

滕州市人民政府文件

滕政发〔2016〕19号

滕州市人民政府 关于印发《滕州市国民经济和社会发展第十 三个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，滕州经济开发区管委会，市政府各部门，各企事业单位：

《滕州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经滕州市第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，望结合实际，认真组织实施。



2016年2月24日

滕州市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016 年 2 月

目 录

第一篇 明确发展目标 实现率先发展

第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	16
第三章 发展理念	20
第四章 发展目标	22

第二篇 坚持创新发展 培育转型发展新动力

第五章 强化创新驱动	25
第六章 全面深化改革	27
第七章 拓展发展空间	29
第八章 服务业专业化	30
第九章 工业集群化	35
第十章 农业现代化	44
第十一章 建设智慧滕州	47

第三篇 坚持协调发展 构筑均衡发展新格局

第十二章 主体功能分区	49
第十三章 城乡协调发展	56
第十四章 物质文明和精神文明协调发展	65
第十五章 军民融合发展	67

第四篇 坚持绿色发展 建设生态文明新家园

第十六章 严格环境保护	68
第十七章 节约和高效利用资源	70
第十八章 发展低碳循环经济	71
第十九章 加强生态修复	72

第五篇 坚持开放发展 开创合作共赢新局面

第二十章 提高对外开放水平	75
第二十一章 提升招商引资水平和层次	76
第二十二章 加快对外经贸发展	77
第二十三章 建设开放型园区	78

第六篇 坚持共享发展 共建人民满意新滕州

第二十四章 统筹城乡社会保障	79
第二十五章 办好人民满意教育	81
第二十六章 积极促进就业	83
第二十七章 提升人民健康水平	84

第七篇 切实加强党的领导 确保规划顺利实施

第二十八章 充分发挥党的领导核心作用	86
第二十九章 实施人才强市战略	88
第三十章 加强和创新社会治理	89
第三十一章 保障措施	91

滕州市国民经济和社会发展第十三个 五年规划纲要

“十三五”时期（2016-2020 年）是加快赶超、建设幸福滕州的关键期，是深入贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神，主动适应新常态的重要时期，是加快“转方式、调结构、促改革、惠民生”的攻坚期，也是全面建成小康社会的决胜阶段。科学编制并实施好“十三五”规划，对于抢抓战略发展机遇，推动经济持续快速健康发展和社会全面进步，在新的起点上实现新跨越，具有重大而深远的意义。

第一篇 明确发展目标 实现率先发展

第一章 发展基础

“十二五”以来，面对国内外形势的深刻复杂变化，特别是经济下行压力加大的挑战，滕州在上级党委、政府的正确领导下，始终坚持以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，主动适应经济发展新常态，大力实施全域城镇化、工业集群化、服务业专业化、农业现代化、镇域特色化“五大发展战略”，有效应对新旧动力转换带来的压力和发展转型带来的挑战，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，努力提高经济发展质量和效益，经济社会发展取得了新的成就，谱写了幸福滕州建设的新篇章。

（一）综合实力迈上大台阶。预计 2015 年，全市主要经济指标实现“五个突破”，地区生产总值突破 1000 亿元大关，达到 1010 亿元，是“十一五”末的 1.6 倍，年均增长 9.8%。公共财政预算收入突破 70 亿元，达到 70.5 亿元，是“十一五”末的 2.3 倍，年均增长 18.4%。固定资产投资突破 600 亿元，达到 605.9 亿元，是“十一五”末的 2.0 倍，年均增长 15.3%。社会消费品零售总额突破 350 亿元，达到 357 亿元，是“十一五”末的 1.9 倍，年均增长 13.4%。城乡居民人均可支配收入突破 2 万元，达到 2.1 万元，是“十一五”末的 1.6 倍，年均增长 10%。

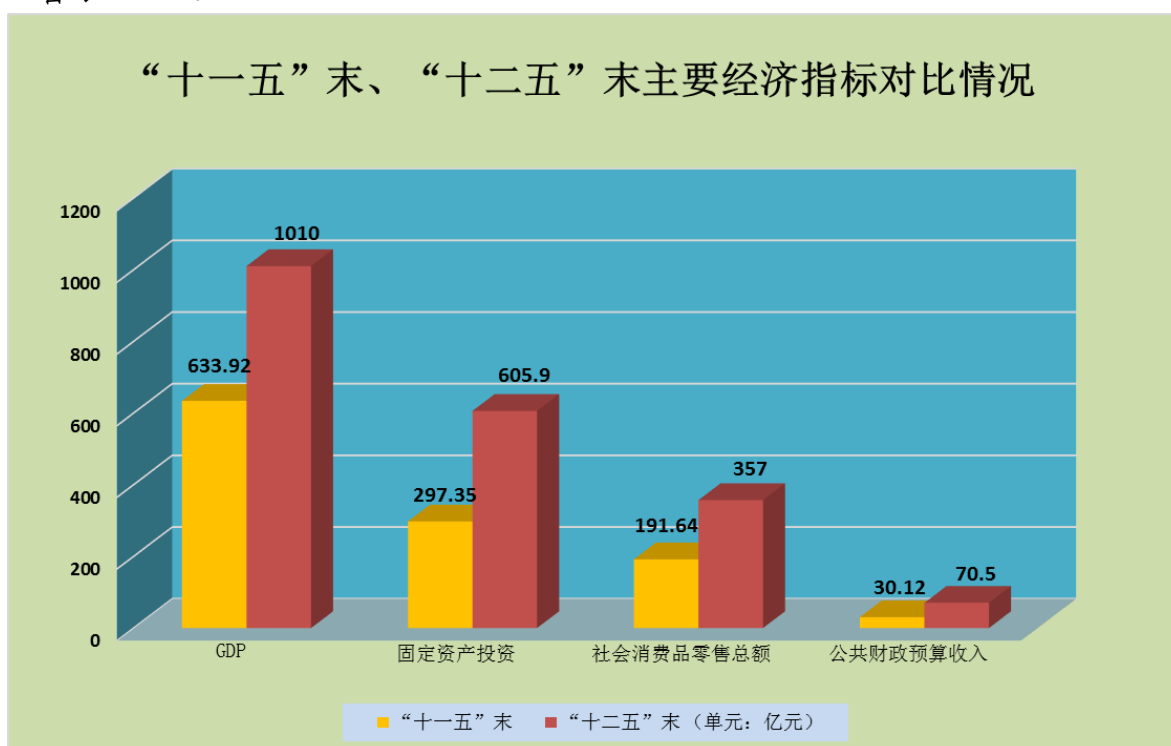


图 1

（二）产业转型迈上大台阶。产业结构持续优化，创新能力不断提升，规划体系进一步健全，三次产业比例由 2010 年的 9: 54: 37 调整到 2015 年的 7: 51.5: 41.5。

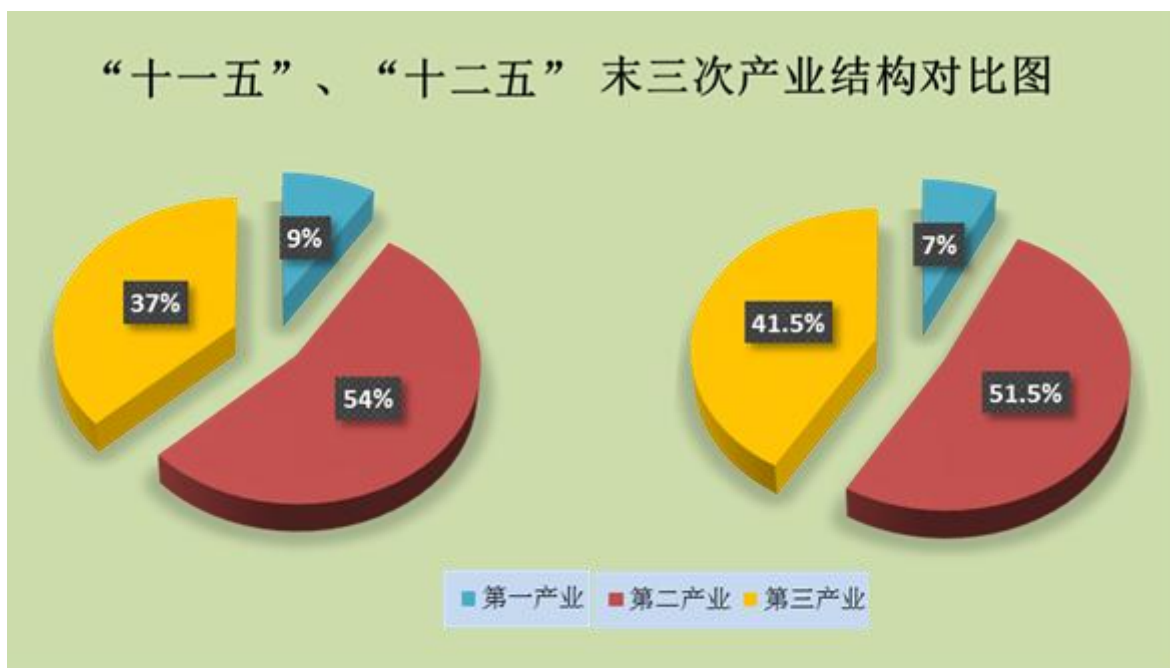


图 2

——**科技创新实现大发展**。财政用于科技投入总额达 1.4 亿元，全市科技进步贡献率达 59% 以上，新申请国家专利 5536 件，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达 23.4%，被评为全国科技进步先进市，列入全省创新驱动示范区。创新载体有效提升，新建立威达、辰龙等院士工作站 6 家、国家级博士后科研工作站 2 家、工业设计中心 3 家；拥有“千人计划”等国家级人才 3 名、“泰山学者”等省级人才 4 名，与 8 位院士建立了长期合作关系，中国矿业大学科技园滕州分园成功签约。研发水平不断提高，集中攻克了“VMC1600U 五轴联动立式加工中心”等一大批关键技术，建成全国县级唯一的国家机床质检中心，威达重工立式加工中心列入国家科技重大专项，辛化硅胶“特大孔硅胶关键生产技术引进”列入国家国际科技合作重大专项，瑞达化工聚丁烯生产项目填补国内空白。

——**农业现代化实现大发展**。大力实施农业现代化战略，入

选国家现代农业示范区、国家农村改革试验区、国家现代农业改革与建设试点。粮食产量实现“十二连增”，成功举办七届中国（滕州）马铃薯节和 2014 国际薯业博览会，成为中国马铃薯第一品牌。基础设施建设不断加强，改善灌溉面积 31.3 万亩，建设高标准农田 39 万亩，入选全国小型农田水利重点县及全国高标准农田水利示范县。科技化水平不断提高，建立青岛农业大学（滕州）农村改革发展研究院，成立市综合检验检测中心，新技术、新品种覆盖率达 85%以上，机械化综合水平达 88%。规模化经营水平有效提升，农产品加工企业、农民专业合作社分别发展到 830 家、1530 家，农村流转土地面积 37 万亩。

——工业经济实现大发展。大力实施工业集群化战略，深入推进“265”“5633”工程，规模以上工业企业达 478 家，规模以上工业主营业务收入达到 1320 亿元，规模以上工业增加值年均增长 11.5%。机械机床、煤化工及精细化工两大千亿元产业集群产值累计分别完成 2920 亿元、2290 亿元，玻璃深加工、食品加工产业主营业务收入突破 100 亿元，生物医药、电子信息、新能源等战略性新兴产业累计实现产值 430 亿元，新型煤化工水平国际领先，“中国中小机床之都”品牌效应进一步凸显，入选国家火炬特色产业基地，被评为全国机械工业产业集群区域品牌建设先进地区。企业规模实力不断提升，联想控股化工基地一期聚丙烯及乙烯衍生物生产、威达数控铣镗床生产等项目建成投产，滕州卷烟厂易地技改项目主体完工，新能凤凰、盛隆化工等 15 家企业年主营业务收入过 10 亿元，7 家企业纳税过亿元，三维钢结构、晨晖电子分别在“新三板”和上海股交中

心挂牌。技改步伐不断加快，累计完成工业技改投资 766.9 亿元，20 项产品列入省重点领域首台（套）技术装备。

——服务业实现大发展。大力实施服务业专业化战略，着力做强“大旅游、大商贸、大物流、大市场”，滕州（义乌）真爱商城、微山湖古镇、红星美凯龙全球家居生活广场、农副产品物流中心等服务业大项目部分建成运营，区域性中心效应进一步彰显。国家 A 级旅游景区发展到 18 处，年接待游客 800 余万人次，微山湖湿地红荷风景区创建国家 5A 级景区列为省旅游局创建名录，成功创建全省首批首个优秀旅游城市；保利、万达、红星美凯龙、大润发等知名品牌落户滕州，限额以上批发零售住宿餐饮企业 320 家；干杂海货、装饰建材等过亿元专业批发市场 47 处，现代物流企业 40 家，物流园区 3 家。新兴服务业势头强劲，连续举办了微山湖湿地红荷节、墨子文化节、鲁班文化节，省内首家互联网小镇成功落户龙园，来自购、1688 干货网、聚物美网上商城等电商平台上线运行，形成了鲁华、美铭、嘉誉、伦达等省级电子商务示范基地。

——民营经济实现大发展。民营经济总量快速扩张，采用政府购买服务方式，设立了中小企业服务平台，被确定为全省县域经济科学发展试点县。预计 2015 年，全市民营经济总收入实现 3539 亿元，是“十一五”末的 2.2 倍；总户数 11.4 万户，其中民营企业发展到 1.3 万个，居全省县级首位。民营经济纳税 70 亿元，占全市税收总额的 66.7%，从业人员 39.7 万人，成为吸纳就业和居民增收的主渠道。

——镇域经济实现大发展。大力实施镇域特色化发展战略，

努力培植主导产业，发展特色更加凸显，形成了一批工业重镇、商贸强镇、生态旅游名镇，全市财政收入过亿元镇街发展到 13 个，其中西岗镇、级索镇突破 5 亿元。西岗镇列入省新型城镇化试点镇、经济强镇，滨湖镇列入省经济发达镇行政管理体制改革试点、西部经济隆起带文化旅游名镇，获评全国千强镇 4 个、国家级重点镇 3 个、省级新型城镇化示范镇 3 个。

（三）城市品质迈上大台阶。大力实施全域城镇化战略，“十二五”期间，累计实施城建工程 600 个、完成投资 580 亿元，城市建成区面积达 54 平方公里，常住人口城镇化水平达 55%，被确定为全省新型城镇化综合试点、“多规合一”试点。

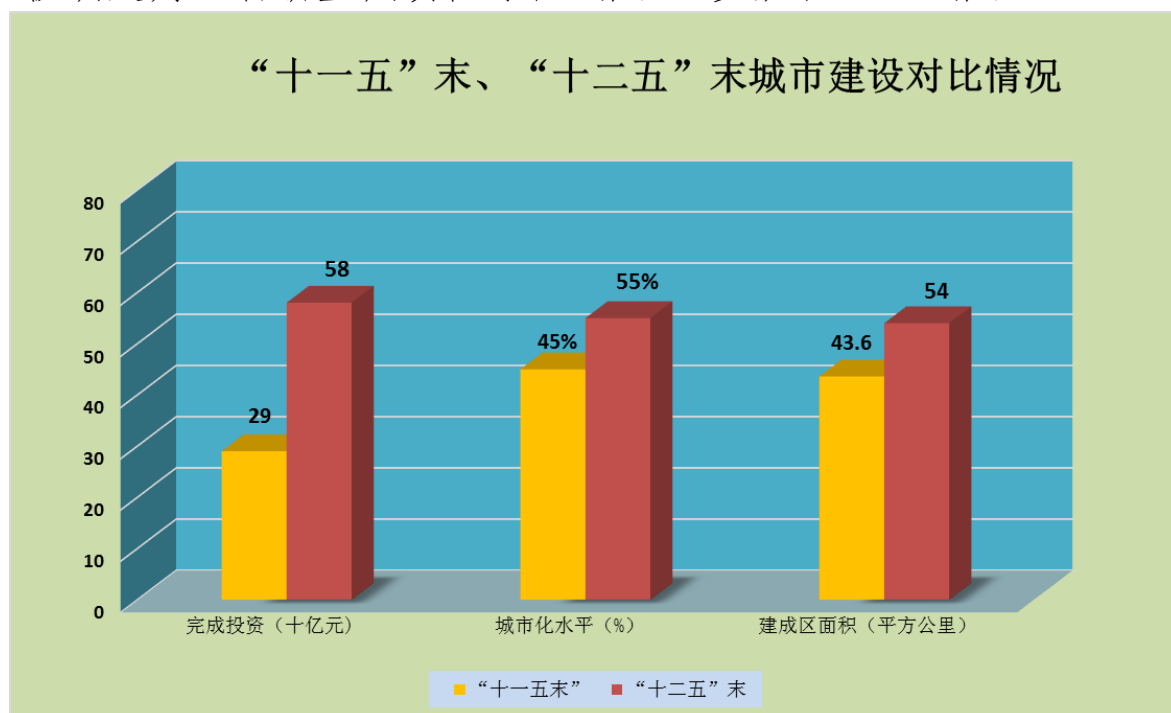


图 3

——民生城建取得新突破。城市基础设施建设大提速，打通主干道，完成了大同南路、龙泉南路等 100 余条道路和解放大桥、环形天桥等 12 座桥梁建设；活化微循环，疏通改造城区背街小

巷 77 条，新建林荫停车场 52 处，道路交叉口渠化改造 23 处，公共自行车系统列入住建部示范项目，一期 2000 辆投入使用。公共服务配套不断完善，实施了南水北调续建配套工程，新增年调水规模 7000 万方；着力实施了南线高温热水、城区雨污分流、城市防汛、燃气管网改造、西部城区石油输油管道改线等历史欠账的五大“下地工程”，城区供热基本实现全覆盖。棚户区改造步伐加快，大同天下区域加快推进，威尼斯、银钟里涵翠苑等 26 个区域改造完成，回迁上房 2.3 万套，改善了棚户区居民的居住条件和生活环境。住房保障体系不断健全，累计建设经济适用房 2131 套、廉租房 483 套、公租房 890 套，基本实现住房保障全覆盖。改造老旧小区 42 个，受益居民约 2.5 万户，2000 年之前建设需要整治的老旧小区全部整改完毕。

——精品城市取得新突破。城市品质大幅提高，加快秀美荆河建设，完善上善公园绿化林带、景观节点等配套设施，实施荆河、郭河联动开发，实现了荆河水系道路全线贯通。实施了杏坛广场、小清河休闲长廊等一批绿化精品工程，建成弘道公园、北辛植物园、龙泉植物园等，年增城市绿化面积 100 万平方米以上，城市绿化覆盖率达到 37.6%，获得国家园林城市称号。全力打造“亮”丽滕州，以城区街道亮化和主要街道两侧单位夜景亮化为重点，完成了大同北路、杏坛广场、小清河等 80 项城区亮化工程，新增路灯 3600 余盏，营造了优美、文明、繁荣的城市夜景，体现了新时代城市风貌。构建“大城管”体制，建立了精细化管理机制，城市机械化深度保洁率达到 80%以上。

——高铁新区取得新突破。高标准规划建设高铁新区，编

制完成了“一纲十三目”的科学规划体系，与中铁置业合作实施了总投资 51.1 亿元的起步区基础设施建设，平安路、飞龙大道、凤凰湖等工程加快推进，凤凰乐园、128 奥特莱斯生态城、山东化工技师学院等项目成功落地。建设海绵城市，实施了养德公园、平安路综合地下管廊建设，我市被确定为全省唯一县级地下空间开发试点城市。

——城乡一体化取得新突破。投资 31.7 亿元，完成了 104 国道、滕平路等重点工程，公路通车里程达 3343 公里，比“十一五”末新增 787 公里，实现 100%的村通硬化路、70%的村户户通硬化路。公交线路发展到 44 条，城乡公交线路 12 条、镇村公交线路 6 条，城乡公交开通总里程达 463 公里，镇街公交覆盖率达 81%，开通滕州到市中、山亭 2 条城际公交，被确定为全省城乡公交一体化示范县。全面实施农村饮水安全工程，铺设主管道 522 公里，城乡一体化供水人口达 115.1 万人，日供水能力 14 万方，城乡集中供水规模位居全省前列。抓好城区 3 处污水处理厂运行监管，城区污水集中处理率达 93%以上，新建镇级污水处理厂 4 处，被评为全国农村生活污水治理示范县。实施了城乡燃气一体化“镇镇通”工程，铺设农村燃气管网 77 公里。高标准实施城乡环卫一体化，城乡垃圾无害处理率达 100%，实现城乡环卫一体化全覆盖。

（四）深化改革迈上大台阶

——农村改革取得新成效。农村土地承包经营权确权登记全面完成，完成 939 个村居、81.46 万亩承包地确权登记颁证工作。积极深化“三位一体”的农村土地产权制度改革，形成

