

度提升农村经济整体实力和综合竞争力的农村经济发展模式。