了市、镇（街）两级农村产权交易中心的平台体系，探索建立了资产保护型、增量扩股型、资产分红型等三种类型的集体股权改革模式。探索发展了农村资金互助合作社 13 家，“四四八”农村资金互助合作滕州模式全省推广，经验做法得到马凯副总理批示。在全省率先开展马铃薯等蔬菜目标价格保险试点，累计投保面积 21.49 万亩。

——金融改革取得新成效。金融机构存款余额达 508 亿元，较“十一五”末增加 211 亿元；贷款余额达 411 亿元，较“十一五”末增加 80 亿元。引进交通银行、青岛银行、济宁银行，设立了滕州建信村镇银行，农村信用联社改制为滕州市农村商业银行，银行业机构发展到 12 家、保险机构发展到 36 家。深化金融改革，全力防控金融风险，创新企业还贷周转金机制，实行房地产抵押贷款评估登记“一周办结制”，创新“置业贷”“助保贷”等业务，累计为企业提供 33.6 亿元还贷周转服务，新发行企业债券 34 亿元，首个 PPP 项目（城市新空间）签约推进。

——行政管理体制改革取得新成效。大力推进简政放权，完成并公开了行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府部门责任清单、行政审批中介服务收费项目清单。实行大城管、大农业等“大部制”改革，出台了政府职能转变和机构改革方案；实施强镇扩权，探索实行了滨湖镇“四办三中心”改革模式；推进事业单位分类改革，开展了事业单位绩效考核工作。全省县级率先开展“电视问政”“电视问效”活动，高标准建立政务服务中心，实行行政审批“三集中、三到位”和工商营业执照、组织机构代码和税务登记“三证合一”制度。

（五）对外开放迈上大台阶

——招大引强再上新水平。“十二五”期间，引进各类外来投资项目 1843 个，实际利用市外资金 2330 亿元，年均增长 20%以上。先后与中铁股份、华润新能源、光大国际、深圳能源、保利集团、唐隆公司、中铁置业、中材科技等建立了战略合作关系，华润集团、中铁集团、沙钢集团等 17 家世界 500 强、中国 500 强企业落户滕州。新增外资企业 26 家，其中独资企业 11 家，实际到账境外资金 2.6 亿美元。

——外经外贸再上新水平。“十二五”期间，进出口总额累计实现 23.67 亿美元，年均增长 5.1%；境外注册商标累计 7 个，累计实现海外营业额 1.49 亿美元、外派劳务 5014 人次，被评为“全省外派劳务先进基地县”。全市累计获权企业达 340 家，是“十一五”末的 1.3 倍，大地机床、三合机械、中兴金属等设立境外公司；“辛化硅胶及图”“瑞宇电池及图”等品牌获评“全省重点培育和发展的国际知名品牌”，华瀚轻工业品公司获“国家重点文化出口企业”称号；市建筑安装公司、三维钢结构、雄狮装饰、兴岳建设获得对外工程承包权。

——重点项目再上新水平。“十二五”期间，累计实施市定重点项目 334 个，完成投资 1535 亿元，分别是“十一五”时期的 1.23 倍、2.3 倍；8 个项目列为省重点项目。总投资 180 亿元的联想控股化工基地、总投资 110 亿元的滕州（义乌）真爱商城、总投资 100 亿元的兴盟国际商城、总投资 36 亿元的中国玻璃城、总投资 30 亿元的红星美凯龙全球家居生活广场、总投资 13.67 亿元的滕州卷烟厂易地技改、总投资 8.2

亿元的威达数控铣镗床生产等 227 个项目竣工或部分竣工投产，为经济社会可持续发展提供了有力保障。

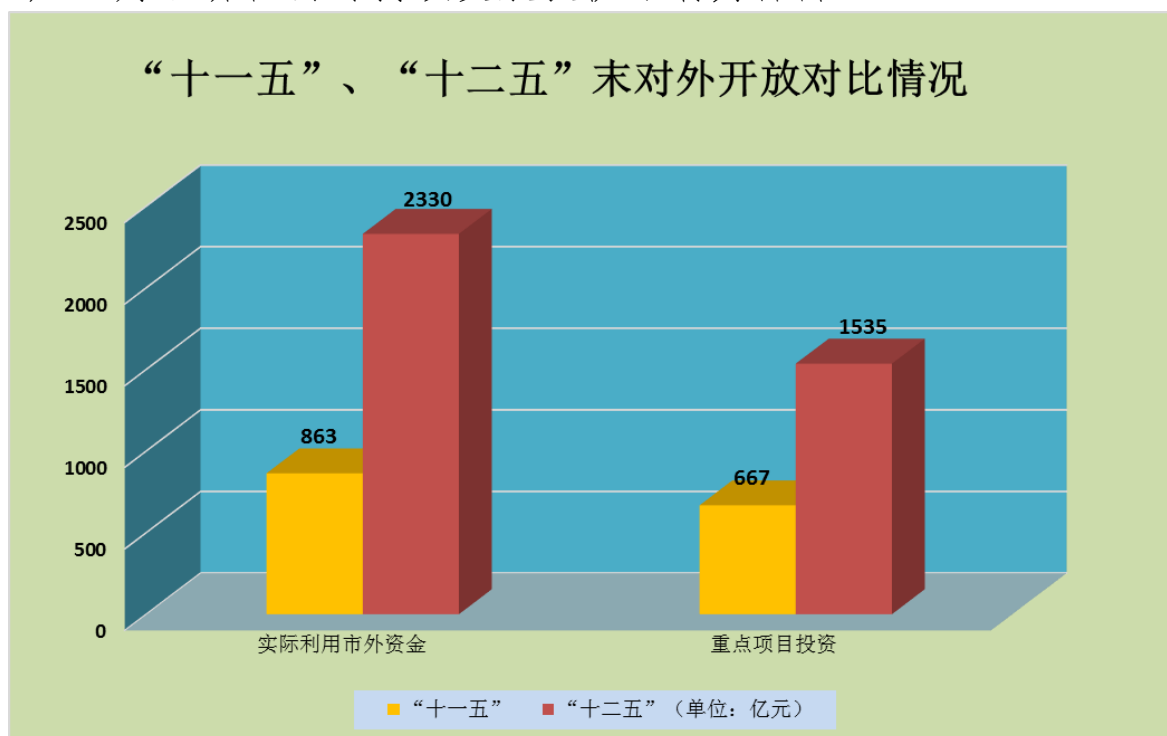


图 4

——园区建设再上新台阶。经济开发区规模以上企业发展到 268 家，规上企业总产值 961 亿元、利税 92.4 亿元，高新技术产业产值占园区工业总产值比重达 48.7%，在全省 136 家省级开发区综合评价中列第 6 位，列入全省开发区体制机制创新试点单位，创建国家级经济技术开发区申请经省政府上报国务院。特色园区体系不断壮大，“一区十园”产业布局全面成型，鲁南高科技化工园区、鲍沟现代玻璃、大坞生物医药、东沙河童车童床、级索太阳能、滨湖湖特产品加工等特色园区基地成为招商引资的强势载体。

（六）生态建设迈上大台阶。生态环境质量大幅提升，强化节能减排，大力发展循环经济，万元 GDP 能耗降到 0.98 吨

标准煤，COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减 2632 吨、316 吨、1765 吨、4641 吨。水污染防治成效显著，完成墨子湿地公园等 18 个治污工程，累计建成 7 处城镇污水处理厂，污水日处理能力达 26 万吨，河流出境水质达到国家南水北调要求，代表山东实现淮河流域水污染防治考核“七连冠”。大气环境质量明显改善，开展工业提标、燃煤退城、交通清洁、秸秆禁烧行动，关停重污染、高排放企业 28 家，对 12 家企业的 49 个项目实施脱硫脱硝除尘再提高工程，全面完成城区 273 台燃煤锅炉整治，淘汰注销黄标车 15627 辆，“黄改绿” 1512 辆，获得枣庄市空气质量改善生态补偿资金 292 万元。“生态滕州”建设稳步推进，实施了秀美荆河绿色长廊、青龙山系北麓骨干绿道等 29 项重点工程，治理破损山体 300 万平方米、水土流失 60 平方公里，林地总面积达 66.52 万亩，林木覆盖率

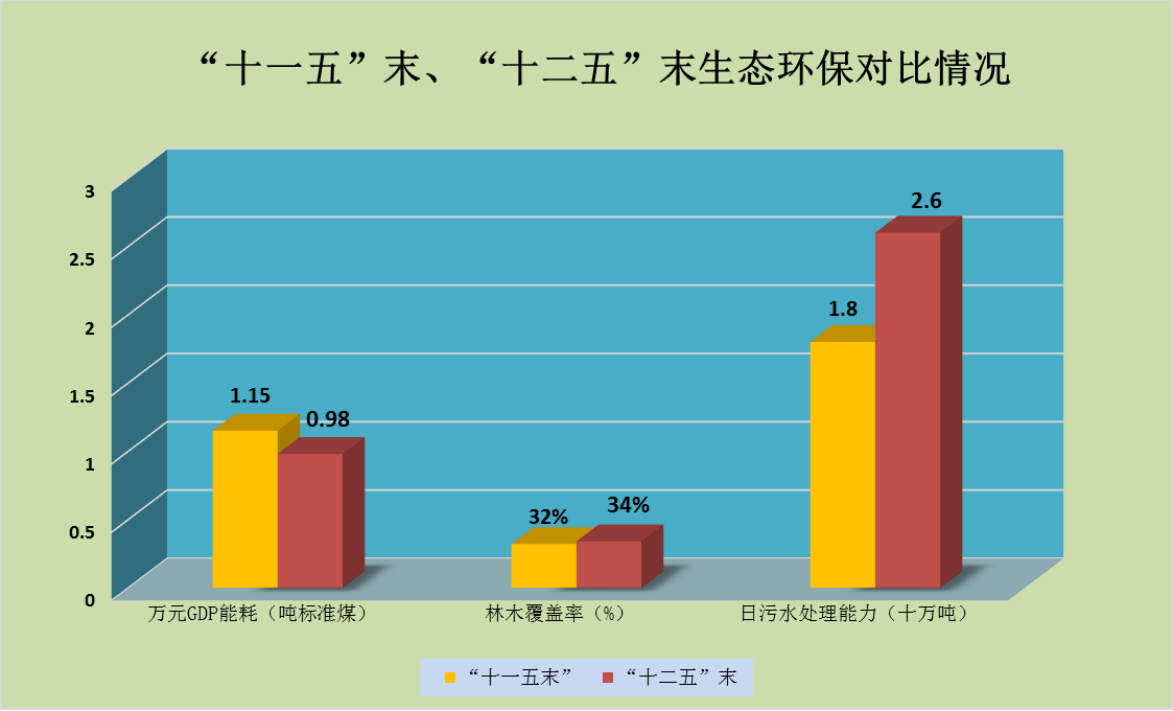


图 5

达 34%，顺利通过国家绿化模范市、国家森林城市考核验收，被评为全国生态文明先进市，荣获“山东省适宜人居环境奖”。

（七）社会保障迈上大台阶

——发展成果全民共享。居民收入快速增长，城镇居民人均可支配收入实现 28816 元，农村居民人均可支配收入实现 14563 元，分别是“十一五”末的 1.6 倍、1.8 倍，实现了“两个同步”，城乡差距进一步缩小，收入比为 1.98:1。社会保障更加有力，城镇居民医疗保险与“新农合”整合并轨，全面建立了城乡一体的居民养老、医疗保障制度。城镇职工社会保险覆盖面进一步扩大，企业退休人员月均养老金达 2300 元，城乡居民基础养老金达 85 元，分别比“十一五”末提高 71.7%、54.5%。城镇居民最低生活保障标准由 2010 年的每人每月 220 元提高到 460 元，农村居民最低生活保障标准由 2010 年的每年 1200 元提高到 2800 元。安排公益岗位 2000 余个，城镇登记失业率控制在 3.1%以内，城乡“双零家庭”实现动态清零。

——社会事业全面发展。教育水平整体快速提升，财政累计投入 81.2 亿元，是“十一五”期间的 2.2 倍；实施中小学改造 131 处，新建校舍 51 万平方米，是“十一五”期间的 1.7 倍；学前教育三年幼儿入园率达 84%，比“十一五”末提高了 17 个百分点；高中段教育普及率 97.6%，比“十一五”末提高了 10.1 个百分点；顺利通过了全国义务教育发展基本均衡县验收，枣庄科技职业学院变更为公办院校。人口、卫生服务体系不断健全，城乡医疗保障水平明显提高，医疗卫生机构发展到 939 家，人民医院成功创建三级甲等医院，我市成功创建全

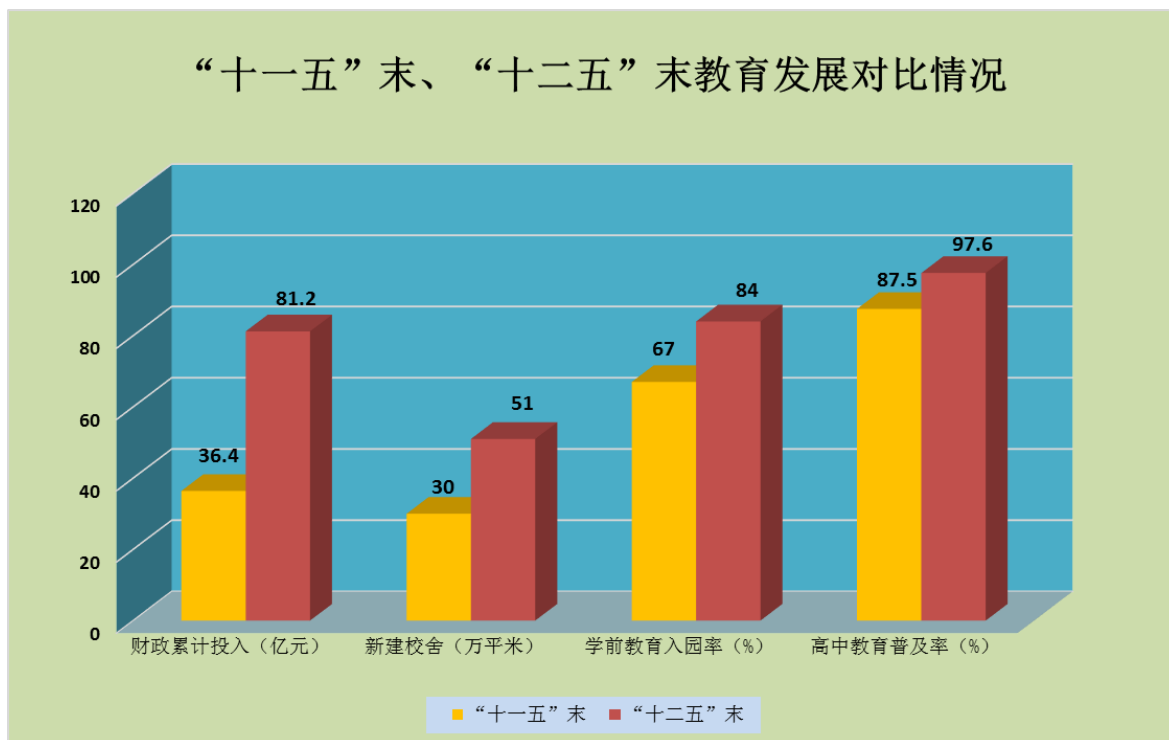


图 6

国妇幼健康示范县、省慢性病综合防控示范区；人均期望寿命达到 74.8 岁，人口结构进一步优化。文化事业繁荣发展，墨子鲁班文化影响力不断加强，鲁班纪念馆、王学仲艺术馆新展厅建成开放，新建或改造提升镇街综合文化中心 18 处，实施了北辛遗址、薛国故城、滕国故城、官桥汉墓群遗址等文物保护和修复工程，舞蹈《闯关东》和《运河绣娘》荣获全国十艺节“群星奖”，我市被评为“中国民间文化艺术之乡”。体育事业稳步推进，积极打造“10 分钟社区健身圈”，连续四年被评为全国全民健身活动先进市，实行体育场馆运营管理市场化运作，承办了 28 项省级以上赛事，举办了两届微山湖湿地马拉松比赛、第三届全民运动会，滕州籍运动员在韩国仁川亚运会上获得 2 金 1 银 1 铜的好成绩。深入推进文明滕州、平安滕州、法治滕州建设，应急管理体系不断健全，安全生产形势持续稳

定好转，食品药品监管能力不断加强。审计、统计、物价、档案、史志、气象、老龄、残疾人工作、侨务外事、人民防空、妇女儿童、新闻出版、民族宗教、民兵预备役、消防等事业都取得了新的进步。

（八）党的建设迈上大台阶。充分发挥党领导经济社会发展的核心作用，深入推进党风廉政建设与反腐败工作，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育活动，严格落实中央八项规定精神，创新发展理念更加凸显，城市转型步伐不断加快，形成了风清气正、干事创业的良好氛围。

——**科学发展、转型升级**。树立了“功成不必在我”的执政理念，做好打基础、利长远工作，确立了建设“区域性中心城市”战略目标，科学实施了“五大发展战略”，推动工业“265”“5633”工程、服务业“大旅游、大市场、大物流、大商贸”和农业“两区一试点”工作，加快转型升级。

——**城乡一体、统筹协调**。围绕“绿之城、水之乡、文之邦”建设，构建“一体两翼、四副六点、一轴三区”格局，以河为轴、两岸开发，推进中心城区“东跨、西改、南延、北拓、中疏”。积极化解历史欠账，着力做好“下地工程”和城乡建设民生实事，扎实做好各项创城工作。

——**以人为本、共建共享**。始终把做好群众工作作为一切工作的出发点和落脚点，加大民生社会事业投入，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平，增进人民福祉，重点实施了民生工程，让发展成果惠及广大群众。

——**生态优先、可持续发展**。坚持节能减排与生态建设、

生态修复并重，深入实施了“蓝天、碧水、安静、生态、洁净、安全”六大工程，环境质量不断改善。坚持规划引领，集群、集约发展，增强经济社会可持续发展能力。

——深化改革、扩大开放。以“四张清单、一个平台”为主要架构的政府权力运行体系基本建成，政府机构、财税金融、投资等重点领域改革全面推进，争取并组织开展好全国供销综合改革等 30 余项国家或省级改革试点工作。实行“分线招商”“依规划招商”“产业链招商”，加大双向开放力度。

——完善机制、强化队伍。建立完善了分线作战的工作体系和监督考核机制、党员干部直接联系和服务群众制度、干部政绩考核评价体系等，社区党建“五位一体”服务机制全省推广，实施了镇街特色化发展、差异化考核，形成了主体清晰、权责统一、特色鲜明的工作局面。

“十二五”时期是经受住下行压力考验、综合实力稳步增强的五年，是主动转型升级、经济结构不断优化的五年，是统筹城乡发展、一体化水平全面提升的五年，是注重共建共享、社会民生明显改善的五年，为“十三五”时期率先全面建成小康社会奠定了坚实基础。

第二章 发展环境

（一）形势分析。“十三五”期间，国际形势环境更趋复杂，国内经济处于新常态，我市经济社会发展既面临重大机遇，也面临诸多风险挑战。但总体来看，机遇大于挑战，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，有基础、有条件在全面建成小康社会

社会中继续走在全省前列。

——从国际看，和平与发展仍是时代主题，世界经济在深度调整中缓慢复苏，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡，新一轮科技革命和产业变革将给经济发展带来新的机遇。同时，国际金融危机深层次影响依然存在，外部环境不稳定、不确定因素增多，全球产业结构深度调整，我国装备制造业面临着发达国家“高端回流”和发展中国家“中低端分流”的双重挤压；国际贸易增长乏力，经贸摩擦政治化倾向抬头，一带一路、TPP、人民币加入 SDR 等将引发新一轮的全球贸易规则博弈，为深度融入全球经济带来新的压力。

——从国内看，在新常态下，经济增速由高速向中高速转变，第三产业占比超过第二产业，消费对增长的贡献率提升，城市人口超过农村人口，经济发展进入服务业、消费、城市主导态势。经济结构不断优化升级，发展动力从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，“大众创业、万众创新”和“增加公共产品、公共服务”成为经济发展的两大引擎。经济发展更加强调供给侧和需求侧两端发力，从劳动力、资本、创新、政府四条主线推进结构性改革，不断提高全要素生产率，对于传统的“三驾马车”，更强调“消费升级”“精准投资”和“优进优出”。“十三五”期间，我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大的基础没有改变，经济发展方式将加快转变，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，供给侧改革持续发力，新的增长动力正在形成，经济发展潜力巨大，经济长期向好基本面没有改变。同时，我国经济正处于

增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的特定阶段，生态保护压力增大，处于新旧动能转换的关键期，多年积累的结构性 and 体制性矛盾需要调整，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍较突出。

——从省市看，我省处于由大到强战略性转变的关键时期，“两区一圈一带”战略扎实推进，全方位对内对外开放格局已经形成，具备坚实的物质基础和广阔的发展空间；铁路、公路、机场等基础设施加快建设，有效推动地区生产要素自由流动和区域经济一体化，将为经济发展提供更大潜力、韧性和回旋空间。枣庄市兼有老工业基地、资源枯竭型城市、革命老区等三大国家级政策，将会获得更多的国家支持。

——从我市看，信息化等新一轮技术革命、供给侧改革都会为新常态下的经济社会发展提供新的动力；一带一路、京津冀协同发展、长江经济带等重大战略为我市扩大开放提供了难得机遇；省重点推进西部经济隆起带建设，有利于吸纳资金、项目、人才等生产要素；枣鱼高速、庄里水库、通用机场等重大基础设施落地建设，高铁新区全面启动，加之我市多年来产业集聚成效显著，都为加速实现经济社会转型升级创造了有利条件。

同时，我市发展也存在着诸多短板，面临一些深层次的矛盾和问题。**经济结构性矛盾突出。**产业结构偏重，资源、能源型企业占比达 28.5%，服务业占比低于全省 4.1 个百分点，高新技术产业产值比重低于全省平均水平 9 个百分点；经济外向度较低，进出口总额小，与全国十强县相比差距较大，对外开放的广度和深度有待于进一步拓展。**动力转换亟需加快。**创新驱动动力不足，

领军人才短缺，全社会研发投入占 GDP 的比例仅为 1.2%，低于全省平均水平；传统产业优势持续减弱，新兴产业支撑不足，房地产去库存化任务较重，传统商业模式受到较大冲击，企业效益下滑。**支撑要素制约严重。**资源环境承载力接近饱和，能耗总量较高，水资源保障能力面临考验，环境诉求日益增多，生态建设亟待加强；金融生态环境亟需改善；土地指标紧张，规划建设用地空间接近顶板。**社会民生事业任务艰巨。**城乡一体化水平仍然不高，居民收入存在差距，教育、医疗、文化、体育等公共服务资源不均等；市民素质和社会文明程度有待提高。**体制机制不够完善。**重点领域改革攻坚难度加大，法治建设、社会治理能力有待加强，安全生产存在薄弱环节；领导干部思想作风和能力水平有待提高，政务服务机制有待完善。

（二）阶段特征。“十三五”时期，发展质量的好坏直接影响我市的综合实力和竞争位次，我们必须科学判断未来发展大势，正确把握所处历史方位。

——跨越赶超的加速期。承接“十二五”的良好发展态势，未来五年，我市要继续保持强劲的发展势头，发挥多种试点叠加优势，进入一个量质并举的快速发展期，就完全能够在新一轮发展中赶超进位，成为县域经济发展排头兵。

——转型升级的攻坚期。经济新常态对我市加快经济转型升级提出了更高更迫切的要求，贯彻“创新、绿色、协调、开放、共享”发展理念，以产业的率先转型，支撑市场、城市、社会和政府全面转型，实现更全面、更协调、更可持续的发展。

——竞争新优势的确立期。在三期叠加、动力转换的发展

背景下，我市的空间优势、人文优势、环境优势更加彰显，要进一步打造新的竞争优势，承载高端产业、集聚高端人才、吸纳高端要素，打造产业、城市、生态良性互动的竞争新优势。

——高铁新区优势的凸显期。高铁新区建设全面铺开，为我市未来的发展提供历史性重大机遇，将对扩大对外开放、集聚发展要素、提升发展水平产生巨大的助推作用，特别是对现代服务业发展、城市辐射能力提升，产生直接的催化作用。

——社会民生发展的突破期。广大群众对改善公共服务的要求急剧增长，加强社会建设将摆在更加突出的地位，要不断完善社会保障体系，加快推进城乡统筹发展、经济社会协调发展、公共服务均衡发展，更加注重保障民权、推进民主、维护正义，确保全面建成小康社会的奋斗目标顺利实现。

对此，我们必须保持清醒头脑，坚持目标导向和问题导向，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，在激烈竞争中赢得主动、抢占先机。

第三章 发展理念

（一）指导思想。“十三五”期间，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央“五位一体”“四个全面”战略布局和省委“一个定位、三个提升”的要求，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领，以建设

区域性中心城市为目标，以提高经济发展质量和效益为中心，深入推进全域城镇化、工业集群化、服务业专业化、农业现代化、镇域特色化五大发展战略，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态和党的建设，打造转型升级和经济文化融合发展高地，争当全省县域经济发展排头兵，提前两年全面建成小康社会，率先基本实现现代化，建设经济发达、城乡美丽、文化繁荣、社会和谐、政治清明的幸福新滕州。

（二）基本原则

——**以人为本**。坚持民本、民富、民享的发展理念，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，维护社会公平正义，改善民生，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民的积极性、主动性、创造性。

——**科学发展**。发展是硬道理，坚持以经济建设为中心，创新驱动、绿色发展，把科技作为第一生产力，人才作为第一资源，树立安全生产底线思维，加快转变经济发展方式，提高发展的质量和效益，强化主体功能分区，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

——**统筹兼顾**。三次产业协调发展，实现速度与质量、结构与效益的优化提升；城市现代化与城乡一体化有机统一，推动城乡互动发展、共同繁荣；经济社会发展与人口城市化有机统一，全面提升市民思想道德、文化修养和文明素质。

——**依法治市**。坚持法治思维，严格依法办事，强化法治信仰，建设法治政府，严格执法、公正司法、全民守法，推进治理体系和治理能力现代化。

——**改革开放**。着力破除体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，进一步激发全社会发展活力和经济内生动力；充分利用两种市场、两种资源，增强发展的融合性和开放度，更高水平参与区域合作。

——**党的领导**。充分发挥党的领导核心优势，贯彻全面从严治党要求，增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保发展沿着正确道路前进。

第四章 发展目标

综合考虑未来发展趋势和优势条件，围绕实现“两个翻番”，提前两年全面建成小康社会，今后五年，经济社会发展的主要目标是：

——**综合实力显著增强**。经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，提前实现经济总量和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。到 2020 年，地区生产总值突破 1500 亿元，年均增长 8%；公共财政预算收入突破 100 亿元，年均增长 8.5%；城乡居民人均可支配收入突破 33000 元，年均增长 9%。

——**产业迈向中高端水平**。发展质量效益明显提高，基本形成以现代农业为基础、先进制造业为支柱、战略性新兴产业为引领、服务业为主导的现代产业新体系，创新型城市建设达到更高水平。三次产业比例调整为 5：47：48；高新技术产业产值占规上工业总产值的比重达到 27%；专利申请量达 1600

件，年均增长 10%以上。

——人民生活质量普遍提高。城乡一体化进程加快，基本公共服务均等化水平稳步提高，教育现代化加快推进，市民素质和社会文明程度显著提高；社会保障体系更加健全完善，城乡居民养老保险参保率达 93%，2018 年底完成整体脱贫目标；健康滕州、平安滕州建设取得重大进展，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、全国双拥模范城。

——协调发展全面增强。空间发展格局更加优化，对接融入国家、省区域发展战略取得重大进展，以人为核心的新型城镇化加快推进，城乡差距进一步缩小。城市建成区面积达到 100 平方公里，城区常住人口超过 100 万，常住人口城镇化率达到 62%以上，户籍人口城镇化率达 48%以上。

——生态环境质量明显改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，能源资源开发利用效率大幅提高，生态安全屏障基本形成。万元 GDP 能耗下降 12%，万元规上工业增加值能耗下降 15%，林木覆盖率达 38%，巩固提高全国绿化模范市、国家园林城市、省级生态市成果。

——体制机制创新取得新突破。社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，开放型经济新体制更加完善；法治滕州建设成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提升；党的建设制度化水平显著提高。

滕州市“十三五”时期国民经济和社会发展主要指标

内 容	序号	指 标	单位	2020 年 目标	年均增幅(%)	指标 属性
经济 发展	1	地区生产总值	亿元	1500	8	预期性
	2	公共财政预算收入	亿元	106	8.5	预期性
	3	固定资产投资	亿元	—	11	预期性
	4	规模以上工业企业增加值	亿元	—	9	预期性
	5	社会消费品零售总额	亿元	660	13	预期性
	6	三次产业比例	—	5 : 47 : 48		预期性
	7	常住人口城镇化率	%	>62	—	预期性
	8	户籍人口城镇化率	%	>48	—	预期性
创新 驱动	9	科技进步贡献率	%	64	—	预期性
	10	研究与试验发展经费支出(R&D) 占 GDP 比重	%	1.8	—	预期性
	11	万人拥有发明专利量	件	2	—	预期性
	12	高新技术产业产值占规模以上 工业总产值比重	%	27	—	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	15.5	—	预期性
改革 开放	14	实际利用市外资金	亿元	1000	13	预期性
	15	实际利用境外资金	万美元	6700	6	预期性
	16	进出口总额	亿美元	7.4	7	预期性
民生 福祉	17	城乡居民人均可支配收入	元	33000	9	预期性
		城镇居民人均可支配收入	元	42000	8	预期性
		农村居民人均可支配收入	元	23000	9.5	预期性
	18	年均减少贫困人口	人	2018 年全面完成		约束性
	19	总人口	万人	180	1.2	预期性
	20	城镇登记失业率	%	<3	—	约束性
	21	每千人拥有医生人数	人	2.2	—	预期性
	22	城乡自来水普及率	%	98	—	预期性
生态 文明	23	城市绿化覆盖率	%	40	—	预期性
	24	林木覆盖率	%	38	—	预期性
	25	万元 GDP 能耗	吨标煤	0.863	—	约束性
	26	细颗粒物 PM2.5 浓度降低	%	累计降低 26.6 个百分点		约束性

第二篇 坚持创新发展 培育转型发展新动力

把创新作为引领发展的第一动力，摆在经济社会发展的核心位置。着力加快供给侧结构性改革，提高供给体系全要素生产率，实施人才创新工程，不断推进科技创新、制度创新、产业创新，培育发展新动力，拓展发展新空间，构建产业新体系，完善发展新体制，汇聚成经济社会发展的巨大能量。

第五章 强化创新驱动

（一）加强科技创新。发挥科技创新的引领作用，抢抓被确定为“助力创新驱动示范区”的机遇，加强与高等院校的合作，采用联合办学、设立分校等方式引进高等院校。深化产学研结合，鼓励企业与高等院校、科研机构通过成果转让、委托开发、合作开发、共建技术开发机构等多种形式组建产学研联盟。引导社会资金参与科技开发，鼓励企业加大自主研发和引进技术消化吸收的投入，注重引进消化吸收再创新，促进重大创新成果转化。“十三五”期间，力争新建博士后工作站 3 家、省级以上工程实验室 5 家。

（二）大众创业、万众创新。完善创新创业孵化服务体系 and 政策支撑体系，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹支撑平台，建设众创空间和创新创业社区，集中建设 3-5 个创业孵化园。鼓励各类电子商务平台为小微企业和创业者提供支撑，加强资源共享与合作，促进创新成果及时转化，构建开放式创业创新

体系。支持大学生、农村居民网上创业，建设一批“淘宝村”、“电子商务示范村”。

（三）突出企业创新主体地位和主导作用。鼓励企业围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资源链，提高科技创新能力，加强关键核心技术攻关，加速科技成果产业化。到 2020 年，骨干企业研发投入占销售收入比重达 5%以上，每年研发具有自主知识产权成果 20 项以上。建立健全促进自主创新的股权激励机制。以知名创新型企业为龙头，大力引进机器人、高端装备制造、新能源、软件开发等创新型企业，探索组建产业技术联盟，推进企业创新向规模化、集团化方向发展。

（四）提升创新载体水平。充分发挥水煤浆气化及煤化工国家工程研究中心、院士工作站作用，加快推进鲁南机床研究院、联想煤化工研究院、中国玻璃城技术研发中心、国家玻璃产品监督检验中心建设；建设中国矿业大学科技产业园滕州分园，争创省级、国家级科技孵化器。培育发展经济开发区、留学生创业园、软件创意产业园及各类特色园区，努力打造高科技产业孵化基地、科技成果转化基地、高层次人才创新基地。加快鲁华、伦达、美铭、嘉誉等电子商务科技孵化园建设，构建支撑小微企业发展的新型载体，争创国家级小微企业创业创新示范基地。

（五）优化创新环境。实行支持创新的财税、金融和政府采购政策，严格落实税费减免、创业补贴等扶持政策。建立完善科技服务业创新体系，开展专业技术服务，发展研发设计服务，支持管理咨询、技术咨询、创业辅导机构、专利事务所等

科技专业服务机构发展。探索科技金融新模式，完善种子基金、风投基金、担保机构等科技融资平台建设，建立健全有利于自主创新成果产业化的金融服务体系。完善知识产权地方政策体系，加强知识产权保护，促进自主创新成果的知识产权化、商品化、产业化，实现知识产权的市场价值。

第六章 全面深化改革

（一）加快转变政府职能。深化行政审批制度改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高行政审批效能，激发市场活力和社会创造力。强化部门监管责任，由事前审批为主向事中事后监管为主转变，规范行政行为，加快构建政府监管、行业自律、公众参与的综合监管体系。加快健全完善以“四张清单、一个平台”为主要架构的政府权力运行体系，实行市场准入负面清单制度，厘清政府与市场、政府与社会、政府层级之间的关系，做到法无授权不可为、法定职责必须为，各类市场主体法无禁止皆可为，打造法治政府、服务政府、责任政府。

（二）深化财税金融改革。完善政府预算体系，加快建立现代预算制度，扩大预决算公开范围。规范政府债务管理，化解债务风险。深化财政支出管理改革，健全结构优化、导向明确的公共财政支出制度，积极争取增加一般性转移支付比重。积极落实“营改增”、消费税、资源税、环境保护税、房产税等改革政策。加强统筹协调，鼓励民间资本进入银行业，发展普惠金融，搭建多层次政银企合作平台，完善金融支持中小企业发展的体制机制，提高金融机构管理水平和服务质量，降低融资成本。

（三）坚持和完善混合所有制经济。巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益。大力发展民营经济，鼓励民营企业依法进入更多领域，参与国有企业改革，发展混合所有制经济，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，更好地激发非公有制经济活力和创造力。“十三五”期间，民营经济总收入年均增长 10%，民营企业发展到 2 万家，个体工商户发展到 13 万户，民营经济从业人员达 46 万人。

（四）创新开展各类试点工作。开展好省县域经济科学发展试点、新型城镇化综合试点、“多规合一”试点、服务业综合改革试点、城市地下空间规划建设管理工作试点、涉水涉地资金整合试点、信息消费试点及全国综合行政执法体制改革试点、国家现代农业改革与建设试点、全国供销综合改革试点、工矿废弃地复垦调整利用工作试点等 30 余项省级以上试点工作，先行先试，抢占先机，总结经验，争做可复制、可推广的改革示范和标杆。

（五）其他领域改革。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，改革完善收入分配制度，持续较快增加城乡居民收入。稳妥推进事业单位分类改革，深化国有企业改革，淘汰一批僵尸企业、绝对过剩产能企业；实施强镇扩权，稳妥推进镇域整合、镇改街、村改居等工作。继续推进价格改革、水利工程产权制度改革等，破除体制机制障碍，为发展提供持续动力。

第七章 拓展发展空间

（一）拓展区域空间。主动对接“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展战略，积极承接产业溢出和转移。加强与西部经济隆起带城市的协同合作，与山东半岛蓝色经济区协同联动，重点推进滕山一体化，加快建设济枣菏城镇密集区，强化与枣庄新城、薛城、微山、平邑、邹城的融合。支持高铁新区建设，打造经济发展新引擎。

（二）拓展产业空间。重点发展节能环保、生物医药、电子信息、智能制造、新能源、新材料等新兴产业，大力发展生产性服务业和新兴服务业。加快推动机械机床、煤化工等传统优势产业优化升级，拉长、做粗、延伸产业链条。

（三）拓展基础设施建设空间。围绕交通、水利、桥梁、隧道等，争取上级扶持，稳步推进滕州-曲阜城际铁路、枣庄-临沂城际铁路、通用机场、枣鱼高速、庄里水库、南水北调调蓄水库（凤凰湖）、S345（枣庄到滕州段）、S343 改建（滕州段）、新源电厂 $2 \times 1000\text{MW}$ 超超临界发电机组、富源 $2 \times 350\text{MW}$ 煤矸石发电机组等工程建设。加快建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。推进城市地下综合管廊工程、海绵城市建设，促进基础设施水平全面提升。

（四）拓展网络经济空间。贯彻落实“互联网+”计划，大力促进互联网与经济发展深度融合。“互联网+”工业，促进工业互联网、云计算、大数据在企业全流程和全产业链的综合集成应用，支持利用互联网采集并对接用户个性化需求，通过网络渠道，提升煤化工、机械机床、建材等大宗工业品制造

企业与市场的对接能力。“互联网+”服务业，加快景区数字化、网络化建设，推动电子商务与传统零售业的融合发展，鼓励滕州（义乌）真爱商城、嘉誉商贸城、杏花村干杂海货市场、伦达国贸城等打造采购交易平台，建设机械机床、儿童用品等专业电子商务平台，支持物流企业构建物流信息共享互通体系，发展智慧服务。“互联网+”农业，开展电子商务进农村行动，支持新型农业经营主体对接电商平台，积极发展以销定产模式，建设农业综合展示服务大厅、农技信息平台、马铃薯专业信息服务系统，实现生产、销售、服务信息化。

第八章 服务业专业化

推动生活性服务业向精细化和高品质转变、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展新兴服务业，全力打造区域性休闲旅游中心、商贸中心、物流中心、电子商务中心、金融和财富管理中心、健康养老中心。到 2020 年，社会消费品零售总额达到 660 亿元，服务业增加值占生产总值比重达到 48%。

（一）提升生活性服务业

——商贸流通。规划建设城市综合体、购物中心和主题购物公园，培育壮大专业市场，打造区域性商贸中心。加强与国内外知名服务业品牌合作，加快奥特莱斯生态购物城、保利海德佳园、德意君瑞国际广场、万达广场等项目建设；重点打造接官巷文化街区、赐宴街、新兴路步行街等一批特色商业街，树立“商贸名城、购物天堂”品牌形象。支持银座、贵诚、乐天玛特等商贸企业做大做强，加快培育一批具有自主品牌和产

业核心竞争力的商贸企业；到 2020 年，销售过亿元的大型零售企业发展到 10 家。着力培育高层次专业市场群，加快杏花村、嘉誉干杂海货副食品专业市场转型升级，实现 O2O 实体与网店相结合，拓展专业市场发展空间，扩大滕州干杂海货专业市场在国内的影响力。积极推进蔬菜果品、家具等批发市场建设，抓好滕州（义乌）真爱商城、兴盟国际商城、汽车 4S 园等项目建设。到 2020 年，年交易额过 100 亿元的市场发展到 6 个，过 10 亿元的市场发展到 20 个。

——休闲旅游。围绕区域性休闲旅游中心建设，深入实施旅游全域化发展战略，加强宣传推介，打造全国优秀文化旅游目的地。加快景区景点建设，着力推进微山湖古镇、新盈泰、龙山龙湖、莲青山、灵泉山、国防科技教育基地、凤凰湖景区、狐山休闲公园等重点旅游精品工程。规划建设有特色的采摘乐园、湖上人家、山上人家等乡村旅游项目，全力塑造“畅享自然·情醉滕州”乡村旅游形象。完善旅游配套设施，重点抓好公共厕所、停车场、指示标识、自驾营地和信息网络建设。大力挖掘特色旅游商品，叫响优秀旅游商品品牌，培育一批经营规范、信誉良好的旅游购物商店。力争到 2020 年，微山湖湿地红荷旅游风景区成功创建国家 5A 级景区，国家 4A 级景区发展到 5 处，省旅游强镇、特色村分别发展到 10 处、11 处，年接待游客突破 1500 万人次，旅游综合收入突破 100 亿元。

——住宿餐饮。提升住宿餐饮业现代化水平，重点推动连锁化、网络化、集团化发展，打造一批省级餐饮服务食品安全示范街、示范点。推动住宿餐饮与旅游融合发展，积极引进国

内外特色企业和连锁店，加快鲁南美食城提档升级，抓好盈泰温泉度假酒店建设，鼓励发展主题文化酒店，推进商务酒店、快捷连锁酒店建设。积极培育滕州辣子鸡、羊肉汤、全鱼宴、菜煎饼等地方特色餐饮，发展种养食材等绿色直供。鼓励名牌、老字号餐饮店实施连锁经营，带动中小餐饮企业发展。

（二）做强生产性服务业

——现代物流。大力发展临港物流、仓储物流、冷链物流，抓好怡之航国际物流产业园、滕州新港、盛隆铁水联运码头、铁路货场异地扩建等项目建设，构筑公铁水联运大物流格局，形成连接城乡、辐射周边、融入全国的物流网络，打造区域性物流中心。积极推进物流企业联合重组，推动生产性企业物流外包，培育一批拥有核心业务能力的本地骨干企业，引进国内外知名现代物流企业，引导物流企业向连锁化、网络化、集团化方向发展。规范发展快递物流业，积极培育本地快递企业，推进快递物流园区建设，完善快递网点，建立与经济发展相适应的现代物流服务体系。

——金融服务。充分发挥省金融改革试点县的优势，加快完善金融市场体系，支持现有金融机构做大做强，积极引进外地银行，打造区域性金融和财富管理中心。建立完善中小企业信用担保体系，加强民间融资登记服务中心和民间资本管理公司监管，新设立民间资本管理公司，引导民间资本有序配置。继续发挥“助保贷”、政府还贷周转金的作用，鼓励支持银行探索贷款担保和授信新方式，拓宽抵（质）押物范围。推动企业到资本市场直接融资，设立创业投资公司，引入成立风投公

司，鼓励以入股形式对创业期企业进行扶持，为中小企业搭建融资服务平台。到 2020 年，银行机构发展到 16 家，保险公司发展到 39 家，小额贷款公司发展到 10 家；金融机构存款余额、贷款余额分别达到 700 亿元、560 亿元。

——电子商务。积极发展信息传输、增值服务、物联网等信息服务技术，培育三网融合应用、智能设备、可穿戴设备等信息消费热点。实施“万户实体店铺+电子商铺”工程，重点将机械机床、童车童床、家居、农副产品、干杂海货等纳入 B2B、B2C、C2C 电子商务交易平台，扩大电子商务应用。加强与阿里巴巴等电商合作，开展电子商务进农村计划，完善农村电商配送及综合服务网络，加快电商村、电商镇建设步伐。引进一批知名电商企业，推进龙园互联网小镇、颐高电子商务产业园、鲁南电子商务物流产业园等电商物流产业园建设，扶持电商龙头企业发展，培育壮大电子商务产业集群，打造区域性电子商务中心。到 2020 年，电子商务交易额突破 500 亿元。

（三）加快发展新兴服务业

——创意产业。突出创意产业发展重点，做大做强文艺演出、出版、广播电影电视、广告等优势产业，不断壮大动漫、网络传媒、网络游戏、网络出版等新兴产业，加快发展经纪、评估、鉴定、咨询、拍卖等文化创意中介服务业。培育创意产业发展主体，加快葫芦套、洪山口、龙腾水街等文化产业集聚区建设，打造综合性、多功能的文化创意产业基地。

——会展经济。以市场需求为导向，推动会展业与本地优势产业有机结合，举办好机械机床、工艺玻璃、童车童床、马

铃薯节等展会，提升产业知名度。加强会展业和旅游业的融合，注重会展活动的旅游延伸，巩固扩大微山湖湿地红荷节的国内外影响力，办好墨子文化节、鲁班文化节、温泉节、梨花节、滑雪节等，形成以会展带动旅游、以旅游促进会展良性互动的模式。招引全国性、区域性会展品牌落户，做大会展经济规模，提升经济活跃度。

——健康养老。围绕区域性健康养老中心建设，实行居家养老和社会化养老相结合，加快构建投资主体多元化、经营管理社会化、运行机制市场化的养老体系，推进老年公寓、老年康复中心等机构建设，加快实施龙河湾养老康复中心、滨湖度假疗养中心等项目。加强健康教育，普及中医药等卫生保健常识，强化个人健康管理和维护。拓宽健康服务领域，提供专业化、精细化、高端化服务和产品，发展专业保健、心理咨询等健康特色服务产业，满足个性化需求。强化行业管理，规范发展专业保健、心理咨询等，引导医疗机构与养老机构合作，促进养老服务与健康理念融合。

专栏一

生活性服务业项目：微山湖古镇、鲁班湿地公园、墨子湿地公园、竹柳休闲观光园、上善公园·七星湖湿地乐园、新薛河环保湿地公园、莲青双湖生态示范区、盈泰温泉度假酒店、奥特莱斯生态购物城、德意瑞君国际广场、保利海德佳园、万达广场、红星美凯龙爱琴海购物中心、滕州（义乌）真爱商城、兴盟国际商城、汽车 4S 家园、三圣酒店家居用品市场、新型建材专业市场、水产粮油市场升级改造、嘉誉商贸城三期扩建、金帝利国际家居广场等。

生产性服务业项目：农副产品物流中心、滕州国际物流产业园、滕州新港、盛隆铁水联运码头、铁路货场异地扩建、城郭河进港航道

新建、滕微航道扩建、界河-滨湖新港疏港道路建设、龙园互联网小镇、鲁南电子商务物流产业园、颐高电子商务产业园等。

新兴服务业项目：鲁班文化创意产业园·龙湖度假区、龙腾水郡文化产业园、善者龙山文化产业园、洪山口文化创意产业园、葫芦套铁路影视主题文化园、龙河湾养老康复中心、滨湖度假疗养中心等。

第九章 工业集群化

坚持“工业强市、产业立市”不动摇，贯彻落实《中国制造 2025》，实施工业强基战略，加快产业转型升级，引导制造业向分工细化、协作紧密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，打造西部经济隆起带先进制造业基地，建设国家煤基新材料基地。到 2020 年，规模以上工业增加值年均增长 9%，规模以上工业企业主营业务收入突破 2000 亿元。

（一）实施智能制造工程。把智能制造作为制高点、突破口和主攻方向，着力推动装备制造业由“制造”到“智造”转变，构建新型制造体系，争创国家级智能制造示范基地。

——智能制造装备和产品。依托良好的机械机床产业基础，鼓励鲁南机床、威达重工、三合机械、普鲁特机床、常发工贸等龙头企业加大投入，研发具有深度感知、智慧决策、自动执行功能的高档数控机床、工业机器人等智能化装备及生产线。支持小型机械机床企业做好智能装备配套研发及生产，推进智能制造工程化、产业化。

——生产过程智能化。推进“机器换人”改造、“生产线和生产系统”改造、“数控一代”和“智能一代”产品创新，

推广工业机器人应用，开展全流程改造提升，生产高附加值的新型产品。在机械机床、玻璃深加工等重点领域试点建设智能工厂、数字化车间，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、3D 打印等技术和装备应用。支持家居、纺织、食品、电子等行业生产设备的智能化改造，引导鑫迪家居、腾达不锈钢、华能线缆、瑞虹化仪等提高精准制造、敏捷制造能力。

——智能制造公共服务平台。发挥龙头骨干企业引领作用，建设工业核心软件和服务网络等智能制造公共服务平台，推动智能制造科技成果与产业对接，加快“产学研需”智能制造项目对接。重点在工业机器人、智能专用装备、数控系统及加工设备等领域培育建设智能装备制造示范基地，促进智能制造企业、人才、技术向基地集聚。

（二）培育壮大战略性新兴产业。立足基础优势和未来产业发展方向，集中做大做强战略性新兴产业，打造新兴产业集聚区。到 2020 年，战略性新兴产业主营业务收入突破 300 亿元，占规模以上工业企业主营业务收入比重达到 15%。

——生物医药产业。依托益康药业、威智医药及大型香料企业的技术优势及人才资源，大力发展医药中间体、中医药、添加剂、活性剂、生物化工等产品，加快推进先进医疗器械产业化进程，支持研发心血管新药、单细胞蛋白酶、新型工业酶制剂等，完善大坞生物医药产业园配套设施，推动生物医药产业不断向高端发展。

——电子信息产业。加速信息技术与制造业跨界融合，鼓励企业提高研发水平，增强基础电子自主发展能力，引导产品

向产业链高端延伸，积极开拓市场，提高市场占有率，巩固天一光电半导体照明、恒瑞磁电磁性材料等产品市场，支持嘉诺电子、安达电子、箭波通讯等电子元器件扩大生产规模。

——新能源产业。积极发展太阳能、地热能、生物质能等新能源产业，支持中科蓝天、光普太阳能、耀国光热等企业壮大规模，做好与华电国际、光大集团、深圳能源、华润集团等企业合作，加快推进新能源项目建设，推广分布式光伏发电，努力打造集研发、生产、销售于一体的新能源产业基地。

——新材料产业。瞄准新型功能材料、先进结构材料、高性能纤维及其复合材料、共性基础材料等发展方向，重点发展煤基新材料、新型墙体材料、新型防水材料、树脂基复合材料、非晶合金等，向陶瓷、石墨、纳米材料等领域拓展。扶持辛化硅胶、依莱特硅业等企业创新产品。

——节能环保产业。加快开发推广高效节能、先进环保技术装备、产品及服务，推进污染治理、资源循环利用等关键共性技术研发和产业化示范，重点发展大气污染防治、水污染防治、固体废弃物处理、噪声与振动控制和环境质量监测等方面专业技术和设备。

专栏二

生物医药产业项目：瑞元生物医药中间体生产、龙泽生物医药中间体生产、北京恒创佳益中药饮片生产、益康药业原料药车间改造、威智医药中间体生产、骨科医疗器械等。

电子信息产业项目：威达重工基于物联技术制造执行系统关键技术研究及应用、晨晖电子贵金属键合引线生产、箭波通讯北斗车载卫星导航生产等。

新能源产业项目：深圳能源 30MW 光伏发电、新源热电太阳能光伏发电、光大国际环保能源发电、上海孟弗斯光伏发电并网、华润新能源风电建设、协鑫渔光互补项目等。

新材料产业项目：辛化硅胶硅胶系列产品生产、大宗集团玄武岩及钝化石灰生产、赛洛森科贸新型装饰材料生产、非晶合金生产等。

节能环保产业项目：中科蓝天地源热泵和空气源热水器生产线、耀国太阳能光热工程配套设备生产、福德空气能热水器生产等。

（三）提升改造传统优势产业。围绕拉长、延伸、做粗产业链条，实施“建链、补链、强链”工程，积极稳妥化解过剩产能，推动产品由初加工、低附加值向深加工、高附加值转变，传统优势产业向层次高、效益好、竞争力强的现代产业迈进。

——**机械机床产业。**依托鲁南机床、威达重工、愚公机械、普鲁特机床、三合机械等骨干企业，重点发展中小机床、中小型工程机械、零部件及功能部件，着力研发智能机器人、3D 打印、高档数控机床等高端产品，加大对精密、高速、高效、柔性加工单元，铣镗类数控机床及加工中心，液压成型设备等产品研发，进一步提升特色产品竞争力。扶持发展钣金、铸造、丝杠、齿轮、热处理，突破短板制约，提高产业配套水平。注重发挥机械工业生产力促进中心和国家机床产品质量监督检验中心作用，加强与中国机械工业集团、沈阳机床等知名企业和德国、瑞士、日本等制造业发达国家企业的合作，做大龙头企业，形成“龙头企业做品牌、中小企业做配套”的良好局面，提高机械机床产业整体质量和效益，扩大“中国中小机床之都”品牌影响力。到 2020 年，机械机床产业集群力争实现主营业务收入 1000 亿元。

——**煤化工及精细化工产业。**深化与联想控股、兖矿鲁化、

新能凤凰、盛隆化工、杭氧股份等企业合作，发挥水煤浆气化及煤化工国家工程研究中心、山东化工技师学院研发和人才培养作用，发展下游精深加工产品，拉长产业链条，提高产品附加值。煤气化以鲁南高科技化工园区为载体，重点发展甲醇后加工、醋酸深加工、烯烃深加工、甲醛深加工等产业链，生产聚丙烯、聚丁烯、EVA、环氧乙烷衍生品等，提高附加值；煤焦化以西岗苯制品基地为载体，重点发展焦化副产品深加工和综合利用，做大盛隆化工及盛源宏达苯制品加工规模。推进产品项目、公用辅助等六个一体化建设，提高基地规模和承载力，建设国家级煤基新材料基地。到 2020 年，煤化工及精细化工产业集群力争实现主营业务收入 1000 亿元。

——玻璃深加工产业。扶持金晶、华阳、耀鸿、金明、陈氏玻雕等重点企业发展，加大对功能玻璃、艺术玻璃、制镜玻璃等科技含量高的深加工产品研发力度，支持金晶玻璃建设拥有自主知识产权的 Low-E 低辐射镀膜玻璃生产线，支持华阳玻璃、耀鸿玻璃等发展丝印玻璃、立体彩镜玻璃、防弹玻璃、磁控镀膜玻璃等高端产品，不断优化产品结构，提高产品档次。加快中国玻璃城项目建设，完善基地水、气、电、污水管网等配套基础设施，加强玻璃深加工与机械企业合作，健全研发、物流、会展、商贸等配套体系，拉长玻璃产业链条，建设国家玻璃产品质量监督检验中心，壮大现代玻璃产业基地。到 2020 年，玻璃深加工产业力争实现主营业务收入 200 亿元。

——食品加工产业。围绕“增加品种、提高品质、培育品牌”，加快畜禽屠宰加工业、粮食加工业、酒类制造业、湖特

产品加工业转型升级。支持春藤、东启、盈泰等标准化养殖基地建设，应用精细分割等先进技术，壮大规模层次。鼓励恒仁工贸、东谷、大宗生物等企业多层次、精深加工，研发高附加值产品。引导今缘春酒业探索差异化消费渠道，研究探索个性化定制酒，量身定制产品；加强与青啤的战略合作，争取新增20 万千升产能及新上易拉罐啤酒生产线落地。依托滨湖禽蛋加工基地，做大禽蛋制品、藕制品等湖特产品加工业。到2020年，食品加工产业力争实现主营业务收入150 亿元。

——家居装饰产业。大力发展家居门业、板材加工、童车童床等行业，推动由制造向创造、由产品向品牌的转变，打造“时尚、舒适、安全、环保”的家居品牌。支持鑫迪家居、美华门业、中天门业等企业发展植物纤维复合材料的节能型木门，形成以塑料和金属门为主、木门为辅的门业新格局；依托张汪板材加工基地，重点向家具、木地板、橱衣柜等下游产业延伸；加快儿童用品产业园规划建设，鼓励小阿龙、万宝等企业研发新产品，向健康、环保、多元化方向发展。到2020年，家居装饰产业力争实现主营业务收入100 亿元。

——纺织服装产业。加快服装、家纺两条产业链发展，运用高新技术改造提升传统纺织产业，鼓励大千纺织、大彦纺织、山鹰纺织等企业适时开发各种超仿真、功能性和生物质纤维材料等高科技家纺产品，发展纺织新材料，积极培育名牌产品、大企业集团和大型纺织服装专业市场。到2020年，纺织服装产业力争实现主营业务收入100 亿元。

——汽车配套产业。瞄准汽车零部件及专用汽车生产等方

向，重点发展轿车轮胎、汽车模具、车桥、变速箱、方向机、车厢等关键零部件和汽车内饰件生产，扶持山田橡胶、吉路尔轮胎、赛阳轮胎、泰通车业、红荷汽车等企业做大做强。到2020年，汽车配套产业力争实现主营业务收入100亿元。

——不锈钢制品产业。发挥腾达不锈钢、东方钢帘线等企业作用，吸引宝钢、太钢等大型钢企来滕设立钢材物流基地，促进不锈钢产业迅速壮大，力争打造全省乃至全国重要的不锈钢制品生产基地。到2020年，不锈钢制品产业力争实现主营业务收入100亿元。

同时，运用高新技术改造提升煤电、水泥产业，走集团化、洁净化、多元化和现代化的发展道路，支持辰龙集团、新源热电、中联水泥、东郭水泥等企业做大做强。

专栏三

机械机床产业项目：威达重工超微米级重型数控复合镗铣加工中心引进与生产、辰阳精密超精密数控机床生产、华能线缆军民两用防鼠防蚁电缆扩建、尤洛卡机电设备生产、三合机械综合研发中心建设、常发工贸拖拉机技改及农机装配园建设等。

煤化工及精细化工产业项目：联想控股（滕州）化工基地、兖矿鲁南化工扩产、新能凤凰水煤浆加压气化多联产节能改造、瑞达化工6万吨聚丁烯生产、盛隆化工焦炭技改、杭氧气体空分装置一体化建设、扬子化工废弃物综合处置及利用等。

玻璃深加工产业项目：中国玻璃城、国家玻璃产品质量监督检验中心建设、华阳玻璃新型家居环保装饰材料扩建、金明玻璃低辐射节能镀膜玻璃生产、润宏玻璃彩镜双室镀膜玻璃生产等。

食品加工产业项目：今缘春酒业生态酿酒园、天然至美肠衣加工、恒仁工贸食品生产、盼盼食品加工、青啤新增产能、北大仓面粉生产、百麦奇全自动无尘面粉生产线、盛世红荷莲藕深加工技改等。

家居装饰产业项目：儿童用品产业园、赛达铝业铝箔袋及新型家装铝材生产、华奥斯扩建、中天门业升级改造、吉祥龙童车技改、小

阿龙童车技改等。

纺织服装产业项目：山鹰纺织全自动气流纺纱生产线建设、美迪制衣、三晶纺织织布生产线改造等。

汽车配套产业项目：山田橡胶子午线汽车轮胎生产、风轮轿车子午胎生产、泰通车业电动汽车扩产、红荷专用汽车生产等。

不锈钢制品产业项目：腾达不锈钢非标准紧固件生产线技术改造、东方钢帘线不锈钢拉丝生产、丰尔达不锈钢拉丝生产线建设等。

（四）加强企业培育。以转变发展方式为主线，以增强核心竞争力为方向，着力帮助企业“降成本”，进一步优化企业格局、壮大企业规模、提升企业效益，培育一批骨干龙头企业，引领产业转型升级。

——**打造企业梯次成长格局。**继续深入实施“5633”企业培育计划，打造工业企业百亿航母、十亿板块、亿元群体。继续强化“大做强、小做精”的理念，鼓励行业龙头开展跨地区、跨行业和跨所有制兼并重组及投资合作，促进规模化、集约化经营。支持龙头企业剥离非核心业务，发展专业化配套企业，引导中小企业积极承接，提高专业化协作水平。重点培育联想化工、鲁南化工、盛隆化工、新能凤凰、威达重工、金晶玻璃等大企业集团，恒仁工贸、鑫迪家居、腾达不锈钢、辛化硅胶、华能线缆等行业“小巨人”，益康药业、箭波通讯、中科蓝天、恒瑞磁电等科技成长型企业。大力实施企业上市战略，鼓励企业利用资本市场融资，壮大规模，“十三五”期间实现企业上市 3-5 家，新三板挂牌企业 15-20 家。到 2020 年，主营业务收入过 10 亿元企业达到 20 家，盛隆化工、联想化工、鲁南化工等企业主营业务收入突破 100 亿元。

——**加大技改力度**。支持企业瞄准同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平和先进产能比重，通过增量投入带动存量优化调整。鼓励企业采用和推广新技术、新工艺、新装备、新材料，对生产设施、装备、工艺进行改造。“十三五”期间，力争完成技术改造投资 910 亿元，实施过千万元重点技改项目 420 项以上。

——**加强企业管理**。建立现代企业制度，完善法人治理结构，实现“人员、财务、资产、机构、业务”独立。加强企业管理创新，大力推广 6S 现场管理，强化隐患排查治理和远程监控，提高企业现场管理水平。实施《企业财务通则》，规范企业财务行为，提高资金运营效率。推进企业规范化公司制改制，启动“五年行动计划”，到 2020 年，50%以上的规模企业完成规范化公司制改制。

——**实施品牌战略**。积极创建省级、国家级知名品牌，走质量效益型名牌发展之路。参照质量管理和质量保证系列国家标准，组织企业开展 ISO9001 等认证标准，实行工业产品质量提升行动计划。建立健全质量责任追究制和售后服务体系，推行“零缺陷”和可靠性管理，提高售后服务质量。积极组织机床、玻璃、童车童床、家居装饰等企业参加国内外专业展会，宣传滕州品牌。到 2020 年，新增省级以上名牌、商标 30 个以上。

——**实施标准引领战略**。加快创建标准国际化创新型城市，鼓励企业采用国际和国内外先进标准；支持优势产业、重点企业开展创新技术和先进技术标准研制，提高企业在国际、国内竞争中的“话语权”。充分发挥省电线电缆和机床标准化

技术委员会标准推动作用，支持农副产品物流中心申报服务标准化试点单位。到 2020 年，新增标准化良好行为企业 5 家，采用国际标准企业 6 家，参与制定国标、行标 6 项。

第十章 农业现代化

坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，着力构建现代农业产业体系、生产体系、金融体系，增强可持续发展能力，坚守耕地红线，加快国家现代农业示范区和国家农村改革试验区建设，力争在全省率先实现农业现代化。

（一）壮大优势主导产业。实施“现代农业增效行动计划”，引导新型经营主体向规划区域集中，促进农业生产经营向专业化、标准化、规模化、集约化转变。粮食播种面积不低于 160 万亩，粮食生产能力不低于 100 万吨，建成国家粮食安全与现代农业示范基地。蔬菜播种面积稳定在 95 万亩，其中设施蔬菜面积 50 万亩，推动马铃薯产业持续稳定发展，打造全国菜用马铃薯行业的风向标。到 2020 年，畜禽出栏 5800 万头只，肉蛋奶总产量 26 万吨，规模化畜禽养殖场 1300 处，水产养殖面积 12 万亩，建设全国畜产品标准化生产示范基地。抓好果品采摘园建设，提升秀美荆河万亩桃园建设水平，果树面积发展到 30 万亩，新增经济林面积 5 万亩，新发展花卉苗木 5.3 万亩。

（二）构建农业经营新体系。完善以农户家庭经营为基础，合作联合为纽带，社会化服务为支撑的立体式复合型农业经营新体系，推进“集中流转、全程托管、社会化服务、股份合作”等多种形式的适度规模经营。在粮食主产区，以粮食生产的组

组织化为核心，采取集体资产入股、资金入股、土地折股量化等方式，建设 600 个村级粮食生产股份合作社；以联合与合作为纽带，引导组建复合型万亩粮食合作社，搭建联合生产服务的平台，提高粮食生产的产业化、科技化、水利化和规模化水平。在果业主产区，加大以观光采摘园、新品种示范园、有机栽培园为主要内容的“三园”建设力度，实施优果工程，进一步提高果园效益。在蔬菜主产区，实施组织化推进、基地化建设、标准化生产和品牌化经营的“四化”提升工程，建成现代农业高效园场 100 处。开展股份合作，形成“土地保底+利润分红”的利益分配机制，推行“龙头企业+合作社+家庭农场（农户）”生产经营模式。打造“服务型农业”，对大田作物实行全程、全资、全时的“保姆式”及“菜单式”服务，促进服务型合作社与生产型合作社的紧密融合，做好供销合作社综合改革试点工作，带动社会化服务水平不断提高。加大对农业龙头企业扶持力度，推进“一村一品”专业示范村镇建设。实施新型职业农民培育工程，培育职业农民 2 万人。

（三）加强农业基础设施建设。实行最严格的耕地保护制度，科学划定永久性基本农田，确保全市耕地保有量不低于 131 万亩，基本农田保护面积不低于 117 万亩。完善防洪抗旱减灾、农田灌排设施体系，加快推进全国高标准农田水利建设示范县等项目，大力推广高效节水灌溉技术，发展农田高效节水灌溉面积 25 万亩，建设小型农田水利工程项目 5 片，建成有灌溉设施、有水源依托的农田 117 万亩，扩大改善灌溉面积 30 万亩。抓好农业综合开发土地治理项目，建设高标准农田

11 万亩。切实提高农业机械化水平，农机总动力达 215 万千瓦，农业机械化综合水平达 93%。开展基层农业气象服务，推进农业气象保障工作。强化科技创新，农业科技进步贡献率达 70%，重点区域主导品种、主推技术入户率 100%。加强市、镇、村三级动物疫病防控体系建设，健全农作物重大病虫害预警机制及防控体系，农作物重大病虫害统防统治率达 80%。

（四）促进农业可持续发展。依靠农业重大技术的集成应用，加快发展节约型农业和生态循环农业。实施沃土工程，持续推进测土配方施肥，农作物秸秆、畜禽养殖粪便资源利用率达到 90%，土壤有机质含量提高 1.5‰。实施好深松深耕作业补助项目，加大农业面源污染防治力度，减少化肥农药投入，到 2020 年，耕地深松率达 100%，化肥使用量下降 5%、利用率提高 10%，农药使用量实现零增长。探索建立风险防范新措施，推动农业自然灾害保险和马铃薯等蔬菜价格指数保险健康发展。

（五）发展安全健康型农业。健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，实行农产品质量安全倒逼机制，全力打造“安全农业”。坚持绿色生产理念，加强农业标准化建设，建成标准化基地 100 万亩。规范建立市级农产品抽检制度，围绕蔬菜生产基地建设，扶持新型经营主体配备检测设备和二维码追溯系统，形成“产地有准出、销地有准入、产品有标识、质量可追溯、风险可控制”的全程质量监管体系。充实调整地方储备粮油规模和品种，加强粮食应急体系建设，保障全市粮食安全。建立农业综合执法队伍，规范执法行为，加强区域性

联合执法。实施农业品牌战略，力争到 2020 年，新认证无公害农产品、绿色和有机食品 60 个。

（六）扎实推进农村综合改革。持续深化农村土地使用产权制度改革，积极推进土地适度规模经营，新流转土地面积 30 万亩。培育新型经营主体，规范发展农民专业合作社 750 家、家庭农场 250 家，与农民建立密切利益联接机制，增加农民工资性收入。完善推广有实效、无风险、可复制的“农村资金互助合作”新模式，建设全国农业融资体制改革先行示范区。

专栏四

农业项目：国家千亿斤粮食项目、水肥一体化示范基地、马铃薯主食化推广、农业综合开发土地治理、盈泰科技农业示范园建设、大自然现代农业、万亩核桃基地、上善公园万亩桃园、带芽马铃薯播种机研制与推广、生猪养殖场废弃物综合利用、高标准农田建设、农业综合服务中心、高档水果示范基地建设、林下经济-上林下渔/上林下藕项目、葡萄酒庄园、羊庄农田高产创建、生态农业示范园、万亩无公害黄壤地瓜种植基地、小型农田水利工程建设等。

第十一章 建设智慧滕州

（一）构建智慧城市支撑体系。加快光纤宽带的建设和改造，促进宽带普及提速，推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”，建成新一代城市光纤宽带网络。推动信息技术融合改造，强化新一代移动通信、下一代互联网、4G 通信基站、数字电视、卫星通信等网络设施建设，形成超高速、大容量、高智能的干线传输网络。进一步健全物联网、云计算等新型基础设施，完善信用、认证、支付等电子商务支撑体系。实施大

数据战略，推进数据资源开放共享，加快建设“智慧滕州”数据服务中心，完善公共信息服务平台和基础数据库，强化信息网络监测、管控能力建设，确保基础信息网络和重要信息系统的安全性。到 2020 年，力争初步形成以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城市框架。

（二）构建智慧城市服务体系。加快互联网与政府公共服务体系的深度融合，推动公共数据资源开放，构建面向公众的一体化在线公共服务体系。发展基于互联网平台的便捷化交通运输服务，提高交通运输资源利用效率和管理精细化水平。依托互联网、云计算平台，加强对企业环保信用数据的采集整理，完善环境预警和风险监测信息网络。建设企业综合服务、城市综合管理、经济运行管理等业务系统，实现智慧旅游、智能城管、智能治安、智能应急指挥等，推广公共事业缴费服务平台、地理信息平台等系统应用，推进政府公共管理和服务的智能化。

（三）构建智慧城市生活体系。继续推进“i-Tengzhou”无线宽带免费体验区建设，在更多公共场所为公众提供免费 WLAN 服务。发展智慧健康养老，搭建养老信息服务网络平台，提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务。发展网络教育，鼓励互联网企业与社会教育机构根据市场需求开发数字教育资源。推广在线医疗卫生，支持构建医疗信息共享服务平台，逐步建立跨医院的医疗数据共享交换标准体系。推进智能校园、智能医院、智能社区、智能家居发展。

第三篇 坚持协调发展 构筑均衡发展新格局

紧紧围绕增强发展协调性、均衡性，强化主体功能分区，大力实施镇域特色化战略，优化城乡发展结构，促进城乡一体化，推进经济社会协调发展，加快形成良性互动、协调共进、融合发展的新局面。

第十二章 主体功能分区

（一）功能分区。按照东陇海国家级重点开发区域定位，着力增强产业、人口聚集能力，加快先进制造业和现代服务业发展。加大对重点生态功能区和农产品主产区的转移支付力度，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。

——**城市化地区**。包括中心城区、高铁新区、各镇建成区和拓展区、经济开发区、各类工业园区，实行优化开发和重点开发，主要提供工业品和服务产品。支持工业向园区集聚，人口向城镇集中，对城市重污染企业限时限点淘汰或改造搬迁。

——**农产品主产区**。包括农村居住区和农业地区，实行限制开发，严格保护基本农田，发展现代农业，建设美丽乡村，着力增强农业综合生产能力，提高农业现代化水平，保障粮食安全和重要农产品供给。

——**重点生态功能区**。以山水为骨架，各旅游景区为主体，水源地、湿地等为组成部分，构筑生态安全屏障，禁止开发。可适度发展特色生态经济，着力增强生态产品供给能力，探索

实践绿色发展的路径模式。

（二）产业布局。按照差异化考核、特色化发展的要求，结合各镇（街）的资源禀赋、产业基础和发展潜力，把 21 个镇（街）分成工业、农业和旅游、城建和服务业三个类型，着力塑造功能布局合理、产业定位明确、资源环境可承载的镇域协调发展新格局。

滕州市产业布局示意图

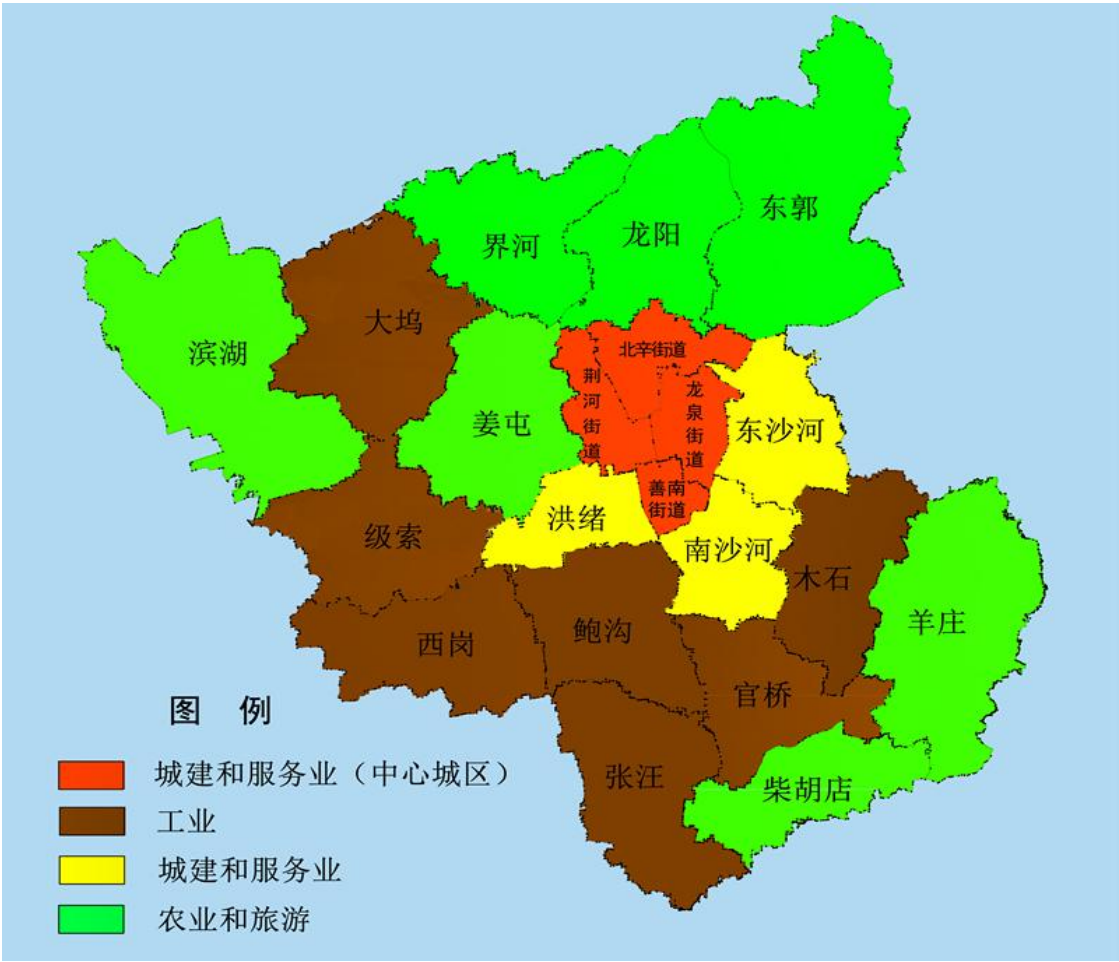


图 7

——农业布局。以“高标准农田、高效特色产业园、标准化规模养殖场”为重点，打造“三带三区”优势产业格局。围绕西南部优质粮食产业带，划定粮食功能区，建成 40 万亩粮

食高产示范“大方”；围绕北部精细蔬菜产业带，建设 20 万亩设施农业高效示范区，重点支持界河、龙阳发展土豆及深加工相关产业；围绕东部畜牧林果产业带，退耕还林，建设 10 万亩农牧循环示范区。依托微山湖，建设好水产养殖示范区，提高渔业标准化养殖水平。



图 8

——工业布局。围绕优势特色产业，做大“一区多园”发展格局。木石镇重点发展煤化工及精细化工，龙泉街道、荆河街道重点发展机械机床及配套产品，级索镇重点发展新能源、

新材料，西岗镇重点发展煤焦化制品，鲍沟镇重点发展玻璃深加工，大坞镇重点发展生物医药，东沙河镇重点发展童车童床，东郭镇重点发展无机硅，张汪镇重点发展煤电产业，滨湖镇重点发展湖特产品加工。

图 9

（三）城乡布局。围绕全域城镇化目标，加快完善“一体两翼、四副六点、一轴三区”总体格局。一体包括北辛街道、龙泉街道、荆河街道、善南街道和东沙河镇、南沙河镇、洪绪镇；两翼指高铁新区和微山湖综合旅游区；四副包括滨湖-大坞片区、西岗-级索片区、张汪-官桥-柴胡店片区、东郭片区四个副中心城区；六点指界河、龙阳、木石、羊庄、姜屯、鲍沟六镇。一轴指秀美荆河东西向绿化景观休闲廊道；三区包括北部旅游及生态农业、中部都市产业、南部历史文化和生态旅游三大功能区。

滕州市城镇化总体空间格局

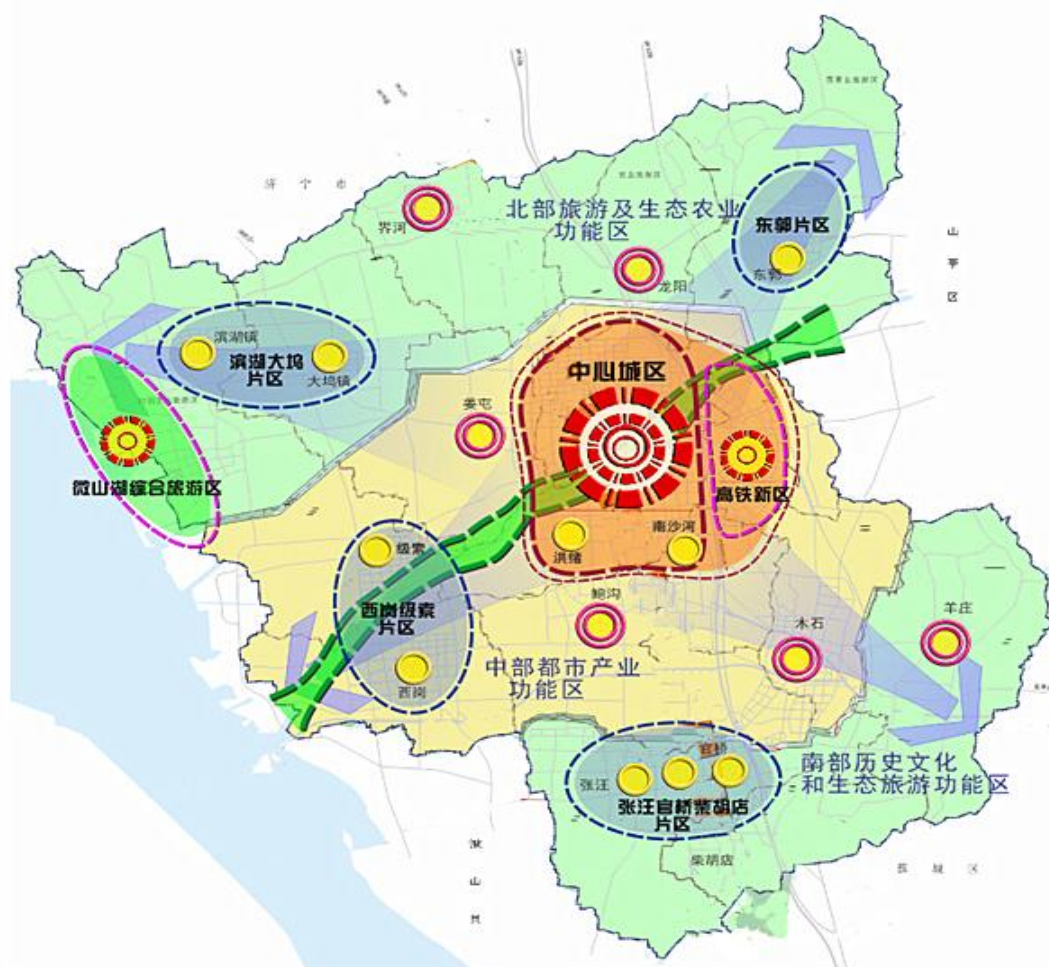


图 11

(四) 生态布局

——划定生态红线。重点划定南四湖保护区、饮用水源地保护区、采矿塌陷区、低植被覆盖山体为生态环境敏感区、脆弱区、禁止开发区；划定莲青山等山体及其余脉、墨子故里省级森林公园、灵泉山省级森林公园、柴胡店省级森林公园、滨湖国家湿地公园等为生态保护空间；划定重要水系河道防护林带、主要交通路网绿化带、农田林网绿化等生态控制线。

滕州市生态布局示意图



图 12

——打造“五区五带”生态屏障。依托莲青山、龙山、狐山、羊山、黄连山、微山湖等，打造龙山—莲青山生态保护区、

狐山一羊山生态保护区、黄连山生态保护区、红荷湿地生态保护区、煤矿塌陷地滕西生态恢复区。依托界河、北沙河、城河、郭河、新薛河五条主要河流，打造界河-小龙河生态保护带、北沙河生态保护带、城河生态保护带、郭河生态保护带、新薛河生态保护带。

第十三章 城乡协调发展

深入实施全域城镇化发展战略，积极融入区域发展格局，扎实开展新型城镇化综合试点，完善城市治理体系，着力解决城市病等突出问题，提高城市承载力和发展可持续性，形成城乡一体、有机联系、协调布局的新型空间和功能体系，建设宜居宜业、特色鲜明的现代城市。

（一）中心城区。按照“东跨、西改、南延、北拓、中疏”的发展思路，加快推进行政区划调整，提升城区功能品质，繁荣发展城市经济，增强中心城区集聚辐射能力。

——打造新的城市发展驱动轴。加快建设德意君瑞广场、游泳馆等项目，将北辛路打造成集政务服务、商贸物流、金融服务、健身娱乐、创意文化于一体的核心发展轴。

——优化基础设施布局。提升城市承载力，完善城市道路、桥梁等基础设施，打通主干路，重点实施解放路东延、落凤山大道贯通、学院路西延、善国北路改造等道路延伸升级工程，形成便捷畅通的城区路网。推进林荫停车场建设和背街小巷升级改造，探索构建善国路、荆河路快速通道，综合解决停车难、交通拥堵等难题。加快实施城区通讯、燃气、供热、供水、防

洪排涝等“下地工程”，改造升级城乡电网，做好地下空间规划建设和管理试点工作。

——提升人居环境质量。强化城市规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色和建筑风格等“基因”。改善城区西部生态环境，实施瑞达化工、瑞达焦化、铁路货场搬迁，加快荆西商贸城、鲁南装饰大世界、金三角区域改造。加快棚户区改造步伐，加大经济适用住房和公共租赁住房建设，逐步完善低收入家庭的住房供应保障体系。以房地产“去库存”为契机，活化房地产市场，加快农民工市民化进程，支持住房保障对象购置存量商品住宅，打通存量房与保障房、公租房之间的转换通道，引进国内知名房地产开发企业，打造精品工程，满足城市居民改善性住房需求。积极推广街区制，推进开放式小区建设。打通荆河水系交通循环，实施铁西公园、城市新空间、中央公园、七彩公园等城市综合性游园，新增公园绿地 150 万平方米，创建国家生态园林城市。依托京台高速、京沪高铁、红荷大道、G104、笃西路等，打造环城绿道和生态绿带，把城市建在“森林”里。

（二）高铁新区。高铁新区规划面积 67.15 平方公里，按照“一年做规划、二年打基础、三年出框架、五年成规模、十年初成城”的目标，建成资源要素汇集、文化特色彰显、辐射带动能力强的“生态低碳之城、产业创新之城、精致个性之城、智慧宜居之城”。到 2020 年，城市建设用地规模达 10 平方公里，完成固定资产投资 350 亿元；道路系统基本完善，城市框架基本拉开，城市功能配套基本齐全，产业人气初具规模。

——**总体布局**。构建以凤凰湖公园为绿色生态核心，京台高速生态廊道、荆河-郭河生态廊道和凤凰湖与狐山联系生态廊道为绿廊的“一核三廊”总体空间结构；形成以凤凰湖城市公园、荆泉森林公园、狐山郊野公园、郭河北“高端居住区”和“枢纽综合区”、临湖“商务综合区”和“高铁东产业园区”、南部“科技园片区”为主体的“三园五区”功能布局。



图 13

——**基础配套**。推进平安路、红荷路、解放路等 8 条连接老城区“横向”道路和跨（穿）湖跨（穿）京台高速桥梁、隧

道建设，推进上善大道、呈祥大道、临湖大道等 6 条高铁新区内“纵向”道路建设，构建“八横六纵”的城市道路。实施高铁站扩建、一中分校、化工技师学院迁建、市民文化中心、人民医院分院及六合社区学校、卫生院、养老院等配套设施建设。实施地下综合管廊工程，完善集电力、通信、广电、给排水、热力、燃气等于一体的管廊系统，建设生态雨水收集系统、生态绿色廊道、自行车绿道等。

——产城融合。紧扣儿童用品、科技创新、养老休闲三大产业，发展教育研发、商务金融、文化创意、艺术写生、高端公寓、医疗保健等业态，带动人气提升。推动中瑞高科技创新基地园项目落地，加快凤凰湖、奥特莱斯生态购物城、凤凰乐园、光大垃圾焚烧发电、儿童用品产业园、龙腾水郡文创园、班墨文化产业园等项目建设。

（三）微山湖综合旅游区。以微山湖湿地红荷景区和微山湖古镇建设为基础，打造以原生态微山湖湿地红荷为主题，以现代生态农业生产生活景区为基底，集湿地旅游、田园观光、养生养老、健康休闲于一体的湿地型休闲度假旅游目的地，逐步建成融微山湖综合旅游区、京杭沿运产业区、新型城镇建设示范区、体制改革先行区于一体的文化旅游副中心城市。

——总体布局。突出“山、湖、港、古镇、景区”的总体空间形态，统筹微山湖古镇、湿地红荷景区、港口一体发展，构建古镇、东古特色村寨、湿地公园、三农主题公园及临港产业园的“一镇一村三园”空间发展格局。

——**基础配套**。结合枣鱼跨湖高速建设，实施红荷路、济微路升级改造及湖滨观光休闲大道建设，完善疏港公路、铁路体系，形成“三纵五横”交通干道。加快通用机场项目建设，推动全市融入省“通用航空一小时经济圈”。完善供电、供暖、供排水、环境卫生、网络通讯、垃圾处理等基础设施及教育、医疗、文化等公共服务体系，建设美丽乡村。

（四）**副中心和特色镇**。滨湖-大坞片区，围绕红荷湿地一体发展，打造国内知名的旅游目的地、区域旅游服务中心、内河港口物流加工基地。西岗-级索片区，强强联合，打造镇域经济科学发展示范区。张汪-官桥-柴胡店片区，发挥历史文化、生态资源丰富的优势，形成市域南部对接枣庄的门户、经济文化融合发展高地。东郭片区，打造特色鲜明、协同发展的生态高地。发挥姜屯、界河、龙阳、羊庄、木石、鲍沟等六个“节点镇”人文、生态、产业优势，建设个性鲜明的风情小镇、产业名镇。

（五）**新型农村社区**。选择具备条件的镇驻地村、中心村稳步推进新型农村社区建设，对条件成熟的农村新型社区，依法实行“村改居”。创新农村新型社区管理方式，提倡政府购买服务，实行市场化物业服务。统筹推进配套基础设施和公共服务设施建设，依托农村社区服务中心，强化基本公共服务，优化服务网络。加快推进美丽乡村、“乡村记忆工程”建设，注重古村落、传统民居、传统历史风貌保护，留住乡愁。

（六）**城乡基础设施一体化**

——**道路**。围绕构建区域性交通枢纽，加快建设枣鱼高速，西扩微山湖腹地，东联临沂、日照，打通东西向交通动脉。加快

新铁路货场建设步伐，提升运输能力，建设滕州-曲阜城际铁路以及沿京杭运河铁路支线，重点发展公铁水多式联运。加快建设S345工程，提升滕州至山亭、平邑、邹城、微山等干线公路道路等级,加快港区港口扩能升级，完善进港航道、疏港公路、铁路等配套，繁荣发展沿运经济，形成“九纵九横”的区域交通体系。到2020年，全市60%国省道升级为一级路，60%县道达到二级公路标准，实现村村通硬化路、农村道路户户通全覆盖。

滕州市综合交通示意图

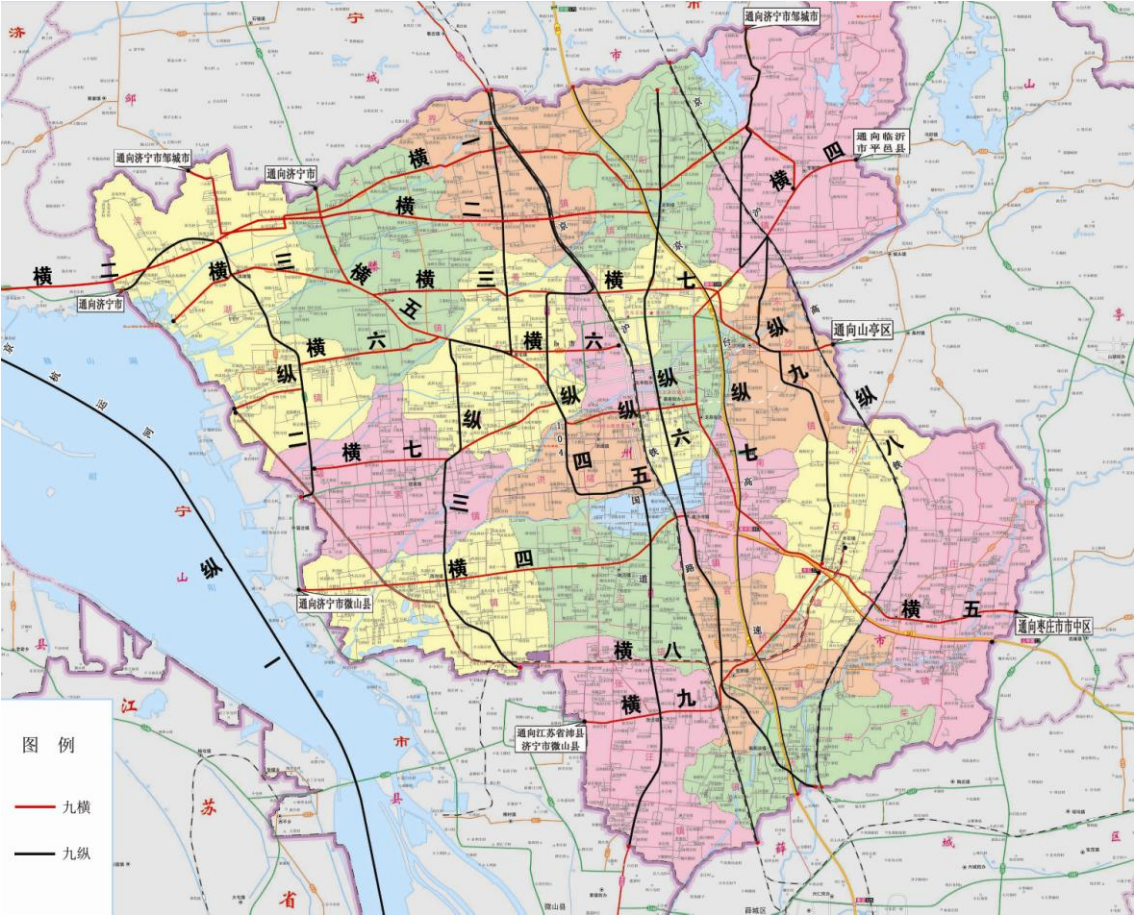


图 14

——**公交**。大力发展城际公交，加强与济宁、山亭、市中、薛城、台儿庄、微山等周边地区的交通联系，开通滕州-邹城城际公交和滕州-枣庄新城快速公交，提升城市辐射能力。完

善城乡公交路网，提高公交站点覆盖率，增加公交运力投放，加快构建以快速公共交通系统为骨干、常规公交为主体、出租汽车为补充的多层次公交服务体系，满足不同群体出行需求。到 2020 年，全市公共交通分担率达到 22%以上，城区公交站点 300 米覆盖率不低于 70%，优化调整公交线路 22 条，公共汽车进场率达 90%以上，实现城镇公交全覆盖。

滕州市城乡公交示意图

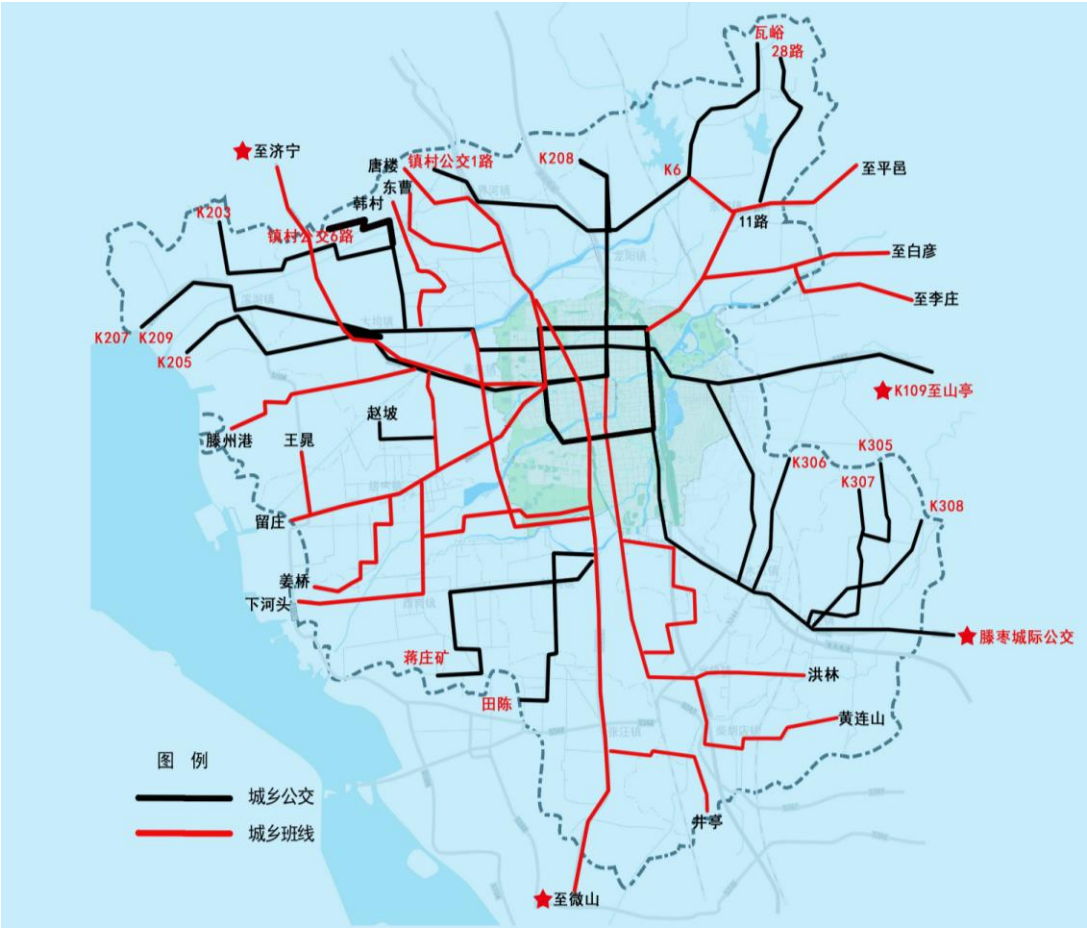


图 15

——环卫。全面推进市场化运作，建立常态化保洁机制。加快完善清运车辆、压缩箱体、垃圾收集箱等城乡环卫配套，城市建成区内实现道路机械化保洁全覆盖。实施农村厕所革

命，高标准建设公厕，粪便无害化处理率达 100%。

——**污水处理**。新增城区污水管网 20 公里，总长度突破 200 公里，确保城区污水集中收集率达 95%，城区污水处理率达 95%以上。新建污水处理厂（站）10 座，农村新型社区污水集中处理率达到 85%，实现镇级污水处理设施全覆盖。

滕州市污水处理厂布局示意图

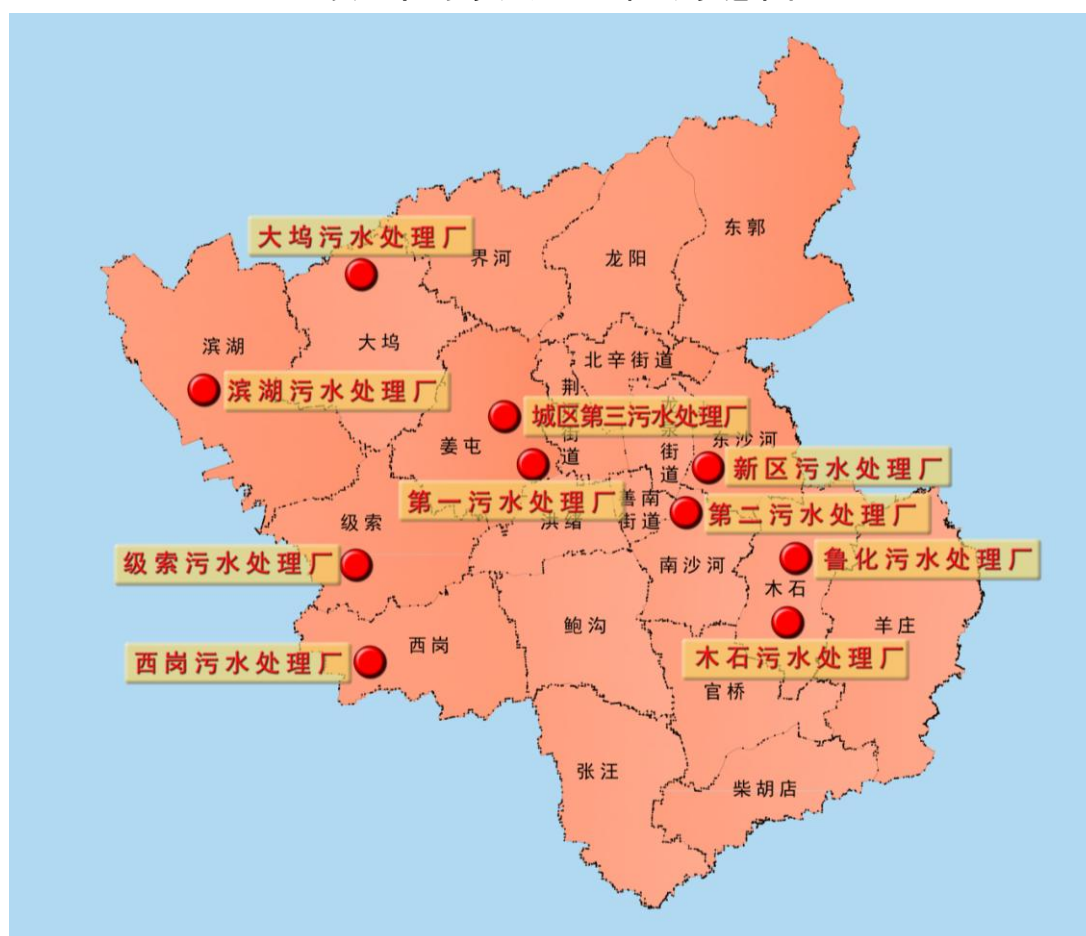


图 16

——**供水**。到 2020 年，农村居民自来水普及率达到 98% 以上，城乡一体化、规模化集中供水率达到 90%以上，全力推进马河、户主水库及南水北调等水源地表水厂工程建设，确保城乡供水安全。

——**燃气**。以城区为中心，科学规划、实施管道天然气“镇镇通”工程。统筹布局加气站点，引入市场竞争机制建设 LNG、CNG 项目，建设镇域天然气管网 105 公里。

（七）城乡公共服务一体化。加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，完善农村公共服务投入机制，加快基本公共服务向农村延伸，逐步缩小城乡差距。整合社区各类资源，统筹推进社区经济、社会事业、公共服务、基层组织建设。统筹布局教育、卫生、文化、体育、养老和社会福利设施，构建市、镇（街）、社区三级公共服务网络。

（八）城乡社会管理一体化。加快户籍制度改革，强化标准地址库建设，不断提升户籍城镇化水平。积极推进城市大社区化，创新构建市、街道、社区三级管理模式。建立健全社工、义工服务制度，搭建志愿者服务平台。健全完善城乡基层党的组织体系，推行“五位一体”服务型社区党建工作法，实现党建共促、人才共育、资源共享，提高各级党组织服务能力。

专栏五

基础设施建设：枣鱼高速、滕州-曲阜城际铁路、枣庄-临沂城际铁路、通用机场、S343（滕州段）改建、S345（枣庄至滕州段）工程、善国北路（滕龙公路）升级改造、红荷路升级、S104（滕州段）升级、落凤山大道建设、振兴路城区段南北贯通、荆河东路向东延伸、学院西路向西延伸、科圣路南北延伸、振兴路向南延伸、大同北路向北延伸、平安大道工程、解放路工程、腾飞路工程、呈祥大道工程、上善大道工程、农村公路建设、铁西公园、城市新空间、市民公园、北郊公园、七彩公园、燃气镇镇通、公共自行车系统及配套设施建设、高铁东站扩建工程、公交一体化及场站配套项目、农村饮水安全工程、农村道路户户通等。

棚户区改造及镇村建设：落凤山大道区域（二期）改造、贾庄区域改造、小清河（前后洪）区域改造、解放东路（东西大庙）区域改造、文昌路（鲁南机床厂）区域改造、程堂居（荆河东路）区域改造、新兴北路区域改造、荆河城区下游区域改造、大同中路区域改造、金三角钢材商贸市场（二期）区域改造、柳屯路（张刘庄）区域改造、赵场区域改造、通盛路东段区域改造、刘楼区域改造、烟厂宿舍区域改造、黄山桥居区域改造、南秦庄区域改造、实小南侧区域改造、东七里沟区域改造、梁场居区域改造、振兴北路区域改造、环卫车队区域改造、东西北坛区域改造、汽车六队区域改造、新兴中路区域改造、中轴线区域改造、香舍里社区建设（二三期）、微山湖综合旅游区（滨湖镇驻地二期）拆迁及公共休闲区建设等。

第十四章 物质文明和精神文明协调发展

（一）繁荣发展文化事业。大力推动城乡基本公共文化服务均等化，高标准规划建设文化艺术中心，打造全市“文化地标”。加快博物馆新馆建设和市、镇街、村居三级文化场馆升级改造，确保实现常态化、规范化免费开放。加大墨子思想和鲁班文化研究力度，实施以“秀美荆河古滕文化遗产带”和“薛河故道古薛文化遗产带”为重点的“两河两带”文物保护利用展示工程。建立政府奖励扶持机制，设立“龙泉塔文艺奖”，激励优秀文艺作品创作生产。深入实施“一村一年一场戏”“一村一月一场电影”等文化惠民工程，广泛开展群众性、公益性文化活动，不断提升群众对文化生活的满意度。到2020年，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

（二）拓展文化产业。围绕区域性文化中心建设，制定扶

持政策，重点培植壮大华瀚轻工业品、盛泉工艺品、微山湖湿地集团、鲁班天工木艺、盈泰生态温泉度假村、滕海玻雕等骨干文化企业，加快实施微山湖古镇、龙泉广场“一塔六馆”等文化产业集聚区建设。积极引导优秀传统企业涉足文化业态，支持各种形式的小微文化企业发展，逐步健全完善结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。抢抓西部经济隆起带建设机遇，实施“文化+”工程，加快推进文化与创意、科技、金融、产业、城市建设等相关产业深度融合发展，全力打造经济文化融合发展高地。积极运用新型传播技术，改造提升图书报刊、电子音像制品、演出娱乐、电影电视、出版发行、印刷、广告、娱乐等传统产业，加快发展文化创意、数字出版、动漫游戏等新兴产业，不断拓展新市场、开辟新空间。到 2020 年，全市文化产业增加值占生产总值的比重力争达到 5% 以上，逐步发展成为支柱产业。

（三）建设文明滕州。全面提高市民文明素质，争创全国文明城市。大力践行社会主义核心价值观，传承弘扬滕州优秀历史文化，以“上善滕州”精神为核心，广泛开展道德文化教育活动，建立市民荣誉制度，在全社会形成共同的价值追求。深入推进“四德工程”，积极组织志愿者行动，继续举办善国爱星、道德模范、最美滕州人评树和家风家教文化节等活动，形成积极向上的社会正能量。树立正确舆论导向，健全舆情引导机制，推动传统媒体和新兴媒体融合发展。倡导全民阅读，加强人文关怀，注重心理疏导，引导市民摒弃陈规陋习，全面提高公民道德素质，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。加强和改进基层宣传

思想文化工作，深化各类群众性精神文明创建活动。贯彻《全民科学素质纲要》，加大科普宣传力度，推进综合科技馆等科普设施建设，普及科学知识，提高全民科学素质。

第十五章 军民融合发展

（一）健全国防动员体系和工作机制。加强组织机构建设，强化军地之间需求对接、布局统筹、战略协调、规划衔接和政策措施，健全军民融合发展组织管理、工作运行、政策制度体系，提升国防动员能力。促进各类要素双向流动、渗透兼容、集成融合，建立健全军地统筹衔接的公共服务体系，提高军需供给、医疗卫生、人才培养、人员安置等保障服务社会化水平。制定统筹经济建设和国防建设专项规划，努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系。

（二）加快军民融合发展。重点围绕空间开发利用、低空开发及通用航空、国防军工等方面谋划重大项目，提升国民经济动员中心建设水平。发挥民营实体运作机制灵活、科技资源雄厚、创新能力强等优势，通过科技联合攻关、信息共享和行政合同等手段，进一步扩大民营实体为部队服务保障的内容和范围。加快华能企业国民经济动员中心建设，申报新的一批企业国民经济动员中心，推动三维钢结构、愚公机械等企业军队积极对接，力争打入军需市场。

（三）推动军民产业融合。发展战略性军民融合产业，加快军工技术转民用步伐，推动民品升级换代。加快旋转接头、军民两用防鼠防蚁线缆、北斗卫星导航等项目建设，实现双向

互动、协同共赢。鼓励企业参军发展，创建国家级军民融合示范企业，打造国家军民深度融合发展示范市。强化国防教育，加强国防后备力量建设，密切军政军民团结，争创军民融合创新示范区，创建全国爱国主义教育基地、全国双拥模范城。

第四篇 坚持绿色发展 建设生态文明新家园

坚持生态立市、绿色惠民，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，推动形成绿色发展方式和生活方式，打造绿色生态的城市品牌，建设美丽滕州。

第十六章 严格环境保护

（一）完善环境保护的体制机制。严格执行生态环境保护规划，实行资源有偿使用制度，坚持“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿”的原则，建立生态补偿机制。试行碳排放权、排污权等交易制度，发挥市场在资源配置中的决定性作用，吸引社会资本投入生态环境保护，推行环境服务政府购买和环境污染第三方治理。加强信息公开和社会监督，及时公布环境质量和企业排污信息，构建媒体、社会组织和公众共同参与的社会监督机制。健全绿色考评体系，实行领导干部自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制。

（二）全面推进污染减排。完善政府负总责、部门抓落实、企业为主体的污染物总量减排机制，进一步加大投入，落实责任，

深入推进全市污染减排工作，全面完成上级下达的减排任务。严格环境准入，完善污染物排放许可和污染物排放总量控制制度。强化结构减排，强制关停重污染、高排放企业，优化产业结构；细化工程减排，新建城镇污水处理厂，配套污水管网，实施工业废水深度处理工程、废气脱硫、脱硝再提高工程和畜禽养殖业污染治理工程，减少污染物排放；实化管理减排，加强对污染治理设施的监管，规范排污行为，实现减排效益最大化。

（三）加强环境综合治理。以提高环境质量为核心，实行最严格的污染物排放标准。以重点流域水污染防治为重点，全面构建“治、用、保”流域治污体系，深入实施点源治理、集中处理、截蓄导用、湿地净化四大“碧水”工程，改善水环境质量，加强饮用水源保护，确保饮水安全。以工业废气、烟尘扬尘、机动车尾气治理为重点，刚性执法，铁腕治污，强力推进“蓝天”工程，提高“蓝天白云、繁星闪烁”天数。以土壤环境基础调查、耕地环境保护、工矿污染整治等为重点，加强土壤环境监管队伍与监测能力建设，实施土壤污染治理与修复工程。

（四）健全环境安全体系。构建完备的环境监督执法体系、环境应急监测体系和环境安全预警指挥体系，建立环境风险评估制度和环境隐患排查机制，强化对重金属、危险废物、放射源、辐射源的监管，确保环境安全。

专栏六

水污染防治项目：微山湖古镇污水处理站及配套管网、高铁新区污水处理厂、现代玻璃产业基地集污处理站、张汪大宗村污水集中处理、大坞污水管网、西岗污水管网、小清河城市黑臭水体综合整治、一污二污三污除磷脱氮治理、大明消毒科技高浓度含盐废水治理、恒

仁工贸磷酸盐治理再提高、华闻纸业废水深度处理及再利用、饮用水源地保护区规范化建设等。

大气污染防治项目：滕州中联熟料生产线分级燃烧技改工程、鲁南中联熟料生产线分级燃烧技改工程、大宗热电脱硫脱硝除尘改造、亿源热电除尘改造、亿达华闻煤电化脱硫脱硝除尘改造、恒仁工贸脱硫脱硝除尘改造、东郭水泥烟气脱硝除尘治理、新能凤凰锅炉烟气除尘改造、悟通香料综合性香料异味治理、吉田香料挥发性有机物异味气体综合治理等。

第十七章 节约和高效利用资源

（一）节约用地。严格用地预审，严把单位土地“投资强度、税收贡献、就业贡献”关口，转变土地利用方式，切实保障土地供应。实施差别化供地政策，保障重大项目建设需求，发挥土地供给的杠杆作用。完善土地批后监管机制，采取有偿收回、以收促建、协商共建、嫁接项目等方式，探索闲置低效建设用地“二次开发”的新途径、新模式。积极推进田、水、路、林、村一体化土地综合整治，探索实行耕地轮作休耕制度，有序实施城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦调整利用，探索农村宅基地有偿退出机制，建立城乡统一的建设用地市场。

（二）节约用水。实行最严格的水资源管理制度，建设节水型社会，控制区域用水总量，推进水资源论证工作，新建、扩建、改建项目水资源论证率争取达到 100%。实行阶梯价格管理，加大计划用水力度，工业企业用水计划下达率达到 90% 以上。严格执行建设项目节水设施“三同时”制度，加强工业节水技术改造，开展节水示范企业创建工作，实施农业节水灌

溉工程，农业灌溉水有效利用率提高到 0.75。到 2020 年，用水总量控制在 4.8 亿立方米以内，万元 GDP 取水量控制在 30 立方米以内，中水回用率达到 50%以上。

（三）节约原材料。建立健全节约原材料管理体系，加强重点行业原材料消耗管理。加快推广节约材料的技术工艺，从技术设计上堵住浪费，依靠技术进步，提高加工深度，降低原材料消耗。鼓励使用新材料、再生材料、代用材料。

（四）绿色消费。加强生态价值观教育，培养环保意识，开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。引导消费者转变消费观念，崇尚自然、追求健康，形成绿色消费自觉，实现安全消费。

第十八章 发展低碳循环经济

（一）加快构建现代能源体系。加快能源技术创新，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，推进新能源利用，改善能源结构，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。加快重大节能技术产业化，广泛开展能效对标、能源管理体系建设等活动。强化项目能评，抓好清洁生产审核，加大淘汰落后产能力度，限制高能耗产业发展，促进产业转型升级。

（二）加快构建循环经济体系。大力支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，鼓励企业工艺技术装备更新改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。实施循环发展引领计划、循环经济示范工程，在经济开发区、鲁南高科技化工园区等重要工业园区推动热电联产、余热余压余气利用、共用工程

等，扎实推进田陈生物质秸秆发电、光大国际滕州环保能源发电等资源综合利用项目建设。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收，推进生产系统和生活系统循环链接。“十三五”期间，培植省级循环经济试点企业 5 家、枣庄市级以上企业 8 家。

（三）加快构建低碳经济体系。加强高能耗行业能耗管控，有效控制电力、建材、化工等重点行业碳排放。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材，积极创建太阳能应用示范城市。转变现有出行模式，实行公共交通优先，落实新能源汽车推广计划，完善充电站（桩）等配套设施，鼓励低碳或无碳方式出行，推进交通运输低碳发展。加强低碳环保教育，培养公民环境意识，推动全社会形成绿色低碳生活方式。

第十九章 加强生态修复

（一）水利建设。加强对荆泉、羊庄水源地监管，推动实施荆泉水源地生态保护暨村庄搬迁工程，打造生态公园；严控地下水开采，实施滕南回灌工程，做好水生态修复，保持地下水采补平衡，改善滞洪区内道路桥涵等基础设施，提高涝洼地排涝能力。全面开展中小河流治理，加快推进庄里水库建设，完成尚善、墨子等 5 座小型水库建设，逐步实施城河-郭河、马河水库-城河、十字河-小魏河-三八河-小苏河联通工程，科学制定河库调水方案，确保河流生态用水。实施 11 座小型水库除险加固、十字河官庄闸除险加固及河道拦蓄洪水调配等工程，着力提高雨洪资源蓄用能力，新增调水量 1100 万立方米，新增蓄水能力 1.71 亿立方米。逐步完善南四湖湖水调配工程

建设，提升调水能力，用足用好年 6000 万方湖水资源。

（二）湿地保护与修复。加快九村、荆泉、七彩、郭河、白龙湾等湿地保护建设，在界河、北沙河、城郭河、新薛河 4 条主要河流及其支流流域，实施界河人工湿地、城河潜流湿地、级索污水处理厂下游潜流湿地、二污下游人工湿地等湿地修复和水质净化工程。

滕州市湿地布局示意图

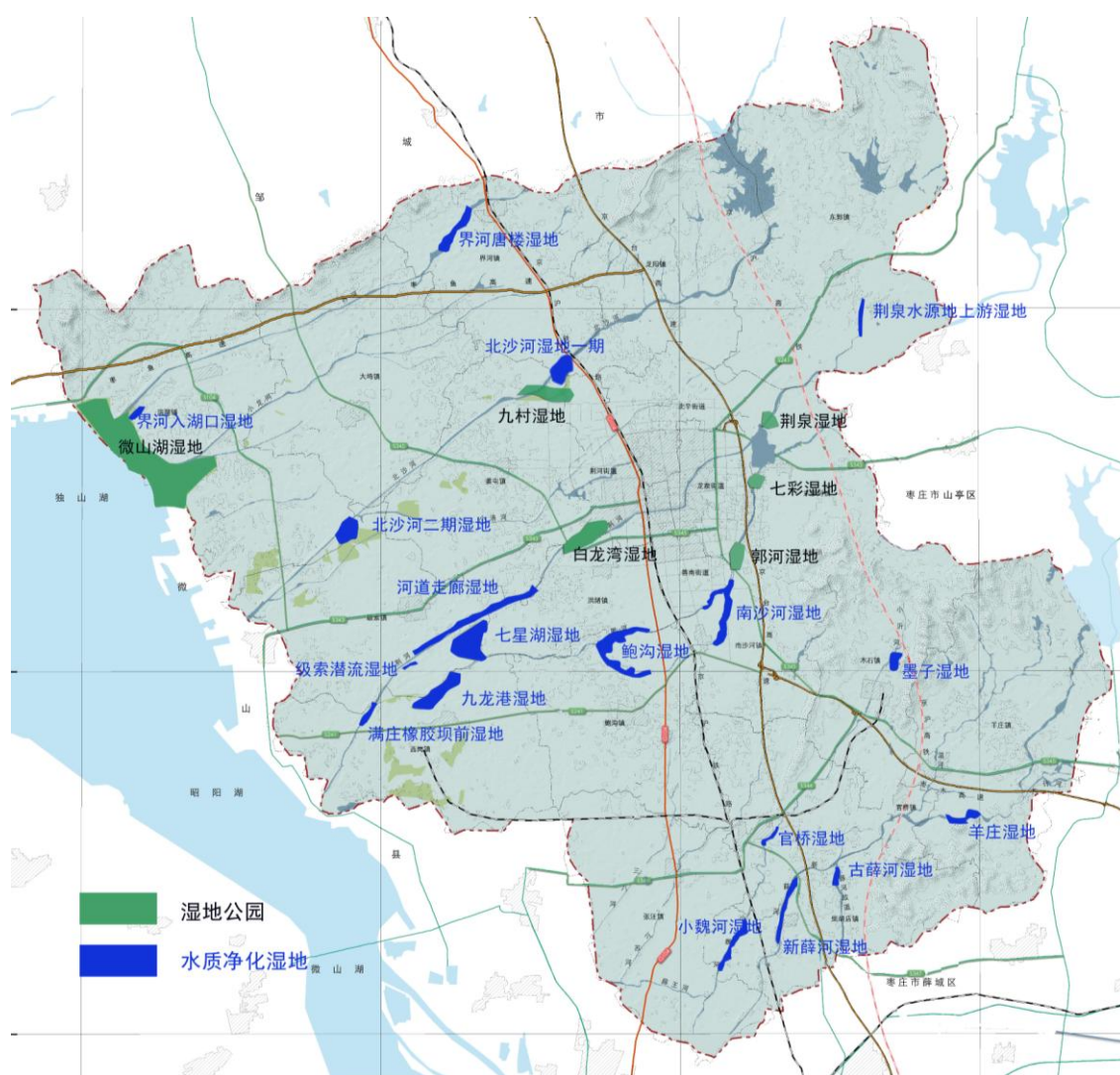


图 17

（三）绿化造林。实施封山育林、退耕还林、退耕还湿、农田林网、城乡绿化、围村造林等重点工程，做好城乡道路绿

化，加大城区绿地建设。到 2020 年，新增成片造林面积 8.4 万亩，全市林木覆盖率达 38%，全市通道、水系绿化率达 90% 以上，境内荒山全绿化，农田基本林网化。

（四）水土保持。实施国家水土保持生态文明工程，强化水土流失、采空塌陷、地下水漏斗区、荒山等生态脆弱区保护、恢复和治理，加快水土保持生态建设，积极开展农村河道、坑塘、沟渠综合整治，大力建设生态清洁流域，每年综合治理水土流失面积 12 平方公里。

（五）破损山体治理。通过工程措施和生物措施相结合的方式，根治地质灾害，恢复生态环境，全面加强破损山体治理工作，重点完成“三区两线”可视范围内，尤其是京沪高铁沿线的破损山体恢复治理任务。

（六）采煤塌陷地治理。建立完善以采煤企业为主体，政府、企业、社会共同参与的多元投资机制，有序组织开展采煤塌陷地治理，切实改善区域生态环境，消除地质灾害隐患，为经济社会建设及群众生产、生活提供支撑保障。

（七）农村生态建设。以生态镇（街）、村（居）创建为抓手，以优化农村人居环境为目标，开展农村环境连片综合整治，妥善处理农村生活污水和养殖场废弃物。控制农业面源污染，鼓励使用农家肥、新型有机肥、生物农药等。加强秸秆综合利用，实施秸秆气化、秸秆发电等工程建设。

专栏七

水利项目：庄里水库、南水北调调蓄水库（凤凰湖）、荆泉水源地生态保护暨村庄搬迁工程、南四湖调配水、羊庄水源地扩容工程、病险闸坝除险加固工程、全国小型农田水利重点县、淮河流域重点平

原洼地治理、湖东滞洪区建设工程、地表水厂建设工程、小型水库建设工程、中小河流治理、水系生态治理（城河单元、郭河单元）、现代水网联通工程等。

林业项目：元宝枫基地建设、蝴蝶兰项目建设、林木优良品种选育推广、林业常绿树种引种驯化、林业乡土树种培育推广、山坡地优质核桃基地建设、森林重点火险区综合治理、有害生物综合防治等。

湿地保护与修复项目：界河人工湿地水质净化工程、城河潜流湿地、级索污水处理厂下游潜流湿地、二污下游人工湿地、城区三污下游水质净化工程、木石魏庄塌陷坑生态治理工程等。

畜禽养殖业污染治理项目：运成农牧有机肥生产线建设、黎昊源生物微生物处理沼渣液生产生物沼肥、桃山公司“猪-肥-沼-菜”生态循环污染综合治理等。

第五篇 坚持开放发展 开创合作共赢新局面

坚持互利共赢，双向开放，实施更加积极主动的开放战略，丰富开放内涵，更好地利用两个市场、两种资源，以扩大开放带动创新、推进改革、促进发展。

第二十章 提高对外开放水平

（一）深化区域合作。加强“两区一圈一带”区域合作，充分发挥西部经济隆起带龙头作用，推动金融、人才、资源等要素在区域内合理配置，实现一体化发展。充分发挥滕州京沪线节点城市的作用，向北对接京津冀，向南联通长三角地区，依托高铁新区和经济开发区，主动承接区域产业转移。

（二）主动融入“一带一路”战略。以沿线国家和地区合

作需求为导向，以重点企业为主体，发挥重点园区和重大工程项目的承载作用，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作。加强与沿线国家经贸合作与人文交流，强化与港澳台合作交流水平，拓展双向开放新局面。

（三）寻求机遇推进与自贸区贸易合作。引导机电、建材等企业抓住中韩、中澳自贸协定签署机遇，扩大产品出口规模；鼓励有条件的企业积极加大食品、日用消费品进口。推动外经贸企业到韩国、澳大利亚等开展投资合作，借助其资本、技术和管理经验实现产业结构优化和升级。

第二十一章 提升招商引资水平和层次

（一）转变理念、突破重点。由过去主要依靠优惠政策博投资向更多依靠优良环境和优势产业吸引投资转变，由招商引资向招商选资转变，充分利用国际国内两个市场，以培育壮大“265”产业为重点，以推动产业升级、技术进步、绿色发展为目标，努力引进科技含量高、资源消耗少、环境污染小的项目。加强与世界500强及行业领军企业的战略合作和产业对接，重点瞄准央企、国企及行业领军企业，着力引进基地型、龙头型、集群式的大项目。

（二）突出优势产业招商。坚定不移的深化产业招商，按照规划项目，围绕主导产业和成长型产业，引进关联企业，推动产业优化升级。围绕壮大煤化工、机械机床两大千亿元产业集群和玻璃深加工、不锈钢制品、汽车配套、生物医药、家居装饰、食品加工等六个百亿元产业板块，明确重点招商区域，

紧盯“一线、四区、两外”地区，认真研究资本流向和产业转移趋势，强攻政策性项目引进，找准上级产业扶持的着力点，找准与我市产业优势对接点，找准市场需求的切入点，争取上级各类专项资金、项目要素的支持。

（三）全面优化营商环境。发挥招商平台作用，强化基础设施建设，完善集公路、铁路、水运为一体的交通网络，夯实电力、水利等基础设施，营造良好的投资硬环境。完善投资软环境，牢固树立为外商、为企业服务和识大体、顾大局的意识，转变政府职能，简政放权，改进服务手段，提高行政效率，努力把滕州打造成为快捷高效的“服务高地”、聚才引智的“风水宝地”。

第二十二章 加快对外经贸发展

（一）加强出口基地建设和培育。提升特色出口商品竞争力，加快外贸转方式、调结构步伐，巩固和发挥中小机床省级科技兴贸出口创新基地、省级机电产品出口基地、省级出口农产品质量安全示范区、省级加工贸易梯度转移重点承接地、省级玻璃深加工产品外贸转型升级专业型示范基地优势，鼓励引导基地内企业改进技术和产品研发创新，根据国际国内市场需求变化适时调整和优化出口产品结构。完善各类公共服务平台，着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争力，促进特色产业发展壮大、提质增效。

（二）积极培育外贸新的增长点。发展壮大对外贸易总量，引导民营企业开展自营进出口业务，加快挖掘外资企业进出口潜力，培育一批外贸骨干龙头企业。积极承接沿海发达地区加

工贸易产业转移，鼓励发展跨境电子商务，积极引进外贸综合服务企业，夯实外贸增长基础。多渠道开拓多元化国际市场，大力组织企业参加各类境内外展会，引导企业通过电子商务、境外认证、商标注册、境外营销网络建设等多种方式拓展贸易机会，增强企业和产品国际市场竞争力。

（三）扩大对外合作空间。加大海外承包、投资力度，推动产能输出，指导扶持雄狮公司、三维钢结构等“走出去”承揽境外项目；鼓励威达重工、常发工贸、辛化硅胶等企业到境外开展投资合作等。完善外派劳务服务体系，建设对外劳务合作服务平台，切实发挥东郭镇外派劳务基地引领和示范效应，促进高端劳务发展。

第二十三章 建设开放型园区

（一）打造国家级经济技术开发区。加快园区平台建设，破解外向度不高、战略性新兴产业发展滞缓难题，把经济开发区打造成为优势产业聚集区、新兴产业引领区、高新技术产业孵化区、开放型经济示范区，创建国家级经济技术开发区。加大研发投入，发展新材料、高档机床、3D 打印、工业机器人等高端产业，积极承接京津冀、长三角区域产业转移，健全完善机械机床、电子信息、食品加工等优势产业链条。“十三五”期间，经济开发区生产总值年均增长 10%，固定资产投资年均增长 20%；到 2020 年，龙头企业产值突破 1000 亿元，科技研发经费支出占园区总产值比重达 3% 以上，高新技术产业产值占园区规模以上工业总产值的比重达 53%。

（二）创新推动园区建设。完善经济开发区总体规划和控制性详细规划。鼓励境内外投资者通过联合开发、建设“区中园”“园中园”等形式，大力发展“飞地经济”，推动园区经济向高端化、专业化方向发展。实行“生产、生态、生活”兼顾，实现制造业与服务业“双提升”，产业功能与城市功能“双融合”，高科技产业与高级人才“双落地”。用高新技术提升优势产业，突出创新驱动，培植壮大一批自主创新能力强和发展潜力大的成长型中小企业，形成创新集聚优势。

（三）提升园区服务水平。探索园区管理体制改革，健全项目考核退出机制，加大闲置土地清理力度，实现土地集约高效利用，提高投资强度和园区效应。强化服务平台建设，积极引入专业化运营商，实现市场化运作和公司化运营，提升园区的投融资、服务配套等功能，努力推动经济开发区向城市特色功能区转变。

第六篇 坚持共享发展 共建人民满意新滕州

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，创新公共服务提供方式，提高城乡居民基本公共服务均等化水平，丰富和拓展社会事业发展内容，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让人民群众共享改革发展成果。

第二十四章 统筹城乡社会保障

（一）提前完成脱贫任务。落实好脱贫工作责任制，实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。抓好“五

个一批”工程，发挥不同行业的优势和职能作用，做好政策支持、资金支持、项目支持、业务培训、技术指导。每年投入 5000 万元，引导贫困群众宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，建立稳定的收入增长机制。实行低保政策和扶贫政策衔接，对所有建档立卡贫困村和贫困户逐村逐户制定帮扶措施，对贫困人口和丧失劳动能力的落实政策，做到应保尽保，应扶尽扶。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。激励引导企业开展扶贫捐赠行动，动员社会各方面力量参与扶贫，培育多元社会扶贫主体。到 2018 年底，全面完成整体脱贫目标。

（二）健全养老保障体系。实施“全民参保”计划，加快“电子社保”建设，落实渐进式延迟退休年龄政策，推行企业年金、职业年金、商业养老保险，推进基础养老保险全国统筹，构建多层次、高水平的城镇职工养老保险体系。建立城乡居民基础养老金自然增长机制，提高养老待遇。按照“应保尽保”的原则，积极鼓励城乡居民参保，力争符合条件城乡居民全员参加养老保险；引导个体工商户、农民工等城乡灵活就业人员参加城镇职工社会保险。“十三五”期间，每年新增城镇职工参保人员 8000 人以上，城乡居民养老保险参保率达 93%。

（三）健全医疗保障体系。扩大医疗保险覆盖面和保障水平，实现城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险全覆盖。不断提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准，调整完善城镇职工、城镇居民医疗保险和大病救助政策，提升基本医疗保障水平。深化医疗保险支付方式改革，加大对卫生医疗机构、商业保险公司的监督检查力度，努力提供优质

高效的医疗服务。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励商业保险机构参与医保经办。做好生育保险和基本医疗保险合并实施工作。到 2020 年，参保城镇职工、居民医保政策范围内住院费用报销比例分别达到 80%、65%。

（四）健全工资保障体系。坚持“两个同步”，持续增加城乡居民收入。加强公务员津贴补贴水平调控，加快推进事业单位绩效工资改革，健全企业工资增长指导线、人力资源市场工资指导价位、工资保证金等制度。完善政府监管、市场指导、用工双方充分协商的劳动工资调节体系。加大劳动保障法律法规宣传力度，全面落实最低工资保障制度，逐步提高企业职工最低工资标准。扩大住房公积金制度覆盖面，提升职工住房支付能力，保障住房需求。

（五）健全社会救助体系。加大慈善事业扶持力度，完善社会救助配套政策和最低生活保障管理办法，健全流浪乞讨人员救助管理服务网络，加强应急救助和医疗服务。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动，完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策。落实综合减灾措施，制定灾情防范预案，强化救灾物资储备。完善五保供养制度，逐步提高五保供养人员生活水平。

第二十五章 办好人民满意教育

（一）巩固提升基础教育。实施第二期学前教育三年行动计划，加快建设公办幼儿园，鼓励普惠性幼儿园发展，到 2020 年，50%以上幼儿园达到枣庄市一类园标准，90%以上镇街中心

幼儿园达到省示范园标准，学前三年入园率达 88%。巩固提高九年义务教育，健全农村留守儿童关爱服务体系，保障外来务工人员子女、残疾儿童少年接受良好教育权利，义务教育适龄儿童少年入学率保持在 100%，初中巩固率达到 99%。推动普通高中和中等职业教育协调发展，全面普及高中阶段教育，推动高中阶段教育优质化、特色化发展。逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。加强教育交流与合作，建设国际化学校 1 处。

（二）加快发展现代职业教育。统筹高职、中职和技工教育一体化发展，以中职、高职对口贯通为突破口，建立教育规模、专业设置适应经济社会需求的现代职业教育体系，打造区域性教育中心。加强基础能力建设，深化产教融合、校企合作，推进学制灵活、基地完善、手段现代化的集团化办学模式。加快公共开放实训中心、公共综合性实训基地建设，按照“打造一流的教师队伍，培养一流的优秀人才，营造一流的发展环境，创造一流的教学水平”的标准，推动枣庄科技职业学院创建成为国家级优质高等职业院校，进入全国高等职业院校五百强。支持山东化工技师学院创建全国最大的化工职业院校，市中等职业教育中心学校创建成为全省示范性及优质特色中等职业学校，发挥辐射引领作用，到 2020 年全市中等职业学校规范化率达到 75%。

（三）大力促进教育公平。建立城乡一体化的义务教育发展机制，均衡配置公共教育资源，推进城乡教师交流。统一城乡生均教育经费、办学条件和教师保障政策。新改扩建北辛街

道通盛路学校、龙泉街道中心小学新校、实验小学文化路校区等 25 处学校，解决好群众关心的城镇学校大班额、择校热问题，着力办好特殊教育。实施农村薄弱学校改造工程，进一步提升农村学校办学条件，解决农村中小学生住宿、就餐难题。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。实施教师全员培训计划，提高教师队伍整体素质。

（四）落实并深化教育改革。落实立德树人根本任务，加强社会主义核心价值观教育，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点贯彻到教育教学全过程。以全面发展和人人成才为核心，对教学内容方式、考试招生制度、质量评价体系进行系统改革，加强美德教育，加快教育信息化建设，发展远程教育，健全教师按需补充和动态管理机制。完善义务教育学校校长、教师轮岗交流激励政策，推进中小学教师“县管校聘”管理改革，着力培养良好的师德师风。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量 and 民间资本提供多样化教育服务。加强体制改革，建设依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。

第二十六章 积极促进就业

（一）拓宽就业渠道。实施重点企业、重大项目人力资源支撑计划，鼓励小微企业吸纳就业。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业，落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，带动青年就业创业。加强就业援助，通过公益性岗位安置、帮扶创业、劳务输出等方式，及时消除“双零家庭”。加快劳务输出基地和零工市场建设，在珠三角、长三

角等发达地区设立 10 个劳务输出基地，帮助农村富余劳动力顺利就业。“十三五”期间，力争每年城镇新增就业和农村劳动力转移就业 4.5 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。

（二）加强职业培训。推行终身职业技能培训制度，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费职业培训，大力培养首席技师等高技能人才。坚持就业导向，实施新生代农民工职业技能提升计划。深化校企合作办学，推行企业新型学徒制。健全技能人才评价体系，深化技能人员职业资格管理改革，提高技术工人待遇，完善职称评定制度，健全社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价、职业资格认证相结合的多元评价体系。

（三）建立和谐的劳动关系。全面实行劳动合同制，加强企业用工管理，畅通职工诉求表达和利益协调渠道，充分发挥政府、工会和企业代表组织协商解决有关劳动关系重大问题作用。强化劳动纠纷调处仲裁，及时妥善处置群体性事件。加强劳动保障监察执法，创新执法方式，努力做到严格规范、公正文明执法，切实维护职工合法权益。

第二十七章 提升人民健康水平

（一）推进健康滕州建设。打造区域性医疗中心，构建城乡医疗卫生服务新体系，全面促进医疗卫生事业优质均衡发展。深化医药卫生体制改革，加快推进公立医院综合改革步伐。推进市中心人民医院高铁分院、国家儿童青少年健康园、市妇幼保健院新院、市中医医院升级改造等，加快街道社区卫生服

务中心、镇卫生院建设。突出医养结合，构建互相转诊的绿色通道。健全公共卫生服务体系，实施妇幼健康优质服务示范工程，提高生殖健康、妇幼保健、计划生育等公共服务水平，促进公共卫生、计生服务均等化。加强传染病、慢性病、地方病、职业病等疾病的监测与预防控制，完善突发事件卫生应急机制。加快发展中医药事业，建立人口健康信息网络，加强卫生人才队伍建设，提高区域卫生信息化水平。广泛开展全民健康教育和爱国卫生运动，建设“健康滕州”，创建国家卫生城市。

（二）加快发展体育事业。加快体育基础设施建设，提高公共体育服务水平，新建游泳馆、老年人健身中心，完善秀美荆河休闲健身长廊、北辛公园全民健身中心等，打造区域性体育消费中心。加大镇、村体育中心和文体活动站建设力度，实现80%的社区建有公共体育设施。鼓励引导企业投资兴建体育健身场所，完善学校体育活动场所，加强体育设施对外开放的统筹协调工作。提高竞技体育综合实力，强化后备人才培养，重点发展田径、游泳、跆拳道、举重和“三大球”等项目。广泛开展群众体育活动，完善全民健身组织网络，开展全民健身运动，提升广大群众特别是青少年的体育健身意识和健康水平，加强社会体育指导员队伍建设，建立全民健身科技服务中心和服务站，促进全市体育事业全面发展。

（三）促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策不动摇，贯彻落实“全面二孩”政策，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭；优化人口结构，综合治理出生人口性别比，保持严打“两非”的高压态势。继续实施出生缺陷干预工程和孕前优生健康

检查，提高出生人口素质。积极应对人口老龄化，完善社会养老服务体系，加快老年服务设施建设，每千名老年人拥有床位30张。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。加强妇女儿童权益保障机制建设，增加妇女代表、候选人比例，改善儿童成长环境，提升孤儿养育水平，推进妇女儿童活动中心、救助站、儿童福利院等基础设施建设，推进人口事业与经济社会同步协调发展。“十三五”期间，全市年均合法生育率保持在96%以上、人口自然增长率12‰左右。

第七篇 切实加强党的领导，确保规划顺利实施

做好“十三五”时期各项工作，必须切实加强党的领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》，提高领导发展的能力和水平，最广泛地动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力。

第二十八章 充分发挥党的领导核心作用

（一）完善党领导经济社会发展工作体制机制。加强制度建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。完善信息公开发布，建立新闻发言人制度，提高行政透明度，打造“阳光政府”。完善领导干部选拔、培养机制，

着力培养一支有激情、有知识、懂专业、善研究、知全局、胜任本职工作、独当一面的内行型干部。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动干部工作积极性、主动性、创造性。加强各级党组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难。坚持从严治政，严明党的纪律和规矩，落实“三严三实”要求，严格执行好“八项规定”精神、《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力制约和监督，严格财务审计，查处违规违纪行为，持续深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。

（二）动员全市人民团结奋斗。贯彻党的群众路线，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发全市人民主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，形成推进改革发展、维护社会和谐稳定的合力。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、民族宗教界人士作用，依法管理民族宗教事务，维护民族团结和睦、宗教安全和顺、社会和谐稳定，深入做好对台、侨务工作，积极引导非公有制经济人士爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献，做合格的中国特色社会主义事业建设者。加强党内民主，认真落实和保障党员的知情权、参与权、选举权、监督权；扩大基层民主，完善村

民自治制度，鼓励居民组建各类社区自治组织。

（三）深入推进法治滕州建设。坚持法治思维、法治理念，运用法治方式处理问题。严格公正实施法律，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深化司法改革，加强法院和检察院建设，切实维护司法公正。完善法律援助制度，健全司法救助体系。弘扬社会主义法治精神，广泛开展法制宣传教育，实行“谁执法谁普法”的普法责任制，健全媒体公益普法体制，加强普法队伍建设，开展法治文化示范点和民主法治示范村居创建活动，进一步增强全民法治观念，严格尊法、学法、守法、用法。

第二十九章 实施人才强市战略

（一）加大引才力度。实施人才生根计划，吸引重点产业急需的高层次人才来滕创业，突出做好科技领军人才、急需紧缺人才、“千人计划”、“泰山学者海外特聘专家”引进工作。依托“外专千人计划”和“高端外国专家项目”，大力引进具有国际竞争力的专家学者。深化与北京理工大学、中国矿业大学合作，注重人才创新团队和核心人才带动作用，引进院士、千人计划专家等创新团队。“十三五”期间，力争引进50名创新创业领军人才，选聘1000名急需紧缺高层次人才，培养2000名优秀高技能人才，实现由人口大市向人才强市转变。

（二）强化人才培养。创新职业教育模式，逐步健全高技能人才评价体系，加强人才培训基地、技能大师工作室和技师工作站建设。深入实施专业技术人才知识更新工程，依托现有

施教机构，建设继续教育基地，加快知识更新，提升创新能力，构建分层分类的继续教育体系，推动高技能人才总量稳步增长，质量不断提升。

（三）营造良好环境。完善人才评价激励机制和服务保障体系，深化职业资格认证制度改革，激发人才队伍创造创新活力，选拔推荐“百千万人才工程”国家级人选、享受国务院颁发政府特殊津贴专家和省市有突出贡献中青年专家。开展“滕州英才”“首席技师”等人才评选，在经济发达、高层次人才聚集的地区建设一批“滕州市人才工作联络站”，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。

第三十章 加强和创新社会治理

（一）完善现代社会治理体系。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷，落实重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制。加大社会综合治理，建立健全党政一体法律顾问制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强和改进信访调解工作，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

（二）深入推进平安滕州建设。以信息化为支撑，加快构建网络严密、重点覆盖、保障有力、专业与社会力量相结合的社会治安防控体系，依法打击各种犯罪活动，维护社会和谐稳

定。加强社区矫正，落实监督管理、教育矫正和社会适应性帮扶，最大限度地增加和谐因素。优化消防设施配置，壮大专兼职消防救援队伍力量，提升消防事故预防、处置能力。抓好网络虚拟社会管理，强化网上舆情引导和监控，严厉打击网络犯罪。加强政法队伍和基层群防群治队伍建设，建立健全联防联控工作长效机制。贯彻落实总体国家安全观，深入开展反恐怖、反邪教、反渗透斗争，坚决维护国家安全和社会政治稳定。加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。严格安全目标考核，完善和落实安全生产责任和管理制度，实行“党政同责、一岗双责、失职追责”，落实安全生产企业主体责任；加强安全生产基础能力，强化预防治本，健全预警应急机制，加大监管执法力度，加强对重点领域、重点行业监督管理，及时排查化解安全隐患，坚决防止较大安全事故。完善应急体系，提高突发公共危机和安全事件处置能力，做好防汛抗旱、气象、地质、地震、人防等工作，提升事前预警、事中救援、事后恢复的综合应急处置能力和防灾减灾救灾能力。

（三）全面开展“食安滕州”建设。深入推进品牌引领行动，开展放心产品和放心品牌创建工作，培养壮大一批骨干食品企业。健全食品药品安全监管体系，争创“省级食品安全先进县”，全面加强农产品、生产加工、流通和餐饮消费环节监管，重点解决药物残留、非法添加等问题，完成每千人4批的年度食品抽检任务，全面掌控全市食品风险状况。全面开展“守护舌尖安全”利剑行动，严厉惩处食品违法犯罪行为。高标准建设综合检验检测中心，在监管部门、农贸市场建立健全食品快

检室，提高检验检测水平，确保饮食用药安全，切实保障人民群众生命健康和安全。

（四）加强社会信用体系建设。围绕建设“信用滕州”，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点，编制出台社会信用体系建设规划。加快第三方公众征信平台的推广应用，建立人口基础信息库，推进实施统一社会信用代码制度、相关实名登记制度，加快形成以滕州信用网、“红黑榜”、守信激励和失信惩戒机制为主的“一网一榜一机制”，实现信用信息互联互通、资源共享。推动信用记录在行政事务中的应用，将信用记录作为行政管理和公共服务的重要参考依据。广泛倡导诚信文化，在全社会形成“守信光荣、失信可耻”的浓厚氛围，使诚实守信成为全体市民自觉的行为规范。

第三十一章 保障措施

（一）加强规划衔接。完善由总体规划、重点专项规划、镇（街）规划组成的全市国民经济和社会发展规划体系。《滕州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是统领全市经济社会发展全局的总体规划，是编制其他各类规划的依据；专项规划是总体规划在特定领域的落实，是指导专业领域发展的依据；镇（街）规划是总体规划在特定区域的延伸、细化和落实。加强规划纲要与城市总体规划、土地利用总体规划之间的衔接，确保各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致。建立健全以规划纲要为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点

任务，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制。市政府各部门要按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，落实责任，确保规划目标的全面顺利实现。

（二）完善政策调控。完善促进消费的各项政策，建立扩大消费的长效机制，改善消费环境，培育消费热点，壮大消费规模，增强消费对经济增长的拉动力。及时向社会公布发展规划、产业政策、投资重点等信息，综合运用经济、法律等杠杆，引导产业合理布局，促进规划有效实施。综合运用产业、土地、环保等多种调控政策，科学使用产业扶持资金，引导银行和社会资金更多地投向现代农业、先进制造业、现代服务业、节能环保、社会事业、基础设施等重点领域和薄弱环节，促进生产要素合理流动。推进政府与社会资本合作方式，加快实施供热管网、燃气管网、自来水并网、道路、排水管网等基础设施工程建设。鼓励企业加大技术改造力度，扩大有效投入，改善投资结构，保持固定资产投资适度增长。加大财税支持力度，完善公共财政体系，调整支出结构，保障社会民生、基础设施、环境保护、安全生产等重点领域支出。建立风险识别和预警机制，主动释放风险，重点提高财政、金融、能源、粮食、环保、安全生产、网络安全等方面风险防控能力。

（三）加大市级统筹。对规划纲要提出的约束性指标、重要预期性指标，市政府将分解落实到各有关部门和镇（街），定期跟踪检查，确保目标任务如期完成。对重大工程项目，坚持规划先行，加强方案论证，推进集约建设，强化科学管理，减少低水平重复建设，提高综合效益。对征地拆迁、社会保障、

生态补偿等影响全市经济社会发展全局的政策进行市级统筹，确保“政策基本统一、标准基本一致”。

（四）强化项目保障。优化投资结构，健全以产业政策为导向，以规划为依据，土地、环保、金融、财政、税收等手段密切配合的投资调控体系。健全项目推进机制，坚持“谋划一批、储备一批、建设一批、竣工一批”原则，建立重点项目建设联席会议制度，加大帮包帮扶力度，破解项目实施过程中土地、技术、人才、环境等制约难题，充分利用项目储备及投资管理信息系统，提高项目帮扶效率。集中有限资源要素，优先保障重点项目需求，瞄准政策动态，吃透政策精神，包装完善项目，全力争取上级资金政策扶持。“十三五”期间，初步筛选确定 462 个，总投资 2760 亿元，计划投资 2249 亿元的重点规划建设项目，力争每年实施过亿元重点项目 100 个以上。

（五）重视评估监督。完善发展规划指标体系的评价和统计制度，确保统计数据的权威、准确和及时。加强规划实施的跟踪分析，完善规划评估机制，组织开展规划中期和期末评估，分析检查实施效果，找出存在问题，提出解决对策措施。提升管理人才队伍水平，拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、组织人事、统计、审计等部门对发展规划实施的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制，及时通报规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。加强社会监督，开展规划宣传和展示工作，及时公布规划实施进展情况，让社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，营造共同参与和支持规划实施的社会氛围。

(此页无正文)

抄 送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，市法院，市检察院，市人武部。

滕州市人民政府办公室

2016 年 2 月 24 日印发